



West Betuwe Beraad

Besluitenlijst

Datum : maandag 17 september 2018
Tijd : 20.00 uur
Plaats : raadzaal gemeentehuis Geldermalsen

Aanwezig : mw. L.H.M. van Ruijven–van Leeuwen (voorzitter), dhr. K.G. Steenbergen (secretaris)
Geldermalsen: dhr. E.R. Goossens (DBG), mw. K. de Heus–van Wijk (DBG), dhr. L. van Bruchem (SGP), dhr. G.A. Kievit (SGP), dhr. G.J. Bulsink (SGP), mw. H. Boer Rookhuiszen–de Joode (D66), dhr. H.J.B.A. van Heusden (CDA), dhr. M.F. van der Hulst (CDA), mw. A.M. IJff (PvdA)
Neerijnen : dhr. J.G. van Maanen (SGP), dhr. G.J. van Weelden (SGP), mw. P. van Kuilenburg (GBN), dhr. C. Nijhoff (GBN), dhr. A.C. Hakkert (CDA), mw. H.B. Challik (PvdA)
Lingewaal : dhr. F. Temminck (CU), mw. A. van Willigen–Verstegen (CU), dhr. J.M. Daudeij (CU), mw. D. van Zee–van Arendonk (CDA), dhr. J. Kerbel (CDA), mw. L.J.E.M. Ekemans–Rijpert (CDA), dhr. F.H.J.M. Kloppenborg (PvdA), dhr. G.J. van Ochten (VVD), dhr. P. Schorel (VVD)

Afwezig m.k.

Geldermalsen: mw. H.G. van Leeuwen–van Ewijk (raadslid G)
Neerijnen : dhr. E.J. van Tellingen (VN), dhr. W. Kurpershoek (VN), dhr. P.A.J. van Zoest (VN), dhr. A.P.M. Veeken (GBN), dhr. S.L.T.A.J. Nouwens (VVD), dhr. A.H. van Wijk (VVD)
Lingewaal : -

Afwezig z.k.

Geldermalsen: mw. H.M. Markenhof–de Jong (DBG), dhr. R.T. van Stappershoef (DBG), dhr. K. van der Eijk (DGB), dhr. L.A.E.M. van Dun (DBG), dhr. J.S. van den Brink (SGP), dhr. A.F. Broedelet (VVD), dhr. E.W.B. Loeff (VVD), mw. J.W. van Vrouwerff (VVD), dhr. J.M. de Geus (D66), dhr. J.J.M. Rietbergen (LBG), mw. J.C. Koch (PvdA)
Neerijnen : dhr. H. Mulder (SGP), dhr. A.W.E. Miltenburg (CDA), dhr. R. van de Wardt (PvdA)
Lingewaal : mw. N. van Haarlem (CU), dhr. A. van Krieken (CDA), dhr. W. Viveen (PvdA), dhr. H. van Zee (VVD), dhr. J.L.H. Bareman (SGP)

Nr.	Omschrijving agendapunt
1.	Opening
	De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. Er is een bericht van verhindering binnengekomen van dhr. Veeken (GBN), dhr. Nouwens (VVD-N) en dhr. Van Wijk (VVD-N).
2.	Spreekrecht burgers
	In deze vergadering is geen gebruik gemaakt van het spreekrecht.
3.	Vaststelling agenda
	Mw. Boer Rookhuiszen geeft aan dat haar fractie moeite heeft met de benaming bij agendapunt 7. Immers heeft het West Betuwe Beraad geen formele status en nemen we dus ook geen besluiten. <i>Toezegging</i> De voorzitter zegt toe dat we hier technisch nog eens naar zullen kijken.
	De agenda is ongewijzigd vastgesteld.
4.	Vaststelling besluitenlijst West Betuwe Beraad van 11 juni 2018
	Mw. Boer Rookhuiszen zegt in het verlengde van wat al is gemeld bij de vaststelling van de agenda, ook moeite te hebben met de gebruikte benamingen in de besluitenlijst. We nemen geen besluiten.

