

Memo



Onderwerp:

Aan: Stuurgroep West Betuwe
Van: Werkgroep Verbonden Partijen
Datum: 6 december 2018

1 Inleiding

In dit memo wordt een overzicht gegeven van de stand van zaken van de volgende Verbonden Partijen:

- AVRI
- Werkzaak/AVRES
- BWB
- ODR
- BSR
- RAR.

Per Verbonden Partij wordt (voor zover aan de orde) ingegaan op het besluitvormingsproces, het implementatieplan en de ontvlechtingskosten

2 AVRI

2.1 Besluitvorming

Op basis van het advies van de BOR en de zienswijzen van het WBB heeft de Stuurgroep in juni 2018 besloten de taken op het gebied van de openbare ruimte van Neerijnen terug te halen naar de gemeente West Betuwe en te onderzoeken op welke wijze AVRI daarin gecompenseerd kan worden. Daarom heeft het college van Neerijnen op 8 oktober 2018 besloten de bestaande Raamovereenkomst en Dienstverleningsovereenkomst met Avri op te zeggen. Voorafgaand aan de officiële opzegging is een implementatieplan ontvlechting opgesteld, waarbij onderzocht is om enkele deeltaken bij Avri te beleggen om zo de personele consequenties en ontvlechtingskosten te verminderen. Het implementatieplan is door de stuurgroep West Betuwe in september vastgesteld en dit is toegelicht in de nieuwsbrief aan het WBB van september.

2.2 Implementatieplan

Op basis van het vastgestelde implementatieteam heeft de Stuurgroep West Betuwe de opdracht gegeven het voorkeursscenario (taken terughalen, deels compenserende taken bij Avri en deel van de medewerkers Avri overnemen) verder uit te werken. Beide partijen hebben overeenstemming bereikt over werkzaamheden die Avri voor de gemeente West Betuwe kan gaan uitvoeren en de wijze waarop de taken en medewerkers van Avri worden overgedragen naar West Betuwe. Deze afspraken zijn uitgewerkt in een aantal overeenkomsten, die zijn vastgesteld door de Stuurgroep. Het gaat hier om de volgende overeenkomsten:

- Raamovereenkomst,
- Dienstverleningsovereenkomst, inclusief dienstbladen en werkbegroting,
- Overeenkomst met de financiële afspraken voortvloeiend uit de ontvlechting van de Ibor taken Neerijnen,
- Overeenkomst voor de overdracht van materieel en een

Memo



- Overeenkomst met daarin de afspraken op het gebied van gladheidbestrijding tussen Buren en West Betuwe.

De Raamovereenkomst impliceert dat 8 medewerkers van Avri over gaan naar de nieuwe gemeente West Betuwe. Daarvoor is het sociaal plan West Betuwe aangepast, zodat deze medewerkers dezelfde rechten hebben bij de plaatsingsprocedure

2.3 Ontvlechtingskosten

De totale ontvlechtingskosten van € 660.000 worden ten laste gebracht van het fusiebudget West Betuwe en blijven binnen de geraamde kosten in het implementatieplan van € 684.000. In de ontvlechtingskosten is rekening gehouden met:

- Projectkosten
- Personele frictiekosten
- Verschillen in arbeidsvoorwaarden Avri-West Betuwe voor 8 medewerkers
- Materiele frictiekosten
- Desintegratiekosten
- Overdracht materieel

3 Werkzaak/AVRES

3.1 Besluitvorming

De stuurgroep West Betuwe heeft begin oktober 2018 besloten, na advies BOR en zienswijze van het WBB, de taken (uitvoering) op het gebied van de participatiewet met ingang van 1-1-2019 onder te brengen bij 1 GR, namelijk Werkzaak Rivierenland. Daarbij wordt 2019 een overgangsjaar voor de huidige cliënten van AVRES (oud-Lingewaal) waarvoor tussen Werkzaak Rivierenland en AVRES afspraken worden gemaakt. Al eerder had de stuurgroep West Betuwe besloten om met ingang van 1-1-2019 de taken (beleid en uitvoering) op het gebied van minimabeleid, schuldhulpverlening en klantgroep 4 Participatiewet in de gemeente West Betuwe uit te voeren. Ook daarvoor geldt dat 2019 voor de huidige cliënten van AVRES (oud-Lingewaal) een overgangsjaar is.

