

BELASTINGPLAN

2019

WEST BETUWE

Versie: 0.4 dd 25-4-2018



fusie Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

INHOUD

1	Inleiding	4
2	Het gemeentelijke belastinggebied	5
2.1	Inleiding	5
2.1.1	Algemene belastingen	5
2.1.2	Bestemmingsbelastingen	5
2.1.3	Retributies/rechten	5
3	De huidige belastingen in Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen	6
3.1	Overzicht belastingen per gemeente	6
3.2	Overzicht Belastingopbrengsten	6
3.3	Overige beleidsdocumenten	7
3.3.1	Aanwijsbesluiten	7
3.3.2	Beleidsregels voor de heffing en invordering	8
4	Algemene uitgangspunten	9
4.1	Inleiding	9
4.2	Vast te stellen Algemene uitgangspunten	9
5	De uitgangspunten per heffing	10
5.1	De Onroerende zaakbelastingen (OZB)	10
5.2	Afvalstoffenheffing	11
5.3	Rioolheffing	12
5.4	Hondenbelasting	13
5.5	Parkeerbelasting	14
5.6	Precariobelasting op kabels en leidingen	15
5.7	Reclamebelasting	16
5.8	Toeristenbelasting	17
5.9	Leges	18
5.10	Liggeld	19
5.11	Lijkbezorgingsrechten	20
5.12	Marktgeld	21

5.13	Standplaatsen	22
5.14	Woonwagerechten (Staangeld)	23
6	Financiële gevolgen	24
7	Het vervolg (fase 2)	25
7.1	Afhankelijkheden	25
8	Samenvatting In te nemen standpunten	26

1 INLEIDING

Met ingang van 2019 ontstaat de gemeente West Betuwe door samenvoeging van de gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen (verder GNL-gemeenten). In dat kader is dit belastingplan West Betuwe 2019 geschreven. Het doel van dit belastingplan is enerzijds inzicht te geven in de problematiek van de belastingharmonisatie en anderzijds het West Betuwe Beraad alle informatie in handen te geven op basis waarvan de belastingverordeningen kunnen worden geharmoniseerd. Aan het West Betuwe Beraad wordt gevraagd op basis van deze rapportage de algemene uitgangspunten en de specifieke uitgangspunten voor de harmonisatie per heffing vast te stellen. Op basis van deze standpuntbepaling zullen de nieuwe belastingverordeningen worden geredigeerd. Deze zullen eind 2018 ter besluitvorming aan de gemeenteraden worden voorgelegd. De berekening van de tarieven op basis van de uitgangspunten van dit belastingplan worden na de zomer van 2018 berekend en maken nog geen deel uit van dit belastingplan. Bij de belastingverordeningen zullen voorstellen gedaan worden inzake de vaststelling van de tarieven. Hierbij zullen ook woonlastenberekeningen overlegd worden waarin de effecten van de nieuwe tarieven voor de inwoners inzichtelijk gemaakt worden.

Deze rapportage is als volgt opgebouwd. Na een algemene inleiding op hoofdlijnen in hoofdstuk 2 wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op de huidige belastingen, wordt aangegeven welke gemeente nu een belasting wel of niet heft en wordt het niveau van de opbrengsten vermeld. Tevens wordt ingegaan op de stand van zaken van de beleidsregels.

In de volgende hoofdstukken worden van alle voorkomende heffingen de belangrijkste kenmerken gepresenteerd, worden overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten aangegeven en worden per heffing de specifieke uitgangspunten benoemd. Eventuele dwarsverbanden, relaties met en afhankelijkheden van andere beleidsterreinen worden aangegeven. Per heffing worden overwegingen en argumenten weergegeven die een rol kunnen spelen bij de standpuntbepaling. Ten slotte wordt per heffing van het West Betuwe Beraad gevraagd één of meerdere standpunten in te nemen op basis waarvan de belastingverordeningen worden geharmoniseerd.

2 HET GEMEENTELIJKE BELASTINGGEBIED

2.1 INLEIDING

Het gemeentelijk belastinggebied bedraagt landelijk circa 17% van de totale inkomsten. De mogelijkheden die gemeenten hebben om belastingen te heffen zijn wettelijk geregeld. Er mogen geen andere belastingen worden geheven dan die in de wet worden genoemd. Er geldt geen verplichting om belastingen te heffen. De gemeente bepaalt zelf of een lokale belasting wel of niet worden ingevoerd binnen de gemeente.

De gemeentelijke belastingen zijn te onderscheiden naar drie typen met hun eigen 'spelregels'. Dit zijn:

1. Algemene belastingen
2. Bestemmingsbelastingen
3. Retributies/rechten

2.1.1 Algemene belastingen

De inkomsten uit de algemene belastingen komen ten gunste van de algemene middelen van de gemeente. De inkomsten zijn niet geoormerkt en kunnen vrij voor alle taken en voorzieningen worden ingezet. De gemeenteraad bepaald waaraan de middelen worden besteed. Tot de algemene belastingen behoren:

- Onroerende zaak belastingen (OZB)
- Hondenbelasting
- Toeristenbelasting
- Precariobelasting
- Reclamebelasting

Voor de algemene belastingen geldt dat de tariefstelling niet is beperkt.

2.1.2 Bestemmingsbelastingen

De inkomsten uit de bestemmingsbelastingen zijn bestemd voor specifieke taken en/of voorzieningen met een algemeen belang. De volgende belastingen zijn bestemmingsbelastingen:

- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing

De opbrengsten voor bestemmingsbelastingen mogen nooit hoger zijn dan de kosten die voor de betreffende taak of voorziening worden gemaakt. Op begrotingsbasis mogen ze niet meer dan 100% kostendekkend zijn.

2.1.3 Retributies/rechten

Retributies of rechten worden geheven als er sprake is van een specifieke dienst die door de gemeente wordt verleend. Er is een aanwijsbare tegenprestatie die door de gemeente wordt geleverd. De volgende belastingen zijn retributies of rechten:

- Leges
- Liggeld
- Lijkbezorgingsrechten
- Marktgeden
- Standplaatsen
- Staangelden woonwagens

Voor de retributies/rechten geldt dat de opbrengsten van de heffingen nooit hoger mogen zijn dan de kosten die voor de betreffende taak of voorziening worden gemaakt. Ze mogen niet meer dan kostendekkend zijn.

3 DE HUIDIGE BELASTINGEN IN GELDERMALSEN, LINGEWAAL EN NEERIJNEN

3.1 OVERZICHT BELASTINGEN PER GEMEENTE

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de lokale belastingen die in 2018 worden geheven in de gemeenten die per 1 januari 2019 de gemeente West Betuwe zullen vormen.