	<i>De besluitenlijst is ongewijzigd vastgesteld.</i>
5.	Ingekomen stukken en mededelingen
	<p>(a) Informatiebrief Dienstverleningsconcept en Gebiedsgericht werken</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ <i>de voorzitter meldt dat de Agendacommissie WBB het verzoek uit deze informatiebrief, voor het organiseren van een informatieavond over het onderwerp, heeft gekoppeld aan het WBB van 15 oktober 2018.</i> <p><i>Er is in deze vergadering geen mededeling gedaan.</i></p>
6.	Presentatie GR Breedband Rivierenland
	<p>Dhr. Zondag (portefeuillehouder RR) geeft een korte presentatie over het gelopen proces om te komen tot het voorstel tot het oprichten van een Gemeenschappelijke Regeling uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland, die in de komende raadcyclus bij alle gemeenten uit Regio Rivierenland ter besluitvorming voor ligt.</p> <p>Hierop zijn complimenten uitgedeeld vanuit het WBB aan de trekkers van dit project en zijn er vervolgens nog enkele vragen gesteld over met name: de risico's die gemeenten lopen bij de garantstelling voor de financiering; of het oprichten van een GR het geëigende middel is; of er unanimititeit voor de besluitvorming nodig is binnen de Regio; het dorp Buurmalsen is bij de vorige kabellegging niet meegenomen, is er een mogelijkheid om die kern nu in dit traject mee te nemen; is er een maximum gesteld aan de investeringen voor dit project; er wordt gesproken over aansluitkosten per aansluiting, hoe zit het met het aantal meters bekabeling;</p> <p>Dhr. Zondag antwoordt dat de regiogemeenten samen risicodragend zijn voor een deel van de investeringen, zoals dat nu ook bij gemeenten gebeurt met betrekking tot de voorfinanciering van woningbouw en schoolgebouwen. Natuurlijk is er een risico, maar in de lijn met de oplossing zoals die nu geboden wordt zeer klein (uitgaande van 50% deelname, terwijl al 97% heeft aangegeven deel te willen nemen). De aansluitkosten zijn inderdaad berekend per aansluiting, waarin het aantal meters bekabeling is meegenomen en verrekend over het totaal aantal aansluitingen. Alternatieven voor het oprichten van een GR zijn wel bestudeerd, maar uiteindelijk is toch gekozen voor de mogelijkheid van een GR, temeer omdat daarin de beïnvloeding vanuit de gemeente (de rol van de raad) goed geregeld is. De financiering is gemaximaliseerd op 45 miljoen. Dit project is opgestart voor de aansluiting van de "witte gebieden" en daarvoor is ook de EU goedkeuring ontvangen. Buurmalsen behoort tot de "grijze gebieden" dat opgepakt zou moeten/kunnen worden door de markt. Daarin kan natuurlijk wel worden bemiddeld en de "grijze gebieden" kunnen wellicht als deel II van het project worden opgepakt. Ook behoort bij de "zwarte gebieden" een "open netwerk" met marktconsultatie tot de mogelijkheden. Unanimititeit binnen de Regio zou lovend zijn, doch niet strikt noodzakelijk. Hierbij is het sterk afhankelijk waar de gemeente in het gebied ligt, maar er zijn nog geen geluiden dat dit aan de orde is.</p>
7.	Stukken ter bespreking/besluitvorming
7.1	Voorstel tot het geven van een zienswijze op het advies uitvoering Participatiewet West Betuwe
	<p><u>Voorlopig besluit Stuurgroep:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> a) het continueren van de deelname aan de GR Werkzaam Rivierenland, inclusief het toetreden van de inwoners/clienten uit Lingewaal per 1 januari 2020. b) uittreden van de gemeente West Betuwe (oud Lingewaal) uit de GR Avres met ingang van 1 januari 2019. c) van 1 januari 2019 tot 1 januari 2020: de uitvoering van de P-wet taken die nu belegd zijn bij Avres voor Lingewaal, lokaal organiseren (via een DVO). d) de werkgroep Werk en Inkomen opdracht geven om met de directies van Werkzaam en Avres een plan van aanpak te ontwikkelen voor de uitwerking van dit advies. Het doel is het organiseren van de dienstverlening voor de Participatiewet met ingang van 2019 en de definitieve uitvoeringsvorm per 2020.