3.2 Implementatieplan

De voorbereidende werkzaamheden op het gebied van minimabeleid, schuldhulpverlening en klantgroep 4 participatiewet liggen op schema. De DVO tussen Neerijnen en Tiel op dit gebied is met ingang van 1-1-2019 beëindigd en voor het continueren van de dienstverlening van de cliënten van AVRES worden afspraken gemaakt tussen Werkzaak en AVRES.

Het onderbrengen van de taken voor de uitvoering van de Participatiewet bij Werkzaak Rivierenland vanaf 1-1-2019 is zowel aan het bestuur van Werkzaak Rivierenland als AVRES kenbaar gemaakt. Het besluit tot de formele uittreding uit AVRES en de toestemming aan het nieuwe college van B&W om uit te treden wordt met terugwerkende kracht tot 1-1-2019 door de gemeenteraad van West Betuwe (in februari 2019) genomen. Het definitieve uittredingsbesluit kan dan door het college worden genomen Dit geeft geen belemmeringen in de uitvoering van de taken door Werkzaak Rivierenland en door AVRES in het overgangsjaar 2019.

3.3 Ontvlechtingskosten

De voorbereidende werkzaamheden op het gebied van minimabeleid, schuldhulpverlening en klantgroep 4 Participatiewet zijn zoveel mogelijk in eigen beheer uitgevoerd. Voor het uitwerken van nieuwe werkprocessen is externe expertise ingezet die ook betrokken is bij de vormgeving van het volledige primaire proces in het sociaal domein.

Voor de uittreedsom AVRES is een extern bureau in de arm genomen om namens de gemeente West Betuwe de onderhandelingen te voeren met AVRES. Het externe bureau dat in opdracht van AVRES daarbij betrokken wordt heeft als eerste indicatie een bedrag van € 2.500.000 genoemd. In het bepalen van de uiteindelijke uittreedsom is het van belang de kosten die de nieuwe gemeente maakt bij AVRES voor het overgangsjaar 2019 in te brengen. Voordat het college van B&W West Betuwe een definitief uittredingsbesluit neemt moet de hoogte van de uittredingsom zijn bepaald.

4 BWB

4.1 Besluitvorming

Begin juni heeft de Stuurgroep West Betuwe een besluit genomen over het terughalen/onderbrengen van taken bij BWB. De stuurgroep heeft destijds na advies van de BOR en zienswijzen van het WBB in afwijking van het voorgenomen besluit besloten. Voordat gestart kon worden met het opstellen van het implementatieplan was overeenstemming met het bestuur BWB nodig. Uiteindelijk is na veelvuldig bestuurlijk overleg tussen de stuurgroep West Betuwe en het bestuur BWB een compromis bereikt. Na (negatieve) advisering over dit compromis door de BOR heeft de Stuurgroep West Betuwe begin oktober besloten de taken op het gebied van financieel advies en beleid onder te brengen bij de gemeente West Betuwe en de taken op het gebied van financieel beheer, P&O en IM/ICT onder te brengen bij BWB.

4.2 Implementatieplan

In het implementatieplan zijn drie sporen uitgewerkt. Omdat e.e.a. bij voorkeur zoveel mogelijk voor 1-1-2019 moet zijn uitgewerkt en ingevoerd is een versnellingsbijeenkomst georganiseerd om dit mogelijk te maken.

In de eerste plaats zijn helder afspraken gemaakt over de knip binnen het taakveld Financiën tussen enerzijds beleid en advies en anderzijds beheer. De knip is aangebracht en momenteel wordt in overleg tussen BWB en West Betuwe gewerkt aan het inrichten van de functionele en operationele aansturing van het team financieel beleid en advies omdat daar naast de eigen medewerkers van West Betuwe ook medewerkers van BWB deel van uit maken.

Het tweede spoor betreft het borgen van de rechtspositie van de medewerkers van Neerijnen en Lingewaal die overgaan naar BWB. Daarvoor is het noodzakelijk dat BWB een sociaal plan opstelt waarin de afspraken uit het sociaal plan West Betuwe (incl. arbeidsvoorwaarden) integraal worden opgenomen. Eind november is in een speciale vergadering van de Georganiseerde Overleggen van BWB, Neerijnen en Lingewaal hier consensus over bereikt. Ook de daaropvolgende ledenraadpleging is positief verlopen.

Het laatste spoor betreft het zorgdragen van een “warm” ontvangst van de medewerkers bij BWB. Daartoe wordt in onderling overleg een introductieprogramma uitgewerkt. De plaatsing binnen BWB van de betrokken medewerkers wordt momenteel uitgewerkt en naar verwachting medio december met de medewerkers besproken.