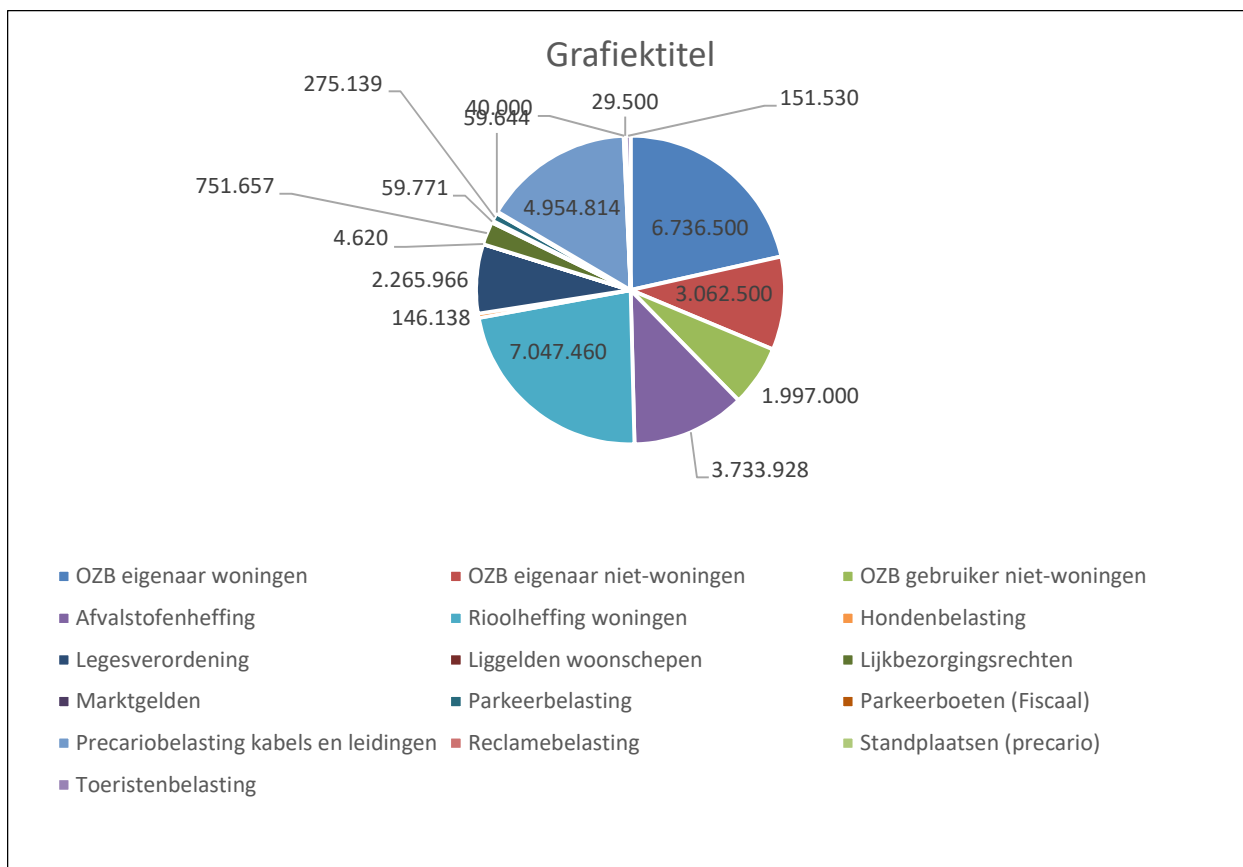
	Geldermalsen	Lingewaal	Neerijnen
OZB	x	x	x
Afvalstoffenheffing	x	x	x
Rioolheffing	X	X	X
Hondenbelasting	X		
Leges	X	X	X
Liggeld		X	
Lijkbezorgingsrechten	X	X	X
Marktgeden	X		
Parkeerbelasting	X		
Precariobelasting (kabels en leidingen)	X	X	X
Reclamebelasting	X		
Standplaatsen (precario)	X		X
Standplaatsen		X	X
Toeristenbelasting	X	X	
Woonwagerechten	X		X

3.2 OVERZICHT BELASTINGOPBRENGSTEN

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de lokale belastingen die in 2018 worden geheven in de gemeenten die per 1 januari 2019 de gemeente West Betuwe zullen vormen.

Geraamde belastingopbrengsten 2018	Geldermalsen	Neerijnen	Lingewaal	Totaal
OZB eigenaar woningen	4.203.500	1.162.000	1.371.000	6.736.500
OZB eigenaar niet-woningen	2.015.500	600.000	447.000	3.062.500
OZB gebruiker niet-woningen	1.327.000	368.000	302.000	1.997.000
Afvalstoffenheffing	1.982.213	831.964	919.751	3.733.928
Rioolheffing	3.617.460	2.020.000	1.410.000	7.047.460
Hondenbelasting	146.138	0	0	146.138
Legesverordening	1.257.791	578.175	430.000	2.265.966
Liggelden woonschepen	0	0	4.620	4.620
Lijkbezorgingsrechten	481.369	120.288	150.000	751.657
Marktgeden	42.771	0	17.000	59.771
Parkeerbelasting	275.139	0	0	275.139
Parkeerboeten (Fiscaal)	59.644	0	0	59.644
Precariobelasting kabels en leidingen	3.066.962	1.244.852	643.000	4.954.814
Reclamebelasting	40.000	0	0	40.000
Standplaatsen (precario)	pm	12.500	17.000	29.500
Toeristenbelasting	101.530	0	50.000	151.530
Woonwagerechten	0	10.000	7.000	17.000
Totaal	18.617.017	6.947.779	5.768.371	31.333.167

Grafiek 1



3.3 OVERIGE BELEIDSDOCUMENTEN

Deze paragraaf gaat over de aanwijsbesluiten en overige beleidsdocumenten. Het college heeft de bevoegdheid om deze vast te stellen. Omdat de beleidsdocumenten een direct verband hebben met de lokale belastingen informeren wij het West Betuwe Beraad hierbij over de voorstellen die de werkgroep zal doen aan de colleges.

3.3.1 Aanwijsbesluiten

Voor de heffing en invordering van de belastingen en rechten worden de heffingsambtenaar, invorderingsambtenaar en de deurwaarder aangewezen door het college of door het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling. Zij kunnen de bevoegdheden vervolgens mandateren. Als belastingen zowel door de gemeente als door de gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd, zullen meerdere heffings- en invorderingsambtenaren moeten worden aangewezen.

Afhankelijk van de keuze of en welke belastingen waar worden uitgevoerd zullen door het college nieuwe aanwijsbesluiten moeten worden vastgesteld ter vervanging van de huidige aanwijzingsbesluiten.

Voorstel

De stuurgroep stelt voor om voor de gemeente West Betuwe nieuwe aanwijzingsbesluiten vast te stellen. De gemeenschappelijke regeling BSR en de gemeenschappelijke regeling AVRI zullen moeten worden

aangepast. Dit betreffen redactionele wijzigingen, namelijk de wijziging van de gemeentenaam. Voor de heffingen die door West Betuwe blijven worden uitgevoerd zal eveneens een heffings- en invorderingsambtenaar en een deurwaarder moeten worden aangewezen. Met de vaststelling van de nieuwe aanwijzingsbesluiten voor West Betuwe worden gelijktijdig alle huidige aanwijzingsbesluiten van Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen ingetrokken.

3.3.2 Beleidsregels voor de heffing en invordering

Voor de uitvoering van de lokale heffingen is het van belang beleidsregels op te stellen. We onderscheiden de volgende beleidsregels:

- Uitvoeringsregeling Belastingen;
- Aanwijzen belastingplichtige in keuzesituaties;
- Beleidsregels voor het toekennen van ambtshalve verminderingen van gemeentelijke belastingen;
- Beleidsregels proceskostenvergoeding bestuursrecht;
- Beleidsregel bestuurlijke boete;
- De Leidraad Invordering;
- Het incassoreglement;
- Rentebesluit.

Beleidsregels worden door het college vastgesteld.

Het inventariserende onderzoek heeft uitgewezen dat geen van de GNL-gemeenten volledige en/of actuele beleidsregels heeft vastgesteld. BSR heeft wel een set van beleidsregels vastgesteld.

Voorstel

Wij stellen voor om voor de gemeente West Betuwe beleidsregels op te stellen en deze zover als mogelijk gelijklopend te laten zijn aan de beleidsregels van BSR. Met de vaststelling van de beleidsregels voor West Betuwe worden gelijktijdig alle huidige beleidsregels van Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen ingetrokken.

4 ALGEMENE UITGANGSPUNTEN

4.1 INLEIDING

Voor de volledigheid hebben wij in dit hoofdstuk de algemene uitgangspunten benoemd die gelden voor één of meer heffingen in West Betuwe. Deze uitgangspunten zijn gebaseerd op huidige beleid of eerder vastgestelde uitgangspunten.

4.2 VAST TE STELLEN ALGEMENE UITGANGSPUNTEN

- Harmoniseren alle belastingen per 1-1-2019. Dit uitgangspunt is geformuleerd in het herindelingsplan.
- OZB harmoniseren per uiterlijk 31 maart 2019. Dit is een wettelijk vereiste ingevolge de wet Arhi.
- BSR voert nu een aantal heffingen uit voor de GNL-gemeenten. BSR blijft deze heffingen ook uitvoeren voor West Betuwe.
- De AVRI blijft de afvalstoffenheffing uitvoeren. Dit is een voortzetting van het huidige beleid van de GNL-gemeenten
- Huidige begrote opbrengsten voor 2019 moeten in West Betuwe in 2019 minstens worden gehandhaafd. Dit uitgangspunt is geformuleerd in het herindelingsadvies.
- De rioolheffing moet 100% kostendekkend zijn.
- Er wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de heffingsmaatstaven en systematiek van de GNL-gemeenten.
- Bij de harmonisering worden geen geheel nieuwe belastingen ingevoerd.
- Er worden geen heffingsgrondslagen voorgesteld die nu nog niet voorkomen.
- Bij het harmoniseren worden lastendrukverschuivingen zoveel mogelijk beperkt.
- Voor het harmoniseren van de tarieven wordt een nieuw tarief voor West Betuwe berekend op basis van het gewogen gemiddelde tarief. Daarmee wordt de huidige opbrengst gehandhaafd.
- Voor de uiteindelijke berekening van de OZB-tarieven wordt rekening gehouden met leegstand, oninbaarheid, bezwaar en beroep en areaaluitbreiding. Hierbij wordt aangesloten bij de rapportages over de ontwikkeling van de opbrengsten van BSR, zodat verschillen gemakkelijk kunnen worden verklaard.

