

memo

Aan: West Betuwe Beraad
Van: Stuurgroep West Betuwe
Datum: 11/15/2017
Betreft: Voorgenomen besluit Verbonden Partij ODR

Inleiding

Op 5 en 19 oktober jl. zijn de leden van de werkgroep Verbonden Partijen en Fysiek Domein bij elkaar gekomen om over de WABO taken, welke momenteel grotendeels bij de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) zijn belegd, te bespreken.

De WABO-taken omvatten de volgende taken: vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) op het gebied van milieu en bouwen. Op dit moment hebben Neerijnen en Geldermalsen alle WABO-taken bij de ODR ondergebracht. Lingewaal heeft alleen alle milieutaken bij de ODR ondergebracht.

In het herindelingsadvies zijn de volgende overwegingen benoemd (met als achtergrond de visie van de nieuwe gemeente en de aankomende Omgevingswet):

- Taken die inwoners en bedrijven direct raken bij de gemeente.
- Overwogen wordt de technische plantoetsing, bouw- en woningtoezicht en handhaving bij de ODR te beleggen.
- Overwogen wordt om de intake en regievoering op de vergunningverlening in de nieuwe gemeente te positioneren.

Beoogd effect

De uitvoering van de WABO taken op de juiste plaats onderbrengen, zodat inwoners en bedrijven de beste dienstverlening krijgen.

Beslispunten over taken van verbonden partij ODR

1. Milieutaken door de ODR te laten uitvoeren.
2. Af te kijken van de overwegingen uit het herindelingsadvies voor het onderdeel vergunningverlening, door geen scheiding te maken in het vergunningverleningsproces (intake, technische- bestemmingsplantoetsing en vergunningverlening) en de Wabo vergunningverlening bij de ODR te plaatsen.
3. De beleidsvrijheid op bestemmingsplannen te behouden door Ruimtelijke Ordening een bindend advies te laten geven op aanvragen die niet passen binnen het bestemmingsplan.
4. Wabo toezicht en handhaving bij de ODR onder te brengen.
5. Het dienstverleningsconcept van West Betuwe bij de ODR als expliciete opdracht op te nemen om de taken uit te voeren.

Argumenten

1.1 De wetgeving verplicht gemeenten om de basistaken milieu onder te brengen bij een Omgevingsdienst.

Op dit moment hebben alle drie de gemeenten alle milieutaken ondergebracht bij de ODR. Gezien de wettelijke verplichting voor de basistaken en de goede ervaringen met de ODR op dit gebied zorgt ervoor dat er geadviseerd wordt om alle milieutaken bij de ODR te laten.

2.1 Een knip in het vergunningverleningsproces is niet logisch.

memo

Het vergunningverlening proces kent meerdere stappen (intake, bestemmingsplan-technische toets, welstandstoets en vergunningverlening), voor een burger zijn deze stappen moeilijk te volgen en daarom wordt geadviseerd om uit te gaan van 1 aanspreekpunt.

2.2 Een knip in het vergunningverleningsproces kan vaker leiden tot fouten.

Het vergunningverleningsproces heeft strikte termijnen. Door te knippen in het proces moeten stukken heen en weer gezonden worden met daarbij kans op fouten, het verliezen van informatie en mogelijk zelfs tot termijnoverschrijding.

Ervaringen bij de gemeente Maasdriel, die de intake en vergunningverlening tot voor kort zelf uitvoerde, hebben ertoe geleid dat zij alsnog het gehele vergunningverlening proces bij de ODR hebben belegd.

2.3 Wettelijk vastgestelde Kwaliteitscriteria zorgen voor weinig flexibiliteit

Het is onduidelijk of aan alle Kwaliteitscriteria kan worden voldaan wanneer vergunningverlening bij West Betuwe wordt belegd. Daarbij komt dat het zelf voldoen aan de Kwaliteitscriteria ervoor zorgt dat werknemers aan bepaalde taakstellingen moeten voldoen, waardoor de organisatie minder flexibel is. De ODR voldoet in ieder geval aan deze Kwaliteitscriteria op alle Wabo VTH taken, tevens hebben zij een flexibele schil en dus de mogelijkheid om te reageren op ontwikkelingen (bijvoorbeeld Omgevingswet en privatisering bouwtoezicht of incidenten zoals zwembaden en breedplaatvloeren).