<p><i>Toezegging</i></p>	<p>Er zijn vragen gesteld over: de verschillen in de tijdplanning uit het voorstel en het advies van Lorentz; wie gaat nu waarover beslissen, gemeenteraad Lingewaal beslist nog over de uittreding, maar waar beslist de raad van West Betuwe dan na 1-1-2019 over; uittreding bij herindeling is mogelijk via de wet Arhi, waarom zijn hier dan nog 2,5 miljoen aan kosten mee gemoeid; te lezen is in het voorstel dat er meer gemeenten via herindeling zullen uittreden bij Avres, is het dan niet verstandig om nog even te wachten en zodoende niet nu veel geld aan uittredingskosten te betalen die straks toevloeien naar de blijvende gemeenten in Avres; wat blijft er nog van Avres over als meer gemeenten uittreden; we lezen dat de GR Avres zich al snel proactief heeft opgesteld en akkoord gaat met een overgangstermijn, kunnen die uittredingskosten niet omlaag als we ons coöperatief opstellen en personeel overnemen; kan een uittredingsbijdrage ook in termijnen worden betaald; worden alle inwoners/cliënten tijdig en goed geïnformeerd over de veranderingen. Burgemeester Staatsen antwoordt dat het hier een procesvoorstel betreft: stuurgroep doet de keuzebepaling en zorgt voor een implementatieplan. De nieuwe gemeenteraad van West Betuwe neemt daarover vervolgens na 1-1-2019 een standpunt in. Het jaar 2019 is bedoeld als overgangsjaar, waarbij de inwoners uit Lingewaal worden ondersteund via een DVO. In 2020 zijn de inwoners van oud-Lingewaal dan ook ondergebracht bij de nieuwe GR Werkzaam Rivierenland. Inderdaad een groot bedrag aan uittredingskosten gevraagd door Avres, doch daar zal nog een externe deskundige naar kijken. Daarover gaat nog worden onderhandeld en als we er niet uitkomen, is de Provincie toezichthouder. Natuurlijk is er verschil in de hoogte van dat bedrag mogelijk bij overname van personeel, dat dient eerst nog verder besproken en uitgewerkt te worden.</p> <p>Dhr. Steurrijs vult aan dat het moment van beëindigen is vastgelegd in de wet Arhi voor Verbonden partijen. Daarover dient binnen 6 maanden duidelijkheid te zijn, wat nog eens met 6 maanden kan worden verlengd. Dus uiterlijk voor 1-1-2020 dient er een besluit te zijn. In het definitief besluit van de Stuurgroep kan dus nog een ander moment van beëindiging worden opgenomen, als uitkomst van de onderhandelingen.</p> <p><i>Burgemeester Staatsen zegt toe dat alle implementatieplannen voor de verbonden partijen zullen worden teruggekoppeld met het WBB en de BOR.</i></p> <p>Vanuit het WBB is nog opgemerkt: dat als de Provincie toezichthouder is, we in dit geval dan te maken hebben met meerdere Provincies.</p>
<p><i>Zienswijze</i></p>	<p><i>Na beraadslaging geeft het West Betuwe Beraad als zienswijze op het voorgenomen besluit van de Stuurgroep, dat dit verder uitgewerkt kan worden en dat er aandacht dient te zijn bij de besluitvorming voor de achterblijvende organisatie en zeker ook voor de inwoners/cliënten die met een overgang te maken krijgen.</i></p>
<p>7.2</p>	<p>Voorstel tot instemming met de conceptversie Algemene Plaatselijke Verordening (APV) West Betuwe</p>
	<p><u>Voorliggend besluit:</u></p> <p>a) in te stemmen met de conceptversie Algemene Plaatselijke Verordening West Betuwe</p>
	<p>Is het mogelijk om de opgenomen 12 bijeenkomsten per jaar voor dorpshuizen nog aan te passen; mag er een afbouw van de sluitingstijd zijn na 01.00 uur bij feestweken (oranjefeest), waardoor er niet direct na 01.00 uur handhavend wordt opgetreden; als we de sluitingstijd voor de horeca afspreken op half drie, hoe zit dat dan voor Rodenburg en schieten we ons daarmee niet in onze eigen voet en wie zijn hierover geraadpleegd; in Geldermalsen is er na veel overleg en discussie een compromis uitgerold tussen de dorpshuizen en horeca m.b.t. concurrentie en dat draaien we dan nu terug; art.2:73a geeft aan dat het verboden is om zonder vergunning van de burgemeester te mogen carbid schieten, dat is nu niet bij alle 3 gemeenten zo geregeld en het einde van het jaar is in aantocht. Is het daarom niet beter om de invoering uit te stellen en de nieuwe raad van WB erover te laten discussiëren; is het mogelijk om de nieuwe raad de APV via een BOB-model te laten voorbereiden en de huidige verordeningen te handhaven tot aan dat</p>