Voorstel

De stuurgroep stelt voor om voor harmonisatie van de belastingen in de gemeente West Betuwe bovenstaande algemene uitgangspunten vast te stellen. In het vervolg van deze rapportage worden de specifieke uitgangspunten van de harmonisatie per belasting nader uitgewerkt.

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van de algemene uitgangspunten:

Akkoord te gaan met de geformuleerde algemene uitgangspunten, waarbij de specifieke uitgangspunten die per heffing worden gehanteerd, zullen prevaleren.

5 DE UITGANGSPUNTEN PER HEFFING

5.1 DE ONROERENDE ZAAKBELASTINGEN (OZB)

Kenmerken van de OZB

De onroerendezaakbelastingen (OZB) worden geheven over de waarde van de onroerende zaken, de zogenoemde WOZ-waarde. BSR verzorgt de waardering voor de GNL-gemeenten. Het belastingbedrag wordt berekend door de WOZ-waarde te vermenigvuldigen met het OZB-tarief. Dit tarief is volgens de wet een promillage van de WOZ-waarde. In de praktijk heeft een waardedaling of waardestijging van de WOZ-waarde geen invloed op de lastendruk, omdat het tarief bij een waardedaling stijgt en het tarief bij een waardestijging daalt zodat de opbrengst gelijk blijft. De nieuwe WOZ-waarden worden in december 2018 door BSR geleverd. In het eerste kwartaal zal de OZB-verordening ter besluitvorming worden aangeboden. Voor de vaststelling van de OZB geldt de uitzondering dat deze uiterlijk 31 maart 2019 moet zijn vastgesteld. OZB wordt geheven van eigenaren van woningen, eigenaren van niet-woningen en van gebruikers van niet-woningen. Voor iedere groep wordt een afzonderlijk tarief bepaald. OZB is een algemene belasting, De opbrengsten zijn vrij besteedbare middelen.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

De GNL-gemeenten heffen allen OZB. Het belastbare feit, de belastingplicht en de maatstaf van heffing zijn gelijk. Uit de inventarisatie is ook gebleken dat in de afzonderlijke verordeningen identieke vrijstellingen zijn opgenomen.

Verschillen

De tarieven voor eigenaren van woningen, eigenaren van niet-woningen en gebruikers van niet-woningen zijn verschillend.

Overwegingen

- De uitvoering van de OZB door de BSR staat niet ter discussie, evenals de wijze waarop de verordening nu wordt uitgevoerd.
- In het raadsvoorstel inzake het herindelingsontwerp van 16 maart 2017 is als uitgangspunt opgenomen dat met betrekking tot de OZB en rioolheffing uitgegaan wordt van gemiddelde woonlasten. Daarbij blijven de totale opbrengsten OZB en rioolheffing gelijk aan het niveau zoals nu is opgenomen in de meerjarenbegrotingen van de huidige gemeenten gezamenlijk.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om voor harmonisatie van de tarieven voor de OZB uit te gaan van het volgende:

- De verordening voor West Betuwe wordt gebaseerd op de huidige verordeningen.
- De huidige verhouding in opbrengsten tussen eigenaren van woningen, eigenaren van niet-woningen en gebruikers van niet-woningen blijft gehandhaafd.
- De huidige opbrengsten van eigenaren van woningen in de GNL-gemeenten zijn het uitgangspunt voor de berekening van de tarieven voor de eigenaren van woningen in West Betuwe. De tarieven worden berekend op basis van het gewogen gemiddelde, waarbij de weging zal plaatsvinden op basis van de laatst vastgestelde WOZ-waarde.
- De huidige opbrengsten van eigenaren van niet-woningen in de GNL-gemeenten zijn het uitgangspunt voor de berekening van de tarieven voor de eigenaren niet-woningen in West Betuwe. De tarieven worden berekend op basis van het gewogen gemiddelde, waarbij de weging zal plaatsvinden op basis van de laatst vastgestelde WOZ-waarde.
- De tarieven worden berekend op basis van het gewogen gemiddelde, waarbij de weging zal plaatsvinden op basis van de laatst vastgestelde WOZ-waarde

- De huidige opbrengsten van de gebruikers van niet-woningen in de GNL-gemeenten zijn het uitgangspunt voor de berekening van de tarieven voor de gebruikers van niet-woningen in West Betuwe.

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van de OZB:

De huidige verhouding in opbrengsten tussen eigenaren van woningen, eigenaren van niet-woningen en gebruikers van niet-woningen blijft gehandhaafd. De tarieven worden per categorie berekend op basis van het gewogen gemiddeld waarbij de weging zal plaatsvinden op basis van de laatst vastgestelde WOZ-waarde.

5.2 AFVALSTOFFENHEFFING

Kenmerken van de afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing wordt geheven door middel van een vast bedrag en een variabel deel dat afhankelijk is van het aantal ledigingen in combinatie met de grootte van een afvalcontainer. Mogelijk dat deze systematiek vanaf 2019 wijzigt. Omdat dit niet is vastgesteld gaan wij in dit belastingplan uit van de huidige situatie. De AVRI verzorgt de afvalverzameling en de heffing van de afvalstoffenheffing. Bij de afvalstoffenheffing gaat het om de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Voor de afvoer van bedrijfsafvalstoffen zijn de bedrijven zelf verantwoordelijk. De afvalstoffenheffing wordt geheven van gebruikers van woningen. De afvalstoffenheffing mag niet meer dan kostendekkend zijn.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

De AVRI heeft één verordening afvalstoffenheffing opgesteld die geldt voor alle deelnemende gemeenten. De GNL-gemeenten zijn alle drie deelnemer. Het belastbare feit, de belastingplicht, de maatstaf van heffing en de belastingtarieven zijn gelijk, met inachtneming van onderstaande.

Verschillen

In de tarieventabel behorende bij de afvalstoffenheffing zijn nu specifieke tarieven opgenomen voor een wekelijkse inzameling van groente- fruit- en tuinafval in de zomermaanden voor de gemeente Neerijnen. Verder is in de tarieventabel een specifiek tarief opgenomen voor de inzameling van zwerfafval in de gemeenten Lingewaal en Neerijnen.

Overwegingen

De uitvoering van de afvalstoffenheffing door de AVRI staat niet ter discussie, evenals de wijze waarop de verordening nu wordt uitgevoerd.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om voor harmonisatie van de afvalstoffenheffing uit te gaan van de huidige situatie. Dat houdt in dat ook in de gemeente West Betuwe wordt aangesloten bij de verordening afvalstoffenheffing die wordt vastgesteld door de AVRI.

In Neerijnen wordt in de zomermaanden wekelijks het groente-, fruit-, en tuinafval opgehaald. Het advies van de werkgroep fysiek domein is om dit in West Betuwe in te voeren. Het argument hiervoor is dat er minder stankoverlast is van de mini-container tijdens de zomermaanden. Daarnaast draagt het wekelijks inzamelen van het GFT-afval bij aan een betere scheiding. Het huidige tarief bedraagt € 6,18 per jaar. In 2019 wordt dit € 6,61 per jaar.

Het is voor gemeenten mogelijk om werkzaamheden voor het opruimen van zwerfafval door te belasten naar de afvalstoffenheffing. Het gaat hierbij niet om extra werkzaamheden waarvoor de gemeenten geld ontvangen vanuit het verpakkingenakkoord. Voor gemeente Neerijnen en gemeente Lingewaal wordt hiervoor in 2018 € 3,02 per aansluiting in rekening gebracht bij de inwoners. Zwerfafval is een grote ergernis onder inwoners en vanuit het beheer van de openbare ruimte zal er moeten worden ingezet op het voorkomen en opruimen van zwerfafval. Daarnaast is ook steeds meer zichtbaar dat inwoners ook zelf in beweging komen. De zwerfafvalbrigades in Geldermalsen zijn hier een goed voorbeeld van. Gelet op de noodzaak en wens van inwoners om zwerfafval te voorkomen en op te ruimen wordt voorgesteld de heffing op zwerfafval in gemeente West Betuwe ook voort te zetten. De heffing op het opruimen van zwerfafval in 2019 is voorlopig geraamd op € 3,05 per aansluiting.