4.3 Ontvlechtingkosten

Door BWB wordt momenteel een impactanalyse uitgevoerd waarin de (extra) kosten in beeld worden gebracht van het overdragen van de taken en medewerkers naar BWB. De loonsom van de betrokken medewerkers en de eventuele (structurele) externe inhuur is voor een belangrijk deel de dekking van deze kosten. Zodra meer bekend is over de extra kosten wordt het WBB hierover geïnformeerd. De verwachting is dat deze kosten medio december bekend zijn.

5.1 Besluitvorming

Begin juni heeft de Stuurgroep West Betuwe besloten de uitvoering van de VTH-taken onder te brengen bij de nieuwe gemeente en terug te halen van de ODR met ingang van 1-1-2020. Om dit mogelijk te maken is een implementatieplan opgesteld dat zich richt op twee sporen:

- In beeld brengen van de ontvlechtingskosten die voortvloeien uit het genomen besluit
- Zorgdragen dat de dienstverlening aan onze inwoners en ondernemers in 2019 is geborgd.

Het derde spoor, inrichten van een eigen VTH-organisatie, wordt opgepakt vanaf begin 2019.

Het implementatieplan voor de eerste twee sporen is eind oktober besproken in de stuurgroep West Betuwe en dat heeft geleid tot een gewijzigde denklijn. Deze denklijn is voorgelegd aan de BOR en aan het WBB van 3 december. Op basis van een eerste reactie van de BOR en de discussie in het WBB heeft de stuurgroep besloten de definitieve besluitvorming over te laten aan het nieuwe college van B&W. Ter voorbereiding op die besluitvorming wordt aan Deloitte gevraagd om op basis van de drie financiële stukken (rapport Lysias, onderhandelingsresultaat Stuurgroep en rapportage Atim) een onafhankelijk advies op te stellen over de ontvlechtingskosten.

5.2 Implementatieplan

Het eerste spoor: de ontvlechtingskosten en heroriëntatie stuurgroep

In een brief aan het West Betuwe Beraad heeft de stuurgroep meegedeeld dat het met de ODR uit onderhandelde bedrag voor de ontvlechtingskosten 3,5 miljoen euro bedraagt. Tevens worden de kosten voor het opbouwen van een eigen VTH-organisatie (dus niet de kosten van de VTH-organisatie) geraamd op € 400.000. De stuurgroep heeft gekeken of er een alternatief is, waarbij de uitvoering van de VTH-bouwtaken bij de ODR belegd wordt, met garanties voor realisatie van de doelstellingen dichtbij en op maat, hostmanship, kwaliteit dienstverlening en bestuurlijke aansturing. Ervan overtuigd dat er mogelijkheden zijn dat te realiseren, heeft de stuurgroep de denklijn om de uitvoering van de VTH-bouwtaken bij de ODR te beleggen voorgelegd voor reactie aan de BOR en het WBB. Na het WBB van 3 december heeft de stuurgroep besloten de definitieve besluitvorming over te laten aan het nieuwe college van B&W. Indien dit besluit afwijkt van het eerder genomen besluit zal het voor advies aan de BOR worden voorgelegd.

Het tweede spoor: het overgangsjaar 2019

De activiteiten zijn erop gericht de basisdienstverlening vanuit de gefuseerde gemeente vanaf 1 januari operationeel te hebben. Ook zonder de bestuurlijke discussie over de uiteindelijk te maken keuze voor de uitvoering van de taken (n.a.v. het eerste spoor), is duidelijk dat 2019 een overgangsjaar is. In dat jaar neemt West Betuwe circa 80% van de diensten op het gebied van VTH-bouwtaken af bij de ODR. In de uitvoering is daarom pragmatisch gekozen voor het aansluiten op de systemen van de ODR in het overgangsjaar. Het zorgdragen voor tijdige eigen systemen en een voldoende krachtige eigen organisatie is niet mogelijk.

Wat betekent deze keuze voor:

onze inwoners en ondernemers

In 2019 is er de gelegenheid om op afspraak in het gemeentehuis in Geldermalsen of desgewenst op locatie (dichtbij en op maat) informatie te krijgen over bestemmingsplannen / hulp bij vragen over omgevingsvergunningen.