	<p>moment; collecteren wordt vergunningvrij, betekent dat er dan ook op zondag kan worden geïncollateerd of meer dan eens per week; art.4.6b gaat over knalapparaten om vogels te weren, maar dat is toch een beleidsregel in een verordening. In Geldermalsen wordt hier nu nog over nagedacht en er is een goed voorbeeld voor een dergelijke beleidsregel voorhanden bij de gemeente Houten. Dus graag hiervoor een zorgvuldig proces doorlopen en het nu niet via deze verordening even regelen; waarom is voor de inzameling van geld en goederen geen vergunning meer nodig; is de nu opgestelde APV WB makkelijk te handhaven en kan het mogelijk nog simpeler; de vergadering is blij dat overbodige regels uit de APV zijn geschrapt; bijlage met relevante wijzigingen geeft snel inzicht.</p> <p>Burgemeester Staatsen geeft aan dat de nieuwe raad van West Betuwe het uiteindelijke besluit neemt over de APV voor West Betuwe. In dit document is voornamelijk de gemeenschappelijke lijn gekozen vanuit de 3 huidige verordeningen GNL, aangevuld met uw inbreng vanuit het WBB zal die in een geactualiseerde versie worden voorgelegd bij de raad van West Betuwe. Uitgangspunten daarbij waren: deregulering, behoud van normen en waarden, handhaafbaarheid en bureaucratiesering. Vanaf 1 januari 2019 zijn we 1 gemeente en geeft 1 APV dan ook duidelijkheid voor de inwoners. Ook BOA's en Politie kunnen makkelijker werken binnen het gebied met 1 APV in plaats van 3. Zij kunnen zich vinden in de nu voorliggende conceptversie. Maar de APV is een document in wording, uw opmerkingen van vanavond en de jaarlijkse technische update vanuit de VNG zullen nog in de conceptversie worden verwerkt. Er is vooraf overleg met betrokkenen geweest en ook Horeca Nederland heeft zich over de opgenomen sluitingstijden uitgesproken via een ingekomen brief. Daarin wordt gemeld dat de Horeca zich zou kunnen vinden in een sluitingstijd van nu geen sluitingstijd naar een sluitingstijd van 03.00 uur in plaats van 02.30 uur. De Stuurgroep is voornemens dit te honoreren en aan te passen. De nieuwe raad van West Betuwe gaat over zijn eigen agenda en zal dus zelf, via zijn Presidium/Agendacommissie bepalen wanneer de APV geagendeerd gaat worden, maar geadviseerd wordt dit nog in het eerste kwartaal van 2019 te doen. Uiteraard gaat kwaliteit voor tijd, dus een BOB cyclus doorlopen in het eerste kwartaal is mogelijk. Maar nogmaals de nieuwe raad van WB gaat hier over.</p> <p>In tweede termijn worden nog opmerkingen gemaakt: over het verlenen van een nachtvergunning; de regels voor het carbid schieten; het doorlopen van een zorgvuldig proces om te komen tot een nieuwe APV en creëren bewustwording bij onze inwoners; het opgenomen stookbeleid, hoe zich dat verhoudt ten opzichte van de regionale afspraken; opnemen van een afbouwregeling van de sluitingstijd van 01.00 uur bij jaarlijkse feesten; ervaringen uit andere gemeenten met collecteren zonder vergunning.</p> <p>Dhr. Peek antwoordt met betrekking tot het stookbeleid, dat de APV van Neerijnen hierin ruimer voorziet dan de APV's van Geldermalsen en Lingewaal. Ook de bepalingen over het stookbeleid vanuit de VRGZ is hierbij betrokken. Het artikel over het stookbeleid zoals die nu is opgenomen in de APV West Betuwe voldoet aan de normen vanuit de VRGZ en de regionale afspraken die daarover zijn gemaakt.</p> <p>Burgemeester Staatsen herhaaldt dat het nu de bedoeling is om een procesbesluit te nemen met als uitgangspunt de aanbieding van een conceptversie voor een APV aan de nieuwe raad van West Betuwe.</p>
<i>Besluit</i>	<i>Na beraadslaging stemt het West Betuwe Beraad in met het actualiseren van de conceptversie van de APV en die bij het Presidium/Agendacommissie van de nieuwe raad West Betuwe aan te bieden ter bespreking en besluitvorming in het 1^e kwartaal van 2019.</i>
7.3	<p>Voorstel tot kennisneming van het Informatiebeleidsplan 2018-2022</p> <p><u>Voorliggend besluit:</u></p> <p>a) kennis te nemen van het Informatiebeleidsplan 2018-2022</p>
<i>Besluit</i>	<i>Zonder beraadslaging neemt het West Betuwe Beraad kennis van het Informatiebeleidsplan 2018-2022.</i>