Bovenstaande houdt een extra opbrengst in voor de afvalstoffenheffing, waarbij de kosten in gelijke mate zullen toenemen.

Wij vragen het West Betuwe Beraad de volgende standpunten in te nemen ten aanzien van de afvalstoffenheffing:

1. In West Betuwe wordt in de zomermaanden in een wekelijkse frequentie het groente-, fruit- en tuinafval opgehaald.
2. Hiervoor wordt een extra bedrag per gebruiker geheven, gebaseerd op de huidige bedragen.
3. Voor de inzameling van het zwerfafval wordt in West Betuwe een tarief geheven bovenop het vaste bedrag, gebaseerd op het huidige bedrag.

5.3 RIOOLHEFFING

Kenmerken van de rioolheffing

De rioolheffing is een directe belasting voor de bestrijding van de kosten die worden gemaakt voor de inzameling en transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater, alsmede de zuivering van dat water en de inzameling en verwerking van regenwater en maatregelen in het kader van de grondwaterstand. De rioolheffing mag niet meer dan kostendekkend zijn.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

De GNL-gemeenten heffen allen een rioolheffing.

Verschillen

Geldermalsen en Lingewaal heffen van de gebruikers van percelen in relatie tot kubieke meters toegevoerd water. Neerijnen heft van zowel de gebruikers als eigenaren van percelen. Doordat het tarief voor gebruikers bij een toevoer van 500 m³ of minder € 0,- bedraagt, worden gebruikers van woningen in Neerijnen niet in de heffing betrokken.

Overwegingen

- Rioolheffing ziet op de zorgplicht voor afvalwater en de zorgplicht voor hemel- en grondwater.
- Sinds de invoering van de brede rioolheffing in 2008 hoeft het individuele profijt van de heffing door de gemeente niet meer te worden aangetoond. De gemeente kan de kosten verhalen die ze maakt voor het nakomen van de zorgplichten uit de Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken.
- De rioolheffing kan worden geheven van zowel de eigenaren als de gebruikers van percelen.

- Onder gebruik van de riolering kan mede het genot van de aansluiting voor de eigenaar worden begrepen, omdat de aansluiting de gebruikswaarde van het eigendom voor de eigenaar verhoogt.
- In de 2e kamer ligt een wetsvoorstel om de rioolheffing alleen aan gebruikers op te leggen en niet meer aan eigenaren. (wetsvoorstel Veldman). De huidige mogelijkheid om alleen van eigenaren te heffen zou inkomenspolitiek zijn en niet voldoen aan het uitgangspunt 'de vervuiler betaald'. De haalbaarheid van dit voorstel wordt betwijfeld.
- Van alle gemeenten heft 39% alleen van de gebruikers, 36% alleen van de eigenaren en 25% van beiden (bron: Coelo Atlas lokale heffingen 2017).
- Kwijtschelding van de rioolheffing is mogelijk.
- In Neerijnen zijn circa 1.500 huurwoningen (gebruikers).
- Bij een verschuiving van de lasten van eigenaar naar gebruiker hebben verhuurders zoals de woningbouwverenigingen een financieel voordeel. Overleg met de woningbouwcorporaties in Neerijnen heeft uitgewezen dat het niet mogelijk is dat zij dit omslaan naar een lagere huur, omdat lokale heffingen geen deel mogen uitmaken van het huurtarief.

De stuurgroep kiest er voor om in principe de rioolheffing te heffen van de eigenaar vanaf 1 januari 2019.

Voordelen

- Er wordt voldaan aan het uitgangspunt om alle belastingen te harmoniseren.
- De gebruikers in Geldermalsen en Lingewaal betalen geen rioolheffing, de huurders hebben daardoor een voordeel.
- De uitvoeringskosten van BSR zullen op hetzelfde niveau blijven.

Nadelen

- De eigenaren in Geldermalsen en Lingewaal worden belastingplichtig. Dit heeft consequenties voor verhuurders van woningen in Geldermalsen en Lingewaal. Deze worden vanaf 1 januari 2019 aangeslagen voor rioolheffing.

De stuurgroep gaat in overleg met de woningbouwcorporaties in de toekomstige gemeente West Betuwe over het standpunt om de rioolheffing van de eigenaren te heffen.

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van de rioolheffing:

In West Betuwe wordt een rioolheffing ingevoerd waarbij de eigenaren in de heffing worden betrokken.

5.4 HONDENBELASTING

Kenmerken van de hondenbelasting

De hondenbelasting wordt geheven van de houders van honden. Het belastingbedrag wordt berekend over het aantal honden waarbij meestal tarieven worden vastgesteld voor de eerste, tweede en volgende honden. Voor specifieke situaties gelden aparte tarieven (kennels) of vrijstellingen (blindengeleidehonden). Hondenbelasting is een algemene belasting, de opbrengsten zijn vrij besteedbare middelen. Hondenbelasting is niet gebiedsgebonden. Een verordening hondenbelasting geldt voor de gehele gemeente.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

De Hondenbelasting wordt alleen in Geldermalsen geheven.

Verschillen

Niet van toepassing.

Overwegingen

- Vanaf 2009 wordt in Neerijnen geen hondenbelasting meer geheven. De overwegingen in het raadsvoorstel voor de afschaffing in 2009 waren vermindering van regelgeving en verlaging van (administratieve) lastendruk.
- Lingewaal heeft nooit hondenbelasting geheven. In 2014 is het geagendeerd, maar is besloten af te zien van invoering. Daarbij hebben de relatief hoge perceptiekosten voor het invoeren van de hondenbelasting een rol gespeeld alsmede het lage maatschappelijke draagvlak voor deze heffing.
- In Nederland heffen 239 van de 380 gemeenten hondenbelasting. (bron: CBS).
- Hondenbelasting wordt vaker geheven in stedelijke gebieden (81%) ten opzichte van landelijke gebieden (41%).
- Bij invoering van de hondenbelasting worden alle houders van honden belastingplichtig. Naar verwachting zijn er circa 1.500 belastingplichtigen Lingewaal en Neerijnen.
- De huidige opbrengst van de hondenbelasting in Geldermalsen bedraagt € 146.000. De huidige kosten voor de uitvoering bedragen € 2.000 voor de aanslagoplegging (BSR) en voor controle € 1.000 per jaar.
- De kosten voor invoering van de hondenbelasting in West Betuwe bedragen naar verwachting eenmalig maximaal € 10.000. De extra opbrengsten bedragen naar verwachting € 126.000. indien het huidige tarief van Geldermalsen wordt gehanteerd.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om in West Betuwe hondenbelasting in te voeren en de extra opbrengsten minus de kosten in te zetten voor het bestrijden van hondenoverlast.

Wij vragen het West Betuwe Beraad de volgende standpunten in te nemen ten aanzien van de hondenbelasting:

1. In West Betuwe hondenbelasting in te voeren.
2. De extra opbrengst hondenbelasting minus kosten (€ 116.000) wordt ingezet voor de bestrijding van hondenoverlast.

5.5 PARKEERBELASTING

Kenmerken van de parkeerbelasting

De parkeerbelastingen worden geheven van iedereen die parkeert op een openbare parkeerplaats in een door de gemeenteraad aangewezen gebieden die zijn aangewezen als gebieden waar betaald parkeren geldt. In de verordening is als belastbaar feit ook het verlenen van een vergunning voor het parkeren van een motorvoertuig opgenomen. De parkeerbelasting is een gebiedsgebonden heffing die niet in de gehele gemeente hoeft te gelden. De tarieven zijn per gebied vastgesteld.

Het belastingbedrag voor het niet betalen op een plaats waar betaald parkeren geldt, wordt berekend door een vastgesteld bedrag voor de naheffingsaanslag vermeerderd met het parkeertarief. Het bedrag van de naheffingsaanslag is gemaximeerd door het Rijk. Voor 2018 bedraagt het maximale bedrag van de naheffingsaanslag € 62,-. De naheffingsaanslag mag niet meer dan kostendekkend zijn. Voor de parkeervergunningen gelden andere bedragen.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

Van de GNL-gemeenten heft alleen Geldermalsen parkeerbelasting. De argumenten die hebben geleid tot invoering van de parkeerbelasting in Geldermalsen gelden nog steeds.

Verschillen

Niet van toepassing.

