

Voorstel/Advies West Betuwe Beraad

| | |
|---------------------------------|---------------------|
| Van: | Stuurgroep |
| Aan: | West Betuwe Beraad |
| Datum WBB: | 11 juni 2018 |
| Datum behandeling | |
| Stuurgroep: | 24 april 2018 |
| Raadswerkgroep Middelen: | 14 mei 2018 |
| Bijlagen: | 1 |

Onderwerp

Belastingplan 2019 West Betuwe

Gevraagde beslissing

Instemmen met het Belastingplan 2019 West Betuwe.

Inleiding

In het Belastingplan 2019 West Betuwe worden voorstellen gedaan voor de harmonisatie van de belastingen per 1 januari 2019. Deze voorstellen worden gedaan om te komen tot een uniform belastingregime in West Betuwe, zodat in de hele gemeente dezelfde belastingen geheven worden op dezelfde wijze. Op basis van de in het Belastingplan voorgestelde keuzes worden de belastingverordeningen opgesteld en aan de huidige raden aangeboden ter besluitvorming in december 2018.

Beoogd effect

Harmonisatie van alle belastingen per 1 januari 2019.

Argumenten

1. Belastingplan is nodig voor het opstellen van de belastingverordeningen

Met betrekking tot een aantal belastingen zijn er verschillen in de wijze van heffen tussen de drie gemeenten. Op basis van dit Belastingplan kan het WBB aangeven op welke wijze hij de heffing in de nieuwe gemeente wil vormgeven. Deze richting wordt vervolgens uitgewerkt in de belastingverordeningen die ultimo 2018 aan de raden ter besluitvorming worden voorgelegd.

2. Belastingplan is nodig voor de uitvoeringsorganisatie BSR

Belastingsamenwerking Rivierenland is de uitvoeringsorganisatie die naar verwachting in 2019 ook de heffing en invordering van een aantal gemeentelijke belastingen zal verzorgen namens West Betuwe. Deze organisatie heeft medio 2018 informatie nodig hoe de belastingheffing zal plaatsvinden in 2019. Deze tijd heeft BSR nodig om bestanden aan te passen en eventueel gegevens te verzamelen om in 2019 tijdig de aanslagen op te leggen.

Kanttekeningen

In dit Belastingplan gaat het niet om de tarieven aangezien hiervoor nog onvoldoende gegevens beschikbaar zijn. De tarieven zullen voorgesteld worden in de belastingverordeningen ultimo 2018 waarbij tevens woonlastenberekeningen overlegd zullen worden om de effecten voor de burgers aan te geven.

Financiën

Door het Belastingplan 2019 West Betuwe treden geen financiële effecten op aangezien de belastingopbrengsten in de begrotingen van de huidige gemeenten ook in West Betuwe gerealiseerd zullen worden. Eventuele afwijkingen van het plan kunnen wel financiële consequenties hebben.

Communicatie

Nadat het WBB met het Belastingplan heeft ingestemd, zal een persbericht uitgegeven worden met de belangrijkste wijzigingen. Daarnaast wordt een plan opgesteld waarin de communicatie naar de burgers wordt uitgewerkt.

Aanpak / Uitvoering

Nadat u met het Belastingplan hebt ingestemd, zal de Stuurgroep dit in overleg met de betrokken ambtelijke werkgroepen verder uitwerken in belastingverordeningen, waarbij rekening gehouden zal worden met eventuele op- en aanmerkingen van het WBB.

Voor de verdere uitwerking wordt nog een procedurevoorstel ontwikkeld dat u op een later moment zult ontvangen.

Advies raads werkgroep Middelen

Het Belastingplan is op 14 mei 2018 besproken in de raads werkgroep Middelen.

De raads werkgroep is van mening dat de keuze om in de gehele gemeente West Betuwe hondenbelasting in te voeren voor heroverweging in aanmerking komt. Honden hebben een sterke sociale functie, vooral bij ouderen, en doordat er vaak in de late uren mensen op straat zijn wordt de veiligheid bevorderd. Het houden van honden op het platteland brengt relatief minder overlast met zich mee dan in meer stedelijke gebieden. Ook wordt hondenbelasting vaak ervaren als een 'onsympathieke' belasting.

