



Aan: West Betuwe Beraad: 22 januari 2018..
Van: Stuurgroep West Betuwe

Adviesnota

Onderwerp

Onderzoeksopdracht Verbonden Partijen

Inleiding

In het West Betuwe Beraad (WBB) van 27 november 2017 is gesproken over het voorgenomen besluit van de Stuurgroep West Betuwe ten aanzien van het wel/niet onderbrengen van taken bij de Omgevingsdienst Riverenland (ODR), de AVRI (voor zover het gaat om taken beheer openbare ruimte) en de Bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe (BWB). In het WBB is de afspraak gemaakt dat de Stuurgroep een onderzoeksvoorstel opstelt, uitgaande van een scenario-analyse, en deze voorlegt aan de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) en de agendacommissie van het WBB. Op 18 december 2017 is het onderzoeksvoorstel vastgesteld door de Stuurgroep (zie bijlage 1) en vervolgens toegezonden aan de BOR en de agendacommissie. Van de BOR is een reactie ontvangen (deze reactie is als bijlage 2 toegevoegd). In deze reactie is gevraagd een extra scenario ten aanzien van het wel/niet onderbrengen van een aantal bedrijfsvoeringstaken bij BWB in het onderzoeksvoorstel op te nemen. Dit extra scenario is in het nu voorliggende onderzoeksvoorstel (versie 04-01-2018) opgenomen. Op de overige opmerkingen van de BOR wordt in dit voorstel ingegaan.

Gevraagde beslissing

1. Instemmen met de Onderzoeksopdracht Verbonden Partijen (versie 04-01-2018)

Beoogd effect

Een duidelijke uitspraak over welke taken wel/niet worden uitgevoerd door de ODR, AVRI en BWB en de nieuwe gemeente West Betuwe

Argumenten

1. In het herindelingsadvies is in paragraaf 5.5. (Zelf doen, samen doen of laten doen) beschreven wat de uitgangspunten zijn voor het nader onderzoeken welke definitieve keuze de gemeente West Betuwe maakt voor het wel/niet onderbrengen van taken bij Verbonden Partijen. Met name voor de ODR, BWB en het positioneren van een buitendienst zijn in deze paragraaf principes uitspraken gedaan
2. Door het WBB is gevraagd na bespreking van het door de stuurgroep West Betuwe voorgelegde voorgenomen besluit voor de ODR, AVRI en BWB een bredere scenario-analyse uit te laten voeren door een onafhankelijk extern bureau.
3. De scenario-analyse dient inzicht te geven in de financiële, juridische en organisatorische gevolgen voor de gemeente West Betuwe en de betreffende Verbonden Partij alsmede in het beantwoorden van de vraag wat de bijdrage van de scenario's is aan de ambities "dichtbij en op maat", "de verbinding tussen gemeente en samenleving" en "de principes van hostmanship".

Kanttekeningen

1. Voor de plaatsing van de medewerkers in de nieuwe gemeente West Betuwe is het noodzakelijk dat de hoofdstructuur van de organisatie (een eerste aanzet is opgenomen in het herindelingsadvies) wordt uitgewerkt in een detailstructuur. Dit is een intensief en tijdrovend traject dat zorgvuldig moet gebeuren. Bij voorkeur dient dit traject omstreekt mei 2018 afgerond te zijn om tijdig het plaatsingsproces vorm te kunnen geven. De definitieve uitspraak over welke taken wel/niet worden uitgevoerd door de ODR, AVRI en BWB en de nieuwe gemeente West Betuwe is essentieel voor het kunnen afronden van de detailstructuur. Indien het benodigde onderzoek voor de Verbonden Partijen te lang duurt kan een zorgvuldig plaatsingsproces voor de medewerkers onder druk komen te staan. In de uitvoeringsplanning van het gevraagde onderzoek is daar zo goed mogelijk rekening mee gehouden.

Aanpak / Uitvoering

Na het vaststellen van de onderzoeksopdracht door het WBB wordt de scenario-analyse uitgevoerd conform de planning die is opgenomen in de onderzoeksopdracht. Dit dient uiterlijk eind april 2018 te leiden tot definitieve besluitvorming.

Bij de uitvoering van de scenario-analyse wordt op het niveau van de medewerkers inzichtelijk gemaakt hoe de scenario's scoren op de elementen kwaliteit, kwantiteit, kwetsbaarheid en kansen. Daarvoor is het noodzakelijk dat door het externe bureau (groeps)gesprekken worden gevoerd met alle interne en externe stakeholders.

Communicatie

Na definitieve vaststelling van de onderzoeksopdracht worden de medewerkers van de drie gemeenten geïnformeerd en de directeurs van de drie betrokken Verbonden Partijen.

Financiën

De kosten voor het opstellen van de scenario-analyse worden gedekt uit het door de gemeenteraden beschikbaar gestelde krediet voor het fusietraject West Betuwe

Bijlagen

1. Onderzoeksopdracht Verbonden Partijen
2. Reactie van de BOR op de onderzoeksopdracht (d.d. 9 januari 2018)

Onderzoeksopdracht Verbonden Partijen

(versie 4-1-2018)

Door het West Betuwe Beraad (WBB) is gevraagd meer inzicht te geven in mogelijke scenario's voor het onderbrengen of terughalen van taken bij bestaande Gemeenschappelijke Regelingen (GR-en). In die scenario's moet inzicht worden gegeven in de financiële (kosten GR en organisatieonderdeel), juridische (in- en uittrederegeling GR en wettelijke vereisten) en organisatorische (inclusief personele) gevolgen voor de nieuwe gemeente West Betuwe en de betreffende GR. Dit bij voorkeur door een extern bureau.