De bezetting van de front office vindt plaats door medewerkers van de ODR en van de gemeente West Betuwe. Er is capaciteit voor bezetting van halve dagen. Inhoudelijk vragen die via mail of telefoon bij het KCC van de gemeente West Betuwe binnenkomen worden (automatisch)

Memo



doorverwezen naar de informatiekkanalen van de ODR (als er op dat moment geen capaciteit intern aanwezig is om te beantwoorden).

Vergunningen, handhavingsbesluiten en toezicht worden in 2019 door de ODR verstrekt c.q. uitgevoerd.

de benodigde technische ondersteuning

- Inregelen van het Omgevingsloket West Betuwe vanaf 1 januari 2019 (operationeel vanaf 1 januari via work around, definitieve oplevering door RWS 1 maart 2019)
- Inrichten systemen ODR op fusie Neerijnen, Lingewaal en Geldermalsen naar West Betuwe (administratief proces net zoals dat voor veel andere databestanden en ICT systemen geldt)
- Overdracht van actuele dossiers Lingewaal naar systeem ODR voor vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Inregelen toegang tot systeem ODR (inclusief kennismaking, werkinstructie etc.) voor enkele medewerkers West Betuwe (maximaal 3 medewerkers; 2 vergunningverleners en 1 toezichthouder).

Vanaf 1 januari komen alle nieuwe aanvragen centraal binnen via het Omgevingsloket West Betuwe (gekoppeld aan systeem ODR).

de juridische borging

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt in 2019 de ODR gemandateerd door het college van West Betuwe (mandaatbesluit wordt voorbereid).

De bouwverordening, benoeming van de leden voor de commissie Ruimtelijke Kwaliteit (welstand- en monumentencommissie) en andere verordeningen zijn aangeleverd ter vaststelling door de gemeenteraad van West Betuwe.

Voor het werkprogramma met de ODR in 2019 is vooralsnog uitgegaan van de afspraken zoals die voor de drie afzonderlijke gemeenten golden in 2018. Extra werkzaamheden (fusie, overnemen werk voormalig Lingewaal (in ieder geval juridische handhaving), ontvlechting) worden als extra opdrachten in het programma verwerkt. Afhankelijk van definitieve besluitvorming over de keuze waar de uitvoeringstaken belegd worden, zal in januari het werkprogramma nader gefinetuned worden voordat het wordt vastgesteld (door college West Betuwe).

de invulling van het Accountmanagement

Ambtelijk wordt gezamenlijk met de ODR gewerkt aan het inregelen van het zogenaamde WABO Overleg, waar beleidsafwegingen die nodig zijn bij het beoordelen van vergunningsaanvragen etc. door de ODR bij de gemeente West Betuwe kunnen worden ingebracht.

Er is in de detailstructuur geen rekening gehouden met het accountmanagement door West Betuwe op de ODR op de bouwtaken in 2019 (op basis van huidige inzichten 0,8-1 FTE). Gezien de omvang van de werkzaamheden en de bestuurlijke behoefte om de regie op de uitvoering goed te regelen, is het van belang deze functie wel in te vullen volgend jaar. Het uitvoerende karakter en het tijdsbeslag van de functie laat zich moeilijk verenigen met de rol van implementatiemanager of teamcoach in 2019.

Het derde spoor: uitvoering van de VTH-bouwtaken vanaf 2020

Momenteel is nog onduidelijk welke definitieve keuze gemaakt wordt (zie kopje besluitvorming) waar de uitvoering van de VTH-bouwtaken te beleggen. Er zijn twee scenario's denkbaar:

- Onderbrengen bij West Betuwe (besluitvorming tot nu toe, mede afhankelijk van bereidheid bedrag ontvlechtingskosten te willen betalen)

Bij bevestiging van dit scenario uiterlijk december of januari, kan de voorbereiding van de ontvlechting en inrichting van de eigen organisatie per februari 2019 worden opgepakt, conform eerdere planning.

- Onderbrengen bij de ODR (aangepaste besluitvorming)

Bij bevestiging van dit scenario wordt de BOR om advies gevraagd.

Na advisering van de BOR neemt het college van B&W een definitief besluit. Indien het definitieve besluit niet afwijkt van het huidige besluit dan ontstaat de situatie als beschreven onder scenario 1. Indien het college een ander besluit neemt (taken onderbrengen bij de ODR) dan zijn de vervolgactiviteiten: opstellen maatwerkplan voor overdracht personeelsleden in de loop van 2019, maken van afspraken over hostmanship, Dichtbij en op Maat en bestuurlijke aansturing met de ODR en invullen van accountmanagement bij West Betuwe.