Vanuit de raads werkgroep is voorts aandacht gevraagd voor de effecten van de verschillende wijzigingen voor de inwoners. Die kunnen al met al toch vrij fors zijn, zeker wanneer in individuele gevallen sprake is van een cumulatie van verschillende belastingverhogingen. De raads werkgroep stelt voor bij de verdere uitwerking aandacht te hebben voor de lastendruk en na te gaan of het mogelijk is te voorzien in overgangsrecht om forse financiële lastenverzwaringen te voorkomen dan wel in een kwijtscheldingsbeleid dat aan deze zorgen tegemoet komt.

Ook geeft de raads werkgroep de Stuurgroep in overweging om kritisch te bezien in hoeverre de verschillende belastingmaatregelen daadwerkelijk leiden tot meer opbrengsten, in relatie tot de kosten die gemoeid zijn met de gemeentebrede invoering van een belasting en de jaarlijkse kosten van de heffing. Naarmate de kosten in verhouding tot de opbrengsten hoger zijn, bestaat er eerder aanleiding om de gemeentebrede invoering te heroverwegen.

Besluit West Betuwe Beraad

Agendanummer : 2018-05-7.1

Het West Betuwe Beraad;

Gelezen het voorstel van de Stuurgroep West Betuwe;

Gehoord de beraadslagingen in de raadwerkgroep Middelen West Betuwe van 14 mei 2018;

Besluit :

in te stemmen met het Belastingplan 2019 West Betuwe en met de daarin weergegeven algemene uitgangspunten en keuzes voor de verschillende belastingen, welke uitgangspunten en keuzes samengevat zijn weergegeven in een bijlage bij dit besluit.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 11 juni 2018

, voorzitter

, secretaris

Bijlage bij besluit van het West Betuwe Beraad van 11 juni 2018, agendanummer 2018-01-...

Algemene uitgangspunten

1. Alle belastingen worden per 1-1-2019 geharmoniseerd. Dit uitgangspunt is geformuleerd in het herindelingsplan.
2. De OZB wordt uiterlijk 31 maart 2019 geharmoniseerd. Dit is een wettelijk vereiste ingevolge de wet Arhi.
3. BSR voert nu een aantal heffingen uit voor de GNL-gemeenten. BSR blijft deze heffingen ook uitvoeren voor West Betuwe.
4. De AVRI blijft de afvalstoffenheffing uitvoeren. Dit is een voortzetting van het huidige beleid van de GNL-gemeenten
5. Huidige begrote opbrengsten voor 2018 moeten in West Betuwe in 2019 minstens worden gehandhaafd. Dit uitgangspunt is geformuleerd in het herindelingsadvies.
6. Per saldo mag geen sprake zijn van een stijging van de woonlasten. Onder de woonlasten vallen de Ozb en de rioolheffing.
7. Er wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de heffingsmaatstaven en systematiek van de GNL-gemeenten.
8. Bij de harmonisering worden geen geheel nieuwe belastingen ingevoerd.
9. Er worden geen heffingsgrondslagen voorgesteld die nu nog niet voorkomen.
10. Bij het harmoniseren worden lastendrukverschuivingen zoveel mogelijk beperkt.

OZB

11. Voor het harmoniseren van de tarieven wordt een nieuw tarief voor West Betuwe berekend op basis van het gewogen gemiddelde tarief. Daarmee wordt de huidige opbrengst gehandhaafd.
12. Voor de uiteindelijke berekening van de OZB-tarieven wordt rekening gehouden met leegstand, oninbaarheid, bezwaar en beroep en areaaluitbreiding. Hierbij wordt aangesloten bij de rapportages over de ontwikkeling van de opbrengsten van BSR, zodat verschillen gemakkelijk kunnen worden verklaard.
13. De huidige verhouding in OZB-opbrengsten tussen eigenaren van woningen, eigenaren van niet-woningen en gebruikers van niet-woningen blijft gehandhaafd. De tarieven worden per categorie berekend op basis van het gewogen gemiddeld waarbij de weging zal plaatsvinden op basis van de laatst vastgestelde WOZ-waarde.

Afvalstoffenheffing

14. In West Betuwe wordt in de zomermaanden in een wekelijkse frequentie het groente-, fruit- en tuinafval opgehaald.
15. Hiervoor wordt een extra bedrag per gebruiker geheven, gebaseerd op de huidige bedragen.
16. Voor de inzameling van het zwerfafval wordt in West Betuwe een tarief geheven bovenop het vaste bedrag, gebaseerd op het huidige bedrag.

