



Aan: West Betuwe Beraad

Van: Stuurgroep West

Datum: 15 november 2017

Betreft: Voorgenomen besluit taken IBOR (in relatie tot AVRI)

Betuwe

Inleiding

Op 19 oktober hebben de leden van de werkgroep Verbonden Partijen, aangevuld met de vakspecialisten Susan Timmermans(Gdm), Gert Jan Hol(Gdm) en Kees Kiep(Harmonisatie Team Fysiek Domein), gesproken over de positie van de Avri binnen de nieuwe gemeentelijke organisatie West Betuwe.

Momenteel doet het gemeenschappelijke samenwerkingsverband Avri het Integrale Beheer van de Openbare Ruimte(IBOR) in de gemeente Neerijnen.

De gemeente Geldermalsen heeft het groenonderhoud van de kern Geldermalsen bij de Avri ondergebracht waarbij gewerkt wordt met de inzet van medewerkers van Werkzaak.

Gemeente Lingewaal heeft voor twee dorpskernen een aantal groen-onderhoudstaken ondergebracht bij werkvoorzieningsschap Avres.

Zowel Geldermalsen als Lingewaal hebben een mix van eigen beheer en regievoering bij het beheer van de openbare ruimte(BOR) waarbij gebruikt gemaakt wordt van diverse marktpartijen.

Beoogd effect.

De taken van de nieuwe gemeente dusdanig organiseren zodat de doelstellingen vanuit het herindelingsadvies behaald worden.

Beslispunten over taken van verbonden partij Avri.

1. Taken op het gebied van beleid / beheer / engineering en regie, in de openbare ruimte, binnen de eigen organisatie onder te brengen en te houden;
2. Conform het herindelingsadvies West Betuwe met een eigen buitendienst in de kernen taken uitvoeren die een optimale bijdrage leveren aan de verbinding tussen samenleving en gemeente;
3. Alleen afgebakende en minder risicovolle uitvoeringstaken door ketenpartners laten uitvoeren;
4. Bij uit laten voeren van uitvoeringstaken, door derden, rekening houden met de Participatiewet(Garantiebanen).

Argumenten.

1.1. Beleids- en adviestaken in de gemeentelijke organisatie houden.

Bij een organisatie die dicht op de burger zit is het belangrijk dat de organisatie "feeling" heeft en blijft houden met burger, bedrijfsleven, maatschappelijke organisatie en de politiek. Dit kan het beste gerealiseerd worden door de ontwikkeling en uitvoering van beleidsplannen en de advisering van college van B&W en gemeenteraad binnen de eigen ambtelijke organisatie te houden.

1.2. Er zijn voldoende middelen binnen de toekomstige organisatie

De huidige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal hebben voldoende (personele) kwaliteit, -ervaring en -capaciteit en financiële middelen om de toekomstige taken in de openbare ruimte, van de gemeente West Betuwe, uit te kunnen voeren.

1.3. Nieuwe organisatie heeft een mix van regie en uitvoering.

Door de beleids- en adviestaken samen met de strategisch belangrijke onderhoudstaken in eigen hand te houden kan flexibel en slagvaardig worden opgetreden. Gevoelige en financieel risicovolle zaken die de openbare ruimte direct raken kunnen effectiever worden opgepakt dan wanneer deze taken bij een externe partij worden ondergebracht.

1.4. Burgerparticipatie vraagt een betrokken organisatie.

In het herindelingsadvies komt naar voren dat de gemeente West Betuwe burgerparticipatie hoog in het vaandel heeft staan. Essentieel hierbij is dat de medewerkers van zowel binnen- als buitendienst nauw betrokken zijn bij de gemeentelijke organisatie. Bij een externe organisatie is dit aanzienlijk lastiger omdat daar de prioriteit soms anders is en er daardoor conflictsituaties ontstaan.

2.1. Gemeente West Betuwe wil dicht bij de burger staan.

In het herindelingsadvies van West Betuwe is nadrukkelijk genoemd dat de nieuwe gemeente met de buitendienst dicht bij de burger wil staan en deze ziet als “ogen en oren”. In het advies staat ook aangegeven dat taken die de inwoner, ondernemer of maatschappelijk organisatie direct raken in de eigen organisatie worden uitgevoerd. Taken die de inwoner, ondernemer of maatschappelijke organisatie niet direct raken kunnen door derden of ketenpartners worden uitgevoerd. De nieuwe organisatie wil zich opnieuw positioneren in de regio.

3.1. Ketenpartner kan minder risicovolle taken van gemeente West Betuwe uitvoeren

Een aantal ketenpartners hebben inmiddels ervaring opgedaan in het onderhoud van de openbare ruimte. Ondanks dat de invulling van de nieuwe organisatie in het Fysieke Domein nog niet bekend is lijken er op voorhand wel mogelijkheden om sommige onderhoudstaken door een ketenpartner te laten uitvoeren. Hierbij moet vooral gedacht worden aan de minder risicovolle uitvoeringstaken in de openbare ruimte.

Kanttelingen.

1.1 Voldoende middelen (fte's en budgetten) voor beheer beschikbaar stellen

Om de gehele openbare ruimte van West Betuwe te beheren en onderhouden kan niet volstaan worden met de beschikbare middelen (fte's en budgetten) van Lingewaal en Geldermalsen. Ook de door Neerijnen bij Avri ondergebrachte middelen, zoals fte's en budgetten, zijn voor deze opgave noodzakelijk. Bundeling van deze middelen zorgt ervoor dat vanuit één eigen organisatie de openbare ruimte op een door het bestuur gewenst niveau onderhouden wordt.

4.1. Onderhoud aan openbare ruimte bevat Garantiebanen.

Een aantal van de onderhoudstaken in de openbare ruimte worden nu door het werkvoorzieningsschap, zoals Werkzaak en Avres, uitgevoerd. Waarschijnlijk geeft een toekomstige wetwijziging op de Garantiebanen (Participatiewet 2015) de mogelijkheid aan de gemeente om dergelijke opdrachten aan een ketenpartner, zoals Avri, te geven waarin een zogenaamde “social-return” clause is opgenomen. Op deze manier kan de gemeente in de overeenkomsten met derden een bepaling opnemen dat er mensen met beperkingen of minder kans op een arbeidsplaats te werk gesteld worden.

3.1. Stopzetten van de DVO Neerijnen/Avri kan gevolgen hebben.

Bij beëindiging van de overeenkomst tussen Neerijnen en Avri moeten er afspraken gemaakt worden over het terughalen van IBOR taken, met inachtneming van de voorwaarden uit de overeenkomst tussen Neerijnen en Avri. De te maken afspraken zijn ook van belang voor de gemeente West Betuwe. Hierbij kan het een optie zijn dat West Betuwe onderhoudsmaatregelen van Avri gaat afnemen die voldoen aan de eerder genoemde criteria zoals;

- uitvoeringstaken met een minimaal financieel risico en
- een overeenkomst voor een bepaalde tijd, b.v. 3 of 5 jaar.