Overwegingen

- De huidige verordening kan worden voortgezet in West Betuwe. Daarmee blijft de huidige heffing in stand zonder dat er sprake is van een uitbreiding.
- In Lingewaal en Neerijnen is geen sprake van centra waar reguleringsmaatregelen door middel van betaald parkeren of vergunning parkeren wenselijk zijn.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor uit te gaan van de huidige situatie. Dat houdt in dat ook in de gemeente West Betuwe een verordening parkeerbelasting wordt vastgesteld waarbij het huidige gebied in Geldermalsen wordt aangewezen als gebied waar betaald parkeren/vergunningen geldt. De tarieven worden gebaseerd op de huidige tarieven. Deze kunnen worden nog worden aangepast/geïndexeerd bij de definitieve vaststelling van de verordening.

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van de parkeerbelasting:

De huidige verordening van Geldermalsen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening parkeerbelastingen in West Betuwe.

5.6 **PRECARIOBELASTING OP KABELS EN LEIDINGEN**

Kenmerken van de precariobelasting

Precariobelasting wordt geheven ter zake van het hebben van buizen, kabels, draden of leidingen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

De precariobelasting is een algemene belasting. De opbrengsten zijn vrij besteedbare middelen.

De precariobelasting op het hebben van buizen, kabels, draden of leidingen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond is inmiddels afgeschaft. Alleen gemeenten die deze precariobelasting op 10 februari 2016 uitvoerden, mogen blijven heffen tot 1 januari 2022, waarbij het tarief niet hoger mag worden vastgesteld dan het tarief van 10 februari 2016. Geldermalsen heft sinds 2013, Neerijnen sinds 1-1-2014 en Lingewaal sinds 1-7-2014.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

De GNL-gemeenten heffen allen precariobelasting op buizen, kabels, draden of leidingen. Het belastbare feit, de belastingplicht en de maatstaf van heffing zijn gelijk.

Verschillen

De tarieven tussen de gemeenten verschillen van elkaar.

Overwegingen

De harmonisatie van de precariobelasting voor het hebben van buizen, kabels, draden of leidingen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond is in de wet geregeld.

Voorgesteld advies

- Wij stellen voor om voor harmonisatie van de precariobelasting op het hebben van buizen, kabels, draden of leidingen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond uit te gaan van de huidige situatie en een nieuwe verordening vast te stellen voor West Betuwe.
- Wat betreft de tariefstelling is er geen keuzemogelijkheid. In de Wet van 22 maart 2017 tot wijziging van de Gemeentewet, de Provinciewet en de Waterschapswet in verband met het beperken van de heffingsbevoegdheid van precariobelasting voor enige openbare werken van algemeen nut is in artikel IV, lid 2 het volgende geregeld:
 - o In geval van een wijziging van gemeentegrenzen als bedoeld in de Wet algemene regels herindeling wordt het ten hoogste in het gehele gebied van de gemeente te heffen tarief met ingang van de datum van herindeling als volgt berekend:
 - o in een nieuwe gemeente: per overgaand gebied wordt het aantal meter openbare werken vermenigvuldigd met het voor de datum van herindeling per meter geldende tarief, waarna de som wordt gedeeld door het totale aantal meter openbare werken in de nieuwe gemeente;

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van de precariobelasting:

De huidige verordeningen worden inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening precariobelasting in West Betuwe met inachtneming van de harmonisatie van de tarieven zoals wettelijk is geregeld in de Wet Arhi.

5.7 RECLAMEBELASTING

Kenmerken van de Reclamebelasting

De reclamebelasting wordt geheven van de gebruiker van onroerende zaken die een reclame-uiting heeft die zichtbaar is vanaf de openbare weg, gelegen in een afgebakend en vastgesteld gebied. De reclamebelasting is een gebiedsgebonden heffing is die niet in de gehele gemeente hoeft te gelden.

Het belastingbedrag wordt berekend op basis van een vast basisbedrag vermeerderd met een bedrag dat afhankelijk is gesteld van de WOZ-waarde. De reclamebelasting is een algemene belasting waarvan de tariefstelling vrij is en de opbrengsten vrij besteedbaar zijn.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

Van de GNL-gemeenten heft alleen Geldermalsen reclamebelasting in de kern Geldermalsen. De reclamebelasting is ingevoerd per 2017. In Geldermalsen zijn specifieke afspraken gemaakt over de besteding van de opbrengsten. De reclamebelasting is ingevoerd op verzoek van de ondernemers in Geldermalsen. De opbrengsten worden, na aftrek van de perceptiekosten, via een aparte subsidieverordening gestort in een ondernemersfonds. Vanuit dit fonds worden activiteiten gefinancierd voor collectieve evenementen, promotie en feestverlichting, het versterken van het centrumgebied van Geldermalsen en het verbeteren van een beter vestigingsklimaat.

Verschillen

Niet van toepassing.

Overwegingen

- In Lingewaal en Neerijnen is tot nu toe geen behoefte gebleken bij de ondernemers om een door reclamebelasting gefinancierd ondernemersfonds in te richten.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om voor harmonisatie van de reclamebelasting uit te gaan van de huidige situatie. Dat houdt in dat ook in de gemeente West Betuwe een verordening reclamebelasting wordt vastgesteld waarbij het huidige gebied in Geldermalsen wordt aangewezen als gebied waar reclamebelasting wordt geheven. De tarieven worden gebaseerd op de huidige tarieven.

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van de reclamebelasting:

De huidige verordening van Geldermalsen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening reclamebelasting in West Betuwe.

5.8 TOERISTENBELASTING

Kenmerken van de toeristenbelasting

Toeristenbelasting wordt geheven van degene die verblijf bieden, zoals eigenaren van campings, hotels, pensions etc. De verblijfhouders belasten de toeristenbelasting aan degenen die verblijven. Dit zijn nooit inwoners van de gemeente. De toeristenbelasting is een algemene belasting. De opbrengsten zijn vrij besteedbaar.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

Geldermalsen en Lingewaal heffen beiden toeristenbelasting. Neerijnen heft geen toeristenbelasting.

Verschillen

Het belastbaar feit in Geldermalsen wijkt af van het belastbare feit in Lingewaal. In Geldermalsen wordt geheven voor het houden van verblijf met overnachting, in Lingewaal voor het houden van verblijf.

Overwegingen

- Afschaffing van de toeristenbelasting betekent een derving van inkomsten van circa € 152.000. Deze zullen gedekt moeten worden uit andere algemene belastingen, zoals de OZB.
- Toepassing van de toeristenbelasting in West Betuwe betekent een uitbreiding van de toeristenbelasting voor het grondgebied van Neerijnen.
- In Nederland heffen 304 van de 380 gemeenten toeristenbelasting. (bron: Coelo).
- Bij invoering van de toeristenbelasting worden verblijfhouders belastingplichtig. Naar verwachting zijn er circa 17 belastingplichtigen in Neerijnen. Het aantal overnachtingen wordt geschat op 15.000.
- De huidige opbrengst van de toeristenbelasting in Geldermalsen bedraagt € 101.530 en in Lingewaal € 50.000.
- De potentiële extra opbrengsten bedragen op basis van het aantal geschatte overnachtingen € 13.000,- indien het huidige gemiddelde tarief van Geldermalsen en Lingewaal wordt gehanteerd.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om de toeristenbelasting toe te passen in West Betuwe voor verblijf met overnachting en de tarieven te baseren op de huidige opbrengsten in Geldermalsen en Lingewaal.

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van de toeristenbelasting:

De toeristenbelasting voor verblijf met overnachting toe te passen in West Betuwe en de tarieven te baseren op het gewogen gemiddelde van Geldermalsen en Lingewaal.

5.9 LEGES

Kenmerken van de leges

De leges worden geheven voor het verstrekken van producten en diensten op aanvraag van inwoners of bedrijven. De legesheffing mag niet meer dan kostendekkend zijn.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

De GNL-gemeenten heffen allen leges. De producten en diensten in legesverordeningen van de GNL-gemeenten vertonen grote overeenkomsten. De belastbare feiten, de belastingplichten en de maatstaven van heffing zijn goed vergelijkbaar.

Verschillen

De tarieventabellen van Geldermalsen en Neerijnen zijn gebaseerd op de indeling van de modelverordening van de VNG. De tarieventabel van Lingewaal kent nog de indeling van de oude modelverordening.