De provincie Gelderland stuurt (op basis van de kwaliteitscriteria) doelbewust op het onder brengen van taken, waarvoor de provincie bevoegd gezag is, bij de omgevingsdiensten. Robuustheid is eveneens een aandachtspunt, de ODR heeft met hun dienst voor 10 gemeenten een grote robuustheid. Binnen gemeente West Betuwe is deze robuustheid in veel mindere mate aanwezig.

2.4 De ODR is een dienst die de gemeenten zelf hebben opgezet voor het uitvoeren van de Vergunningverlening-, Toezicht- en handhavingstaken (VTH), om de kwaliteit te verbeteren.

De ODR heeft vakinhoudelijke specialisten die het totale VTH-proces voor West Betuwe kunnen uitvoeren. Hiermee is het gehele Wabo-proces bij 1 dienst belegd. West Betuwe wordt (is) eigenaar van de ODR en het terugtrekken van taken kan consequenties hebben voor de robuustheid en kwaliteit van de ODR.

2.5 De ODR kan ook dicht bij de inwoners staan, dat is afhankelijk van de werkafspraken.

De ODR is van de gemeente en deze medewerkers werken in opdracht van de gemeente. Door afspraken te maken over het dienstverleningsconcept van West Betuwe kan de ODR op de door West Betuwe gewenste wijze en locatie onze inwoners adviseren. Op dit moment vervult de ODR ook de baliefunctie bij Neerijnen en Geldermalsen.

Verder wordt opgemerkt dat het bekend is dat inwoners gemiddeld 1 keer in hun leven een Wabo vergunning aanvragen. Voor grotere projecten wordt meestal een adviesbureau ingezet.

2.6 Voor bedrijven, zoals aannemers, is 1 regionaal aanspreekpunt zoals de ODR wenselijk.

Bedrijven weten nu duidelijk waar ze terecht kunnen en hebben al contactpersonen binnen de ODR. Tevens zijn de wettelijk kaders reeds bekend, omdat er een regionaal VTH-beleid is vastgesteld door alle gemeenten, dit zorgt voor gelijk speelveld voor alle bedrijven binnen de Regio.

memo

3.1 De beleidsvrijheid/interpretatie bestemmingsplannen blijft bij de gemeente

De beleidsvrijheid bestemmingsplannen blijft bij de gemeente door Ruimtelijke Ordening een bindend advies te laten geven in de toets en advisering bij aanvragen die niet passen binnen het bestemmingsplan.

Gemeente Neerijnen werkt op dit moment al op deze wijze waardoor de beleidsvrijheid nog steeds bij de gemeente ligt en er geen discussie is op welke manier het bestemmingsplan te interpreteren, zoals nu bij gemeente Geldermalsen soms het geval is.

Gezien de komst van de Omgevingswet is het bindend advies in de toets en advisering door RO gewenst en blijft de Omgevingsdienst een uitvoeringsdienst. De ODR is reeds gestart om met de betrokken gemeenten na te denken over de invoering van de Omgevingswet.

4.1 Het herindelingsadvies volgen en toezicht en handhaving Wabo taken bij de ODR plaatsen.

Gezien het advies om vergunningverlening bij de ODR te plaatsen is het niet logisch om toezicht en handhaving hier los van te koppelen.

Zie tevens hiervoor de argumenten 2.3 t/m 2.6 en 5.1.

Opmerking: De wijze van bestuurlijke afstemming op het toezicht en de handhaving kan met de ODR worden overeengekomen.

5.1 De ODR heeft aangegeven het dienstverleningsconcept te omarmen.

In een eerste gesprek tussen de directeur ODR, de portefeuillehouder verbonden partijen en de voorzitter van de werkgroep verbonden partijen heeft de ODR aangegeven het dienstverleningsconcept te omarmen. Het dienstverleningsconcept is namelijk lijn met de noodzakelijke rol die voor de Omgevingswet moet worden ingenomen. Invulling geven aan het dienstverleningsconcept door de ODR is een harde voorwaarde voor het onder brengen van de taken bij de ODR. Dit vraagt om duidelijke sturing vanuit de gemeente West Betuwe.

Kanttekeningen

2.1/4.1 De taken en medewerkers van Lingewaal moeten zorgvuldig overgedragen worden.

Vragen die hierbij spelen zijn:

- Worden de medewerkers overgenomen door de ODR, zo ja onder welke voorwaarden (sociaal plan) / zo nee, worden ze geplaatst bij West Betuwe.
- Overdracht van dossiers en de archivering hiervan en de organisatorische implementatie bij ODR en West Betuwe.