In de presentatie voor het WBB zijn de GR-en in tranches ingedeeld. Belangrijkste criteria daarbij zijn de organisatorische impact (bv. voorkomen dat er op 1-1-2019 eenzelfde taakveld is bij zowel de nieuwe gemeente als een GR) en de daaraan gekoppelde benodigde formatie voor de nieuwe gemeente. Omdat dit met name speelt bij de ODR, AVRI (voor wat betreft de IBOR-taken) en BWB worden deze GR-en in de eerste tranche opgepakt. Helderheid in de taakafbakening met deze GR-is van belang voor het uitwerken van de detailstructuur en de daarop volgende plaatsing van de medewerkers. Om de plaatsing tijdig te kunnen doen is het noodzakelijk dat op korte termijn (bij voorkeur januari/februari 2018) helderheid is over de taakafbakening tussen de gemeente West Betuwe en de drie genoemde OR-en.

Voor alle uit te werken scenario's geldt dat de uitgangspunten van het herindelingsadvies (zelf doen, samen doen of laten doen en dichtbij en op maat) en van het dienstverleningsconcept (principes hostmanship) moeten worden geborgd en vertaald in de financiële, juridische en organisatorische gevolgen

Uit te werken scenario's:

ODR:

1. Intake aanvraag tot en met vergunningverlening bij de gemeente West Betuwe
2. Intake aanvraag tot en met vergunningverlening bij de ODR
3. Intake en regievoering bij de gemeente West Betuwe en de overige werkzaamheden bij de ODR

In alle scenario's wordt ook rekening gehouden met de context van nieuwe wetgeving (bijvoorbeeld Omgevingswet en klimaatbestendige stresstesten)

IBOR-taken AVRI:

1. De beleidstaken en de uitvoerende taken bij de gemeente West Betuwe
2. De beleidstaken en de uitvoerende taken bij de AVRI
3. De beleidstaken bij de gemeente West Betuwe en de uitvoerende taken bij de AVRI

In scenario's 1 en 3 in het onderzoek mee nemen of er compenserende maatregelen voor de AVRI zijn (bv. het overhevelen van taken compenseren door inbesteden van uitvoering bestekken bij AVRI)

BWB:

1. Alle taken op het gebied van Financiën, Personeel & Organisatie en IM/ICT bij de BWB
2. Strategische/Regietaken op het gebied van Financiën, Personeel & Organisatie en IM/ICT bij de gemeente West Betuwe en de overige taken bij de BWB
3. (op verzoek van de BOR toegevoegd) Alle taken op het gebied van Financiën, Personeel & Organisatie en IM/ICT bij de gemeente West Betuwe

Procesaanpak:

1. Concept vaststelling Onderzoeksopdracht Verbonden Partijen (OVP) door de Stuurgroep West Betuwe (18-12-2017)
2. Voor advies voorleggen OVP aan de BOR (19-12-2017/medio januari 2018)
3. Voorleggen OVP aan de agendacommissie WBB, incl. (eventueel) consultatie raden (12-1-2018/31-1-2018)
4. Definitieve vaststelling VOP door de Stuurgroep West Betuwe en gunnen opdracht aan extern onderzoekbureau (selectieproces extern bureau starten na advies BOR) (1^e week februari 2018)
5. Uitvoeren VOP (februari – maart 2018)
6. Bespreken resultaten in Stuurgroep West Betuwe en voorleggen aan BOR en WBB (april 2018)

Bestuurder WOR GNL
Postbus 1014
4147 ZG ASPEREN

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Neerijnen 09 januari 2018
Inlichtingen bij Jan Visser	Telefoonnummer	Bijlagen	Burger Service Nummer
Onderwerp Onderzoeksopdracht Verbonden partijen			

Geachte bestuurder,
Beste Mirjam

Op 21 december ontvingen wij de opdrachtformulering verbonden partijen. Per mail heeft de BOR op 22 december 2017 al een aanvullende onderzoeksvraag geformuleerd en aan u toegestuurd. Het betrof hier ook te onderzoeken de taken van BWB uit te voeren door gemeente West Betuwe.
Via deze brief reageert de BOR formeel op de onderzoekopdracht Verbonden Partijen.

Advies m.b.t. onderzoekopdracht verbonden partijen

Wij adviseren om de derde alinea van de onderzoekopdracht aan te vullen door na de reeds bestaande tekst "Voor alle uit te werken..organisatorische gevolgen" het volgende op te nemen: De belangrijkste vraag die gemotiveerd beantwoord moet worden is welk scenario het meest bijdraagt aan de ambities "dichtbij en op maat", "de verbinding tussen gemeente en samenleving" en "de principes van hostmanship

Daarnaast adviseert de BOR:

Om de huidige ervaring van alle betrokken medewerkers van de gemeente(n) in dit onderzoek mee te nemen en dit derhalve in de formulering van de onderzoekopdracht c.q. onderzoeksopzet op te nemen; en op basis daarvan -in combinatie met de reeds in de onderzoekopdracht opgenomen tekst "financiële, juridische en organisatorische gevolgen" onderbouwde uitspraken te laten doen welk scenario het beste is op de elementen "kwaliteit, kwantiteit en kwetsbaarheid";

Tot slot adviseert de BOR de reeds per e-mail aan u verzonden extra onderzoeksvraag "alle taken van het huidige BWB uit te laten voeren door de gemeente West-Betuwe" als extra scenario in de onderzoekopdracht mee te nemen.

Nog vragen?

Mocht u na het lezen van deze brief nog vragen hebben dan kunt u deze aan mij stellen. Ik ben bereikbaar op telefoonnummer 0650516099.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. van der...' followed by a stylized flourish.

Voorzitter Bijzondere Ondernemingsraad (BOR)