De tarieven verschillen. Dit geldt niet zozeer voor de tarieven voor de producten van burgerzaken omdat hiervoor de maximale tarieven worden gehanteerd die door het Rijk worden vastgesteld. De tarieven voor de omgevingsvergunning, APV vergunningen en ontheffingen verschillen van elkaar.

Overwegingen

- De GNL-gemeenten heffen allen leges.
- In de huidige verordeningen zijn veel producten en diensten opgenomen die niet meer, zelden of nooit voorkomen.
- Voor het bepalen van de bouwsom wordt de ROEB-lijst gehanteerd in de gemeenten Geldermalsen en Neerijnen.
- De werkgroep juridische zaken doet een voorstel voor de harmonisatie van de APV-verordeningen. Indien deze niet per 1-1-2019 worden geharmoniseerd kan theoretisch de situatie ontstaan dat een vergunning of ontheffing in een deel van West Betuwe wel of niet moet worden aangevraagd. Op basis van de vergelijking van de APV-verordeningen door de werkgroep juridische zaken zal dit duidelijk worden.
- Op basis van de Wet Arhi is het toegestaan per verordening te bepalen of er wel of niet wordt geharmoniseerd op de herindelingsdatum. Niet harmoniseren heeft mogelijk gevolgen voor de tarieventabel van de leges. Hierin staan diverse verwijzingen naar APV-artikelen. Als de artikelen in de bestaande APV's van de GNL-gemeenten niet gelijk zijn kunnen de verwijzingen naar de APV in de tarieventabel niet specifiek meer worden opgenomen.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om voor harmonisatie van de legesverordening uit te gaan van de onderstaande uitgangspunten.

- Bij de activiteit bouwen wordt het gemiddelde tarief berekend op basis van de het gewogen gemiddelde o.b.v. gegevens 2017.
- Voor het bepalen van de bouwsom wordt de ROEB-lijst gehanteerd. Deze lijst wordt nu al door Geldermalsen en Neerijnen toegepast.
- Voor de omgevingsvergunning bij de activiteit bouwen wordt aangesloten bij de staffels die worden voorgesteld door de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR). Neerijnen heeft deze staffels ook in de huidige verordening opgenomen.
- De ODR zal ter verhoging van de efficiency een voorstel doen voor een 'standaard' legesverordening voor de deelnemende gemeenten. Indien deze standaard tijdig wordt opgeleverd wordt daarbij aangesloten.
- De producten en diensten die worden opgenomen in de verordening en tarieventabel van West Betuwe worden waar mogelijk gelijkkluidend geformuleerd aan de modelverordening van de VNG.
- Bij de indeling van de tarieventabel wordt aangesloten bij de modelverordening van de VNG
- De tarieventabel wordt daar waar mogelijk vereenvoudigd door clustering van artikelen. Daarmee wordt eveneens de berekening van de kostendekking vereenvoudigd.
- Bij de vereenvoudiging worden vangnetartikelen opgenomen zodat de heffing mogelijk blijft.
- Als een product of dienst voorkomt in één van de GNL-gemeenten wordt dit product of deze dienst opgenomen in de tarieventabel van West Betuwe, mits er in het afgelopen jaar inkomsten zijn gegenereerd. De tariefstelling wordt gebaseerd op het huidige tarief.
- Als een product of dienst voorkomt in twee van de GNL-gemeenten wordt dit product of deze dienst opgenomen in de tarieventabel van West Betuwe, mits er in het afgelopen jaar inkomsten zijn gegenereerd. Het tarief wordt berekend op het gewogen gemiddelde tarief.
- Als een product of dienst voorkomt in drie van de GNL-gemeenten wordt dit product of deze dienst opgenomen in de tarieventabel van West Betuwe, mits er in het afgelopen jaar inkomsten zijn gegenereerd. Het tarief wordt berekend op het gewogen gemiddelde tarief.

Wij vragen het West Betuwe Beraad in te stemmen met bovengenoemde uitgangspunten ten aanzien van de leges.

5.10 LIGGELD

Kenmerken van het liggeld

Liggeld wordt geheven voor het hebben van een ligplaats van de houders van een ligplaatsvergunning. In de praktijk betekent dit een heffing voor woonschepen. Woonschepen betalen geen OZB omdat het roerende zaken betreffen en geen onroerende zaken. Het liggeld is daarvoor een alternatief. Het liggeld mag niet meer dan kostendekkend zijn.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

Het liggeld wordt alleen in Lingewaal geheven van 6 woonschepen.

Verschillen

Niet van toepassing.

Overwegingen

- In Geldermalsen en Neerijnen is nooit liggeld geheven;

- Het is niet bekend hoeveel gemeenten in Nederland liggeld heffen;
- Bij invoering van liggeld worden alle houders van een ligplaatsvergunning belastingplichtig;
- Uit inventarisatie blijkt dat er in Geldermalsen 4 potentiële belastingplichtige zijn en in Neerijnen geen;
- De huidige opbrengst van het liggeld in Lingewaal is € 4.620 van 6 belastingplichtigen;
- Op woonschepen wordt geen OZB-geheven. Er wordt wel rioolheffing en afvalstoffenheffing geheven.
- Inwoners van woonschepen maken in dezelfde mate gebruik van gemeentelijke voorzieningen als de inwoners van woningen.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om de verordening liggeld toe te passen in West Betuwe en het tarief te baseren op het huidige tarief van Lingewaal.

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van het liggeld:

In de gemeente West Betuwe wordt een liggeld ingevoerd voor woonschepen en het huidige tarief van Lingewaal wordt gehanteerd.

5.11

LIJKBEZORGINGSRECHTEN

Kenmerken van de lijkbezorgingsrechten

Lijkbezorgingsrechten worden geheven voor het verlenen van diensten, bijvoorbeeld het begraven en voor het gebruik van voorzieningen op gemeentelijke begraafplaatsen. De lijkbezorgingsrechten mogen niet meer dan kostendekkend zijn.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

De GNL-gemeenten heffen allen lijkbezorgingsrechten.

Verschillen

De uitgifteduur van de rechten verschilt, evenals de tarieven. Lingewaal en Neerijnen kennen een eenmalig onderhoudsrecht dat is gekoppeld aan de uitgiftetermijnen van de rechten. Geldermalsen kende tot 2012 geen onderhoudsrecht. Vanaf 2012 wordt een jaarlijks onderhoudsrecht geheven met de mogelijkheid om dat recht af te kopen. Voor nieuwe uitgaven is het onderhoudstarief verdisconteerd in de tarieven van de uitgifterechten.

Overwegingen

- In 2018 wordt onderzoek uitgevoerd naar de lijkbezorgingsrechten ten behoeve van een nieuwe beheersverordening begraafplaatsen West Betuwe. Gelijktijdig wordt de kostendekking berekend. Er wordt uitgegaan van alle kosten van de begraafplaatsen 'binnen de hekken'. Deze input zal worden gebruikt voor de verordening lijkbezorgingsrechten 2019.
- Onderhoud wordt in de GNL-gemeenten afgekocht. Vanaf 2012 bestond de situatie in Geldermalsen dat het onderhoud ook jaarlijks kon worden betaald. Belastingplichtigen die daarvoor hebben gekozen ontvangen tot einde van de afgesproken termijnen jaarlijks de aanslag voor het onderhoud.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om voor harmonisatie van de lijkbezorgingsrechten uit te gaan van de onderstaande uitgangspunten;

- De verordening lijkbezorgingsrechten wordt volledig geharmoniseerd in West Betuwe per 1 januari 2019.

- Voor West Betuwe worden identieke tarieven vastgesteld ongeacht de begraafplaats per 1 januari 2019, aangezien er geen onderscheid is in kwaliteit.
- Het onderhoudsrecht wordt afgekocht bij de uitgifte van het graf.
- De tarieven worden berekend op basis van 'bij voorkeur gewogen gemiddelde' (met daarbij in steek van gelijke inkomsten);
- Grafrechten worden aangeboden voor 20/ 30 jaar (en verlengingen van 10/20 jaar).

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van de lijkbezorgingsrechten:

In te stemmen met de bovenstaande uitgangspunten ten aanzien van de lijkbezorgingsrechten.

5.12 MARKTGELD

Kenmerken van het marktgeld

Marktgeld wordt geheven voor het hebben van een standplaats op een markt als bedoeld in de marktplaatsverordening. Het marktgeld mag niet meer dan kostendekkend zijn.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

Het marktgeld wordt alleen in Geldermalsen geheven. In Lingewaal en Neerijnen zijn geen markten, alleen standplaatsen.