7.4	Voorstel tot kennisneming van de besteding van het herindelingskrediet t/m 15 juli 2018
	<u>Voorliggend besluit:</u> a) kennis te nemen van de besteding van het Herindelingskrediet t/m 15 juli 2018
<i>Besluit</i>	<i>Zonder beraadslaging neemt het West Betuwe Beraad kennis van de besteding van het Herindelingskrediet t/m 15 juli 2018.</i>
8.	Rondvraag
<i>Actie</i>	<p>Mw. Van Zee geeft aan dat het Waterschap in Lingewaal een bijeenkomst heeft gehouden over de dijkversterking tussen Tiel en Gorinchem. Het Waterschap heeft daarbij een verzoek gedaan om een dergelijke bijeenkomst ook met het West Betuwe Beraad te mogen houden. <i>Zij zal dit verzoek inbrengen bij de Agendacommissie WBB.</i></p> <p>Dhr. Temminck zegt dat de leden van het WBB vandaag nog een brief hebben ontvangen van de BOR over de stand van zaken m.b.t. de BvoWB. Hoe gaan we daar mee om. Burgemeester Staatsen geeft aan het te betreuren dat de BOR hiertoe al is overgegaan, terwijl de gesprekken daarover nog gaande zijn. De Stuurgroep heeft zijn 1^e voorgenomen besluit met uw WBB gecommuniceerd. Daarna is een 2^e voorgenomen besluit genomen, die nog niet aan u kenbaar is gemaakt, omdat die nog onderwerp van gesprek vormt met de BOR, het bestuur van de BvoWB en de OR van de BvoWB. Het vorige overleg is helaas niet doorgegaan, maar we zullen snel een nieuw overleg plannen om een knoop door te hakken en daarmee duidelijkheid te geven aan de betrokken medewerkers. Dhr. Temminck hoort de burgemeester zeggen dat er een 2^e voorgenomen besluit is genomen. Komt die ook naar het WBB? Burgemeester Staatsen antwoordt dat de stuurgroep zorgvuldig zal kijken naar de belangen voor alle betrokkenen.</p>
9.	Sluiting
	De voorzitter sluit de vergadering om 21.50 uur.

Vastgesteld in het West Betuwe Beraad van 5 november 2018

De secretaris,

De voorzitter,

K.G. Steenbergen

L.H.M. van Ruijven – van Leeuwen