Rioolheffing

17. In West Betuwe wordt een rioolheffing ingevoerd waarbij de eigenaren in de heffing worden betrokken.

Hondenbelasting

18. In West Betuwe wordt hondenbelasting ingevoerd.
19. De extra opbrengst hondenbelasting minus kosten (€ 116.000) wordt ingezet voor de bestrijding van hondenuverlast.

Parkeerbelastingen

20. De huidige verordening van Geldermalsen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening parkeerbelastingen in West Betuwe.

Precariobelasting op kabels en leidingen

21. De huidige verordeningen worden inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening precariobelasting in West Betuwe met inachtneming van de harmonisatie van de tarieven zoals wettelijk is geregeld in de Wet Arhi.

Reclamebelasting

22. De huidige verordening van Geldermalsen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening reclamebelasting in West Betuwe.

Toeristenbelasting

23. De toeristenbelasting toe te passen in West Betuwe en de tarieven te baseren op het gewogen gemiddelde van Geldermalsen en Lingewaal.

Leges

24. Bij de activiteit bouwen wordt het gemiddelde tarief berekend op basis van de het gewogen gemiddelde o.b.v. gegevens 2017.
25. Voor het bepalen van de bouwsom wordt de ROEB-lijst gehanteerd. Deze lijst wordt nu al door Geldermalsen en Neerijnen toegepast.
26. Voor de omgevingsvergunning bij de activiteit bouwen wordt aangesloten bij de staffels die worden voorgesteld door de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR). Neerijnen heeft deze staffels ook in de huidige verordening opgenomen.
27. De ODR zal ter verhoging van de efficiency een voorstel doen voor een 'standaard' legesverordening voor de deelnemende gemeenten. Indien deze standaard tijdig wordt opgeleverd wordt daarbij aangesloten.
28. De producten en diensten die worden opgenomen in de verordening en tarieventabel van West Betuwe worden waar mogelijk gelijkloidend geformuleerd aan de modelverordening van de VNG.
29. Bij de indeling van de tarieventabel wordt aangesloten bij de modelverordening van de VNG
30. De tarieventabel wordt daar waar mogelijk vereenvoudigd door clustering van artikelen. Daarmee wordt eveneens de berekening van de kostendekking vereenvoudigd.
31. Bij de vereenvoudiging wordt onderzocht of heffing door middel van zogenaamde vangnetartikelen mogelijk kan blijven.
32. Als een product of dienst voorkomt in één van de GNL-gemeenten wordt dit product of deze dienst opgenomen in de tarieventabel van West Betuwe, mits er in het afgelopen jaar inkomsten zijn gegenereerd. De tariefstelling wordt gebaseerd op het huidige tarief.
33. Als een product of dienst voorkomt in twee van de GNL-gemeenten wordt dit product of deze dienst opgenomen in de tarieventabel van West Betuwe, mits er in het afgelopen jaar inkomsten zijn gegenereerd. Het tarief wordt berekend op het gewogen gemiddelde tarief.
34. Als een product of dienst voorkomt in drie van de GNL-gemeenten wordt dit product of deze dienst opgenomen in de tarieventabel van West Betuwe, mits er in het afgelopen jaar inkomsten zijn gegenereerd. Het tarief wordt berekend op het gewogen gemiddelde tarief.

Liggeld

35. In de gemeente West Betuwe wordt een liggeld ingevoerd voor woonschepen en het huidige tarief van Lingewaal wordt gehanteerd.

Lijkbezorgingsrechten (grafrechten)

36. De verordening lijkbezorgingsrechten wordt volledig geharmoniseerd in West Betuwe per 1 januari 2019.
37. Voor West Betuwe worden identieke tarieven vastgesteld ongeacht de begraafplaats per 1 januari 2019, aangezien er geen onderscheid is in kwaliteit.
38. Het onderhoudsrecht wordt afgekocht bij de uitgifte van het graf.
39. De tarieven worden berekend op basis van 'bij voorkeur gewogen gemiddelde' (met daarbij in steek van gelijke inkomsten);
40. Grafrechten worden aangeboden voor 20/ 30 jaar (en verlengingen van 10/20 jaar).

Marktgeld

41. De huidige verordening van Geldermalsen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening marktgeld in West Betuwe.

Precariobelasting voor standplaatsen

42. In West Betuwe wordt een precariobelasting voor standplaatsen ingevoerd, waarbij het tarief wordt gebaseerd op de gewogen gemiddelde tarieven van Lingewaal en Neerijnen.

Woonwagerechten

43. De huidige verordening van Neerijnen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening woonwagerechten in West Betuwe.