Verschillen

Niet van toepassing.

Overwegingen

De huidige verordening kan worden voortgezet in West Betuwe. Daarmee blijft de huidige heffing in stand zonder dat er sprake is van een uitbreiding.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om voor harmonisatie van de marktgeldverordening uit te gaan van de huidige verordening van Geldermalsen en deze toe te passen West Betuwe.

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van de marktgelden:

De huidige verordening van Geldermalsen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening marktgeld in West Betuwe.

5.13 STANDPLAATSEN

Kenmerken van standplaatsen

Standplaatsen worden ingenomen door ondernemers met een kraam, verkoopwagen etc. op plaatsen waar geen sprake is van een markt conform de marktgeldverordening. Voor standplaatsen kunnen meerdere heffingen naast elkaar worden geheven.

1. Voor het in gebruik nemen van gemeentegrond kan een precariobelasting voor standplaatsen worden geheven.
2. Voor de afgifte van een standplaatsvergunning kunnen leges worden geheven al dan niet naar tijdsduur.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten

De GNL-gemeenten heffen allen één of meerdere heffingen op standplaatsen.

Verschillen

Geldermalsen heft voor het verkrijgen van een standplaatsvergunning leges. Daarbij wordt onderscheidt gemaakt naar tijdsduur van de vergunning (dag, week, maand, onbepaalde tijd).

Lingewaal heft een precariobelasting per jaar of voor het aantal resterende maanden per jaar. Daarnaast heft Lingewaal leges voor de standplaatsvergunning.

Neerijnen heft leges voor de standplaatsvergunning. Daarbij wordt onderscheidt gemaakt naar tijdsduur van de vergunning (3 maanden, 1 jaar, 1 tot 5 jaar) en naar het aantal dorpen waar een standplaats wordt ingenomen. Daarnaast wordt op basis van de beleidsregels behorende bij standplaatsvergunningen geheven voor het in gebruik nemen van een standplaats op gemeentegrond.

Overwegingen

- De GNL-gemeenten heffen allen leges voor het in behandeling nemen van een standplaatsvergunning. De harmonisatie hiervan vindt plaats in de legesverordening.
- Invoering van een precariobelasting standplaatsen in West Betuwe sluit aan bij de huidige situatie in Lingewaal en Neerijnen.
- Afschaffing van de precariobelasting standplaatsen betekent een opbrengstderving van € 17.000. Deze derving zal moeten worden gecompenseerd door verhoging van één van de algemene heffingen.
- Tarieven worden vastgesteld op basis van het gewogen gemiddelde tarief in Neerijnen en Lingewaal.
- Voor de standplaatshouders in Geldermalsen betekent invoering een lastenverzwaring.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om in West Betuwe een verordening precariobelasting voor standplaatsen in te voeren en voor de tariefstelling uit te gaan van de huidige gewogen gemiddelde tarieven..

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen:

In West Betuwe wordt een precariobelasting voor standplaatsen ingevoerd, waarbij het tarief wordt gebaseerd op de gewogen gemiddelde tarieven van Lingewaal en Neerijnen.

5.14 WOONWAGENRECHTEN (STAANGELD)

Kenmerken van de woonwagerechten

Onder de naam 'staangeld' wordt een recht geheven voor het hebben van een standplaats voor een woonwagen, daaronder begrepen de diensten die met de standplaats verband houden. Het recht wordt tevens geheven voor de mogelijkheid tot het gebruik van voorzieningen die met een standplaats verband houden.

Overeenkomsten en verschillen tussen de GNL-gemeenten

Overeenkomsten/huidige situatie

Geldermalsen en Neerijnen heffen woonwagerechten, mits geen privaatrechtelijke huurovereenkomst is gesloten. Daarmee heeft de verordening woonwagerechten de functie van vangnet, voor de gevallen dat er geen huurovereenkomst wordt gesloten.

Verschillen

Lingewaal kent geen woonwagerechten. Het heffingstijdvak in Geldermalsen verschilt van Neerijnen. Het heffingstijdvak in Neerijnen loopt van 1 januari tot 31 december en in Geldermalsen van 1 juli tot 30 juni.

Voorgesteld advies

Wij stellen voor om in West Betuwe een verordening op de heffing en invordering van woonwagerechten in te voeren.

Wij vragen het West Betuwe Beraad het volgende standpunt in te nemen ten aanzien van woonwagerechten:

De huidige verordening van Neerijnen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening woonwagerechten in West Betuwe.

6 FINANCIËLE GEVOLGEN

Onderstaande worden de financiële gevolgen weergegeven op basis van de gestelde standpunten.

Geraamde belastingopbrengsten 2018	Totaal huidige situatie	Totaal West Betuwe	Verschil
OZB eigenaar woningen	6.736.500	6.736.500	0
OZB eigenaar niet-woningen	3.062.500	3.062.500	0
OZB gebruiker niet-woningen	1.997.000	1.997.000	0
Afvalstoffenheffing	3.733.928	3.733.928	0
Rioolheffing	7.047.460	7.047.460	0
Hondenbelasting	146.138	272.138	126.000
Legesverordening	2.265.966	2.265.966	0
Liggelden woonschepen	4.620	7.740	3.120
Lijkbezorgingsrechten	751.657	751.657	0
Marktgeden	59.771	59.771	0
Parkeerbelasting	275.139	275.139	0
Parkeerboeten (Fiscaal)	59.644	59.644	0
Precariobelasting kabels en leidingen	4.954.814	4.954.814	0
Reclamebelasting	40.000	40.000	0
Standplaatsen (precario)	29.500	29.500	0
Toeristenbelasting	151.530	164.530	13.000
Woonwagerechten	10.000	17.000	7.000
Totaal	31.326.167	31.475.287	149.120

Het uitgangspunt is om een opbrengst te behalen die gelijk is aan de geraamde opbrengst voor 2019. Het verschil ad. € 149.120 wordt voornamelijk veroorzaakt door de invoering van de hondenbelasting. Deze meeropbrengst wordt, onder aftrek van de perceptiekosten, ingezet voor maatregelen inzake de bestrijding van hondenuverlast. Per saldo resteert een voordelig verschil van € 23.120.

7 HET VERVOLG (FASE 2)

Na de standpuntbepaling van het West Betuwe Beraad op basis van dit belastingplan, zullen de belastingverordeningen worden geredigeerd. De tarieven worden bepaald op basis van de vastgestelde uitgangspunten. Voor alle kostendekkende heffingen worden berekeningen van de kostendekking opgesteld. De nieuwe verordeningen moeten voor 31 december 2018 door de raden van de GNL-gemeenten worden vastgesteld, behalve de OZB-verordening. Deze moet voor 31 maart 2019 worden vastgesteld door de nieuwe gemeenteraad van West Betuwe.

Voordat de belastingverordeningen kunnen worden opgesteld moeten een aantal vragen door andere werkgroepen worden beantwoord. Er is sprake van grote afhankelijkheden.

1. Voor de rioolheffing is de tariefstelling mede afhankelijk van het VGRP.
2. Voor de lijkbezorgingsrechten is het lopende onderzoek van Royal Haskoning van groot belang.
3. Voor alle kostendekkende heffingen is het noodzakelijk dat de begrotingscijfers 2019 bekend zijn, uiterlijk in september 2019.
4. Voor een aantal producten in de tarieventabel van de leges zijn er afhankelijkheden van andere werkgroepen. Bijvoorbeeld over de huwelijkslocaties, de APV-verordening etc. In september moet hierover zijn besloten.

De planning is als volgt:

In september/oktober 2018 worden de berekeningen van de kostendekking voor de rioolheffing, leges, lijkbezorgingsrechten en overige rechten opgesteld op basis van de begroting 2019 en overige externe plannen. De begrotingscijfers 2019 moeten in september 2018 bekend zijn.!

In oktober 2018 worden de belastingverordeningen en de beleidsregels opgesteld.

In november 2018 worden de belastingverordeningen aangeboden aan het West Betuwe Beraad.

In november worden de beleidsregels ter besluitvorming aangeboden aan de colleges van B&W.

In december 2018 worden de verordeningen ter besluitvorming aangeboden aan de gemeenteraden van de GNL-gemeenten, behalve de OZB-verordening.

In januari 2019 wordt de OZB-verordening ter besluitvorming aangeboden aan de nieuwe gemeenteraad.