5.3 Ontvlechtingskosten

In de uitwerking van het eerste spoor van het implementatieplan (zie paragraaf 5.2) is daar al op ingegaan. De hoogte van de ontvlechtingskosten is sterk afhankelijk van de uiteindelijke besluitvorming van de stuurgroep en/of college van B&W van West Betuwe.

5 BSR

6.1 Besluitvorming

De huidige drie gemeenten werken al samen in de BSR. De enige juridische aanpassing is in de GR de naamsverandering.

6.2 Implementatieplan

Door de BSR is in samenspraak met de werkgroep Financiën een overzicht gemaakt van de te harmoniseren regelingen, verordeningen en systemen. Daarbij heeft in procesmatige zin de BSR het voortouw genomen en is de inhoudelijke invulling met name vanuit de werkgroep opgepakt. E betreffende verordeningen en regelingen zijn in het WBB aan de orde gesteld en worden in de huidige gemeenteraden dan wel de nieuwe gemeenteraad West Betuwe bekrachtigd.

6.3 Ontvlechtingskosten

In feite is er voor de BSR geen sprake van ontvlechtingskosten. Wel heeft de BSR de nodige kosten gemaakt voor het harmoniseren van de regelingen en systemen en voor het migreren van de bijbehorende data. Deze projectkosten bedragen ca. € 130.000 en zijn opgenomen in de fusiebegroting.

6 RAR

6.1 Besluitvorming

De stuurgroep West Betuwe heeft in juli besloten vanaf 1-12019 aan te sluiten bij het RAR en het archief van Lingewaal (nu bij het Regionaal Archief Gorinchem) daarin op te nemen. Dan bevindt het volledige archief van de drie voormalige gemeenten zich op een centrale plaats.

6.2 Implementatieplan

Door de werkgroep DIV is in samenspraak met het RAR een implementatieplan opgesteld om de overgang naar een centraal archief vorm te geven en ook de afsluiting van de drie bestaande archieven en de inrichting van het nieuwe archief West Betuwe in te richten

6.3 Ontvlechtingkosten

In feite is er voor de RAR geen sprake van ontvlechtingkosten. Wel maakt de RAR de nodige kosten voor het realiseren van de centrale archieffunctie. Deze extra kosten bedragen ca. € 11.000 en zijn opgenomen in de fusiebegroting. De verwachting is dat de extra structurele kosten (permanente archivering) € 45.000 zijn. Dit is opgenomen in de nieuwe begroting West Betuwe.

7 Samenvattend overzicht

| Verbonden Partij | Raming ontvlechtingskosten | Besluitvorming |
|------------------|---|---|
| Avri | € 660.000 (incidenteel) | December 2018 Stuurgroep |
| Avres/Werkzaak | Indicatief max € 2.500.000 (incidenteel) | 1 ^e kwartaal 2019 (toestemming uittreding in februari in raad West Betuwe) |
| BWB | Kosten pm (naar verwachting medio december bekend) | December 2018 Stuurgroep |
| ODR | € 3.500.000 (incidenteel) en € 400.000 opbouw VTH-organisatie (incidenteel) | 1 ^e kwartaal 2019 (voorgenomen besluit januari 2019 B&W) |
| BSR | € 130.000 (incidenteel) | Geen specifieke besluitvorming omdat ontvlechting niet aan de orde is wel kosten voor harmonisatie verordeningen en systemen |
| RAR | € 11.000 (incidenteel en € 45.000 (structureel) | Besluitvorming overgang Lingewaal van Archief Gorinchem naar RAR afgerond. Incidentele kosten voor overdracht van RAG naar RAR en structurele kosten voor permanente archivering. |

Overige gemeenschappelijke regelingen

Naast de bovenstaande gemeenschappelijke regelingen heeft de gemeente West Betuwe nog te maken met een aantal andere Verbonden Partijen:

- Regio Rivierenland
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
- GGD
- Natuur- en Recreatieschap Lingebied en Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal.

Voor deze Verbonden Partijen geldt voornamelijk dat er met ingang van 1-1-2019 sprake is van een juridische omzetting (Naamsverandering).

Voor zowel Regio Rivierenland als voor de GGD moeten nog afspraken worden gemaakt over de pluspakketten (naast het standaard werkpakket) die door de gemeente West Betuwe worden afgenomen. Op onderdelen verschillen de huidige drie gemeenten daarin van elkaar.

De komende periode wordt dit nog uitgewerkt en zo nodig geharmoniseerd.