7.1 AFHANKELIJKHEDEN

De belastingverordeningen hebben vaak een relatie naar een andere (beheer)verordening. De harmonisatie van de beheerverordeningen wordt verzorgd door de werkgroep juridische zaken. Omdat de basis van de belastingverordeningen mede ligt in de beheerverordeningen, moeten deze tijdig worden geharmoniseerd. Onderstaande hebben we een overzicht opgenomen van de beheerverordeningen en reglementen die samenhangen met de belastingverordeningen.

Afvalstoffenheffing:	Afvalstoffenverordening (AVRI)
Rioolheffing:	VGRP, onderzoek Arcadis
Parkeerbelasting:	Parkeerverordening
Reclamebelasting:	Reclameverordening
Toeristenbelasting:	
Lijkbezorgingsrechten:	Begraafplaatsenverordening, Onderzoek Royal Haskoning
Leges:	Reglement burgerzaken, APV, algemene verordening ondergrondse infrastructuur, monumentenverordening, brandbeveiligingsverordening, erfgoedverordening, nota evenementenbeleid
Marktgeld:	Marktverordening
Standplaatsen:	APV

8 SAMENVATTING IN TE NEMEN STANDPUNTEN

Wij vragen het West Betuwe Beraad de volgende standpunten in te nemen:

Algemene standpunten

1. Alle belastingen worden per 1-1-2019 geharmoniseerd. Dit uitgangspunt is geformuleerd in het herindelingsplan.
2. De OZB wordt uiterlijk 31 maart 2019 geharmoniseerd. Dit is een wettelijk vereiste ingevolge de wet Arhi.
3. BSR voert nu een aantal heffingen uit voor de GNL-gemeenten. BSR blijft deze heffingen ook uitvoeren voor West Betuwe.
4. De AVRI blijft de afvalstoffenheffing uitvoeren. Dit is een voortzetting van het huidige beleid van de GNL-gemeenten
5. Huidige begrote opbrengsten voor 2018 moeten in West Betuwe in 2019 minstens worden gehandhaafd. Dit uitgangspunt is geformuleerd in het herindelingsadvies.
6. Per saldo mag geen sprake zijn van een stijging van de woonlasten. Onder de woonlasten vallen de Ozb en de rioolheffing.
7. Er wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de heffingsmaatstaven en systematiek van de GNL-gemeenten.
8. Bij de harmonisering worden geen geheel nieuwe belastingen ingevoerd.
9. Er worden geen heffingsgrondslagen voorgesteld die nu nog niet voorkomen.
10. Bij het harmoniseren worden lastendrukverschuivingen zoveel mogelijk beperkt.

OZB

11. Voor het harmoniseren van de tarieven wordt een nieuw tarief voor West Betuwe berekend op basis van het gewogen gemiddelde tarief. Daarmee wordt de huidige opbrengst gehandhaafd.
12. Voor de uiteindelijke berekening van de OZB-tarieven wordt rekening gehouden met leegstand, oninbaarheid, bezwaar en beroep en areaaluitbreiding. Hierbij wordt aangesloten bij de rapportages over de ontwikkeling van de opbrengsten van BSR, zodat verschillen gemakkelijk kunnen worden verklaard.
13. De huidige verhouding in OZB-opbrengsten tussen eigenaren van woningen, eigenaren van niet-woningen en gebruikers van niet-woningen blijft gehandhaafd. De tarieven worden per categorie berekend op basis van het gewogen gemiddeld waarbij de weging zal plaatsvinden op basis van de laatst vastgestelde WOZ-waarde.

Afvalstoffenheffing

14. In West Betuwe wordt in de zomermaanden in een wekelijkse frequentie het groente-, fruit- en tuinafval opgehaald.
15. Hiervoor wordt een extra bedrag per gebruiker geheven, gebaseerd op de huidige bedragen.
16. Voor de inzameling van het zwerfafval wordt in West Betuwe een tarief geheven bovenop het vaste bedrag, gebaseerd op het huidige bedrag.

Rioolheffing

17. In West Betuwe wordt een rioolheffing ingevoerd waarbij de eigenaren in de heffing worden betrokken.

Hondenbelasting

18. In West Betuwe wordt hondenbelasting ingevoerd.
19. De extra opbrengst hondenbelasting minus kosten (€ 116.000) wordt ingezet voor de bestrijding van hondenuverlast.

Parkeerbelastingen

20. De huidige verordening van Geldermalsen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening parkeerbelastingen in West Betuwe.

Precariobelasting op kabels en leidingen

21. De huidige verordeningen worden inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening precariobelasting in West Betuwe met inachtneming van de harmonisatie van de tarieven zoals wettelijk is geregeld in de Wet Arhi.

Reclamebelasting

22. De huidige verordening van Geldermalsen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening reclamebelasting in West Betuwe.

Toeristenbelasting

23. De toeristenbelasting toe te passen in West Betuwe en de tarieven te baseren op het gewogen gemiddelde van Geldermalsen en Lingewaal.

Leges

24. Bij de activiteit bouwen wordt het gemiddelde tarief berekend op basis van de het gewogen gemiddelde o.b.v. gegevens 2017.
25. Voor het bepalen van de bouwsom wordt de ROEB-lijst gehanteerd. Deze lijst wordt nu al door Geldermalsen en Neerijnen toegepast.
26. Voor de omgevingsvergunning bij de activiteit bouwen wordt aangesloten bij de staffels die worden voorgesteld door de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR). Neerijnen heeft deze staffels ook in de huidige verordening opgenomen.
27. De ODR zal ter verhoging van de efficiency een voorstel doen voor een 'standaard' legesverordening voor de deelnemende gemeenten. Indien deze standaard tijdig wordt opgeleverd wordt daarbij aangesloten.
28. De producten en diensten die worden opgenomen in de verordening en tarieventabel van West Betuwe worden waar mogelijk gelijklozend geformuleerd aan de modelverordening van de VNG.
29. Bij de indeling van de tarieventabel wordt aangesloten bij de modelverordening van de VNG
30. De tarieventabel wordt daar waar mogelijk vereenvoudigd door clustering van artikelen. Daarmee wordt eveneens de berekening van de kostendekking vereenvoudigd.
31. Bij de vereenvoudiging wordt onderzocht of heffing door middel van zogenaamde vangnetartikelen mogelijk kan blijven.
32. Als een product of dienst voorkomt in één van de GNL-gemeenten wordt dit product of deze dienst opgenomen in de tarieventabel van West Betuwe, mits er in het afgelopen jaar inkomsten zijn gegenereerd. De tariefstelling wordt gebaseerd op het huidige tarief.
33. Als een product of dienst voorkomt in twee van de GNL-gemeenten wordt dit product of deze dienst opgenomen in de tarieventabel van West Betuwe, mits er in het afgelopen jaar inkomsten zijn gegenereerd. Het tarief wordt berekend op het gewogen gemiddelde tarief.
34. Als een product of dienst voorkomt in drie van de GNL-gemeenten wordt dit product of deze dienst opgenomen in de tarieventabel van West Betuwe, mits er in het afgelopen jaar inkomsten zijn gegenereerd. Het tarief wordt berekend op het gewogen gemiddelde tarief.

Liggeld

35. In de gemeente West Betuwe wordt een liggeld ingevoerd voor woonschepen en het huidige tarief van Lingewaal wordt gehanteerd.

Lijkbezorgingsrechten (grafrechten)

36. De verordening lijkbezorgingsrechten wordt volledig geharmoniseerd in West Betuwe per 1 januari 2019.
37. Voor West Betuwe worden identieke tarieven vastgesteld ongeacht de begraafplaats per 1 januari 2019, aangezien er geen onderscheid is in kwaliteit.
38. Het onderhoudsrecht wordt afgekocht bij de uitgifte van het graf.
39. De tarieven worden berekend op basis van 'bij voorkeur gewogen gemiddelde' (met daarbij in steek van gelijke inkomsten);
40. Grafrechten worden aangeboden voor 20/ 30 jaar (en verlengingen van 10/20 jaar).

Marktgeld

41. De huidige verordening van Geldermalsen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening marktgeld in West Betuwe.

Precariobelasting voor standplaatsen

42. In West Betuwe wordt een precariobelasting voor standplaatsen ingevoerd, waarbij het tarief wordt gebaseerd op de gewogen gemiddelde tarieven van Lingewaal en Neerijnen.

Woonwagerechten

43. De huidige verordening van Neerijnen wordt inhoudelijk ongewijzigd omgezet in de verordening woonwagerechten in West Betuwe.