



Raadsvoorstel

Aan	:	Gemeenteraad
Datum vergadering	:	19 december 2013
Agenda nummer	:	2013-09-16068
Portefeuillehouder	:	T. Kool
Onderwerp	:	Groenplan Neerijnen "Ruimte voor Groen"

Zaak- / Docnummer : 13-16068-intern2013\2784-1

Samenvatting:

Voor u ligt het groenplan Neerijnen. Het doel van dit groenplan is het geven van kaders aan de nieuwe ontwikkelingen in het vakgebied groen, politiek en samenleving ingepast in de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Neerijnen. Kwaliteiten en functies van groenstructuren worden gecategoriseerd om daarmee de inhoudelijke koers voor het groen in de gemeente te bepalen. Om vervolgens het beleid, beheer en onderhoud daarop af te stemmen. In het beheerdeel is uitwerking gegeven aan sturing op beeldkwaliteit in plaats van te sturen op het aantal uitgevoerde onderhoudsbeurten. Tot slot worden er verschillende onderhoudsscenario's voorgelegd.

Om duidelijke afstemming te krijgen tussen de verschillende beheer disciplines is een structuur elementen-kaart ontwikkeld. Op deze kaart is duidelijk aangegeven waar onderscheid in beeldkwaliteit gemaakt kan worden. Het is op deze manier eenvoudig om voor gebieden met eenzelfde gebruik een beheer ambitie neer te leggen. *Het is mogelijk en logisch om voor groen in verblijfsgebieden een andere ambitie af te spreken dan voor groen langs agrarische wegen.*

Het advies

Beslispunt 1 : Vaststellen groenplan "Ruimte voor Groen" voor de periode 2014-2024.

Beslispunt 2 Vaststellen uitvoering beheer conform beeldkwaliteit scenario Maatwerk.

Beslispunt 3 Vaststellen structuur elementen-kaart Neerijnen.

Beslispunt 4 Vaststellen indeling groen in vlakken, hoofd-, neven-, overige structuren en bijzondere punten.

Beslispunt 5 Besluiten om een krediet van € 5.000,- beschikbaar te stellen voor het opstellen van een monumentale bomenlijst Neerijnen en dit bedrag ten laste te brengen van de bestemmingsreserve bomen.



Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

Groenplan "Ruimte voor Groen"

Het groen in Neerijnen wordt tot op heden voor een groot deel beheerd door medewerkers in eigen dienst. Zij werken vanuit hun vakbekwaamheid vaak zonder onderliggende beleidskaders en op basis van regelmatig onderhoud (frequente gesturd). Het groen wat er staat wordt word naar de beste inzichten onderhouden zonder dat er een vastgelegde visie aan ten grondslag ligt.

Deze methode heeft een aantal nadelen:

- gevolgen van (budgettaire) wijzigingen in beheer zijn niet of lastig te onderbouwen
- in het geval van vragen uit de samenleving is er geen kader waaraan gerefereerd kan worden; de burger krijgt ad hoc antwoorden
- een duidelijk kader voor de realisatie van nieuw groen ontbreekt
- belangrijk(e) groen(structuren) zijn niet of onvoldoende beschermd
- het onderhoud is door het ontbreken van een duidelijke doelstelling lastig op de markt te zetten

Beoogd effect

Het duurzaam in stand houden en realiseren van een schone, hele, veilige en functionele groene openbare ruimte, met een hoge belevingswaarde voor iedereen die er gebruik van maakt. Groen dat met relatief lage structurele kosten te onderhouden is binnen de gestelde kaders van kwaliteit en kwantiteit. Inzicht geven in de beoogde kwaliteitsniveaus en de daarbij behorende toetsingskaders.

Belangrijk(e) groen(structuren) is/zijn voldoende beschermd en het is inzichtelijk waar versterking mogelijk/gewenst is. Beleidsmatig is vastgelegd tot welk niveau de inbreng van gebruikers reikt bij renovaties en reconstructies.

In het geval van uitbreidingen is helder welk type groen waar wordt toegepast.

Argumenten

1

1.1 Vaststelling van het groenplan maakt het mogelijk om gewogen financiële keuzes te maken.

Het groenplan voorziet in het werken volgens de beeldkwaliteitssystematiek volgens het CROW. Op basis van deze beeldsystematiek en de onderverdeling in gebieden is snel inzicht te geven in wat de gevolgen zijn van een aangepast budget op het beeld buiten. Hierbij kan een gerichte keuze gemaakt worden om bv. Industrie gebied op een lager niveau te onderhouden

1.2 Vaststelling van het groenplan Neerijnen maakt de gemeente toekomst bestendig.

Het groenplan legt een duidelijke visie neer voor de ontwikkelingsrichting van de verschillende groenstructuren, elementen en punten. Er is duidelijke beschreven welke groentypen waar worden toegepast en het voorziet in een voorbereiding op toekomstige wetgeving (verbod op gebruik van bestrijdingsmiddelen).

2

2.1 Scenario maatwerk is het goedkoopste scenario

Het is het scenario waarbij de kosten op de korte termijn en de kosten op de lange termijn in evenwicht zijn. Door goed onkruid beheer blijft de fysieke kwaliteit van de beplanting behouden en worden hoge kosten voor vroegtijdige vervanging van plantsoenen voorkomen.



Toelichting raadsvoorstel

3

3.1 De structuur elementenkaart maakt het makkelijk om verschil te maken in beheerkwaliteit.

De openbare ruimte is onderverdeeld in gebieden met dezelfde gebruiksfunctie en gebruikersintensiteit. Per gebied is bekend wat er beheerd moet worden. Hierdoor is het eenvoudig om aan te geven wat de (financiële) gevolgen zijn van een hoger of lager ambitie niveau.

3.2 De structuur elementen-kaart Neerijnen is een goed instrument om voor de gehele gemeente ambitie niveau's af te spreken.

Structuur elementen zijn gebieden met vergelijkbare functie en doel. De structurelementen indeling maakt het mogelijk om te differentiëren in de kwaliteitsambitieniveaus. Zo kunnen de verblijfsgebieden op een hoger niveau worden onderhouden dan de agrarische wegen.

3.3 Ambitie niveaus op basis van de structurelementen kaart vaststellen is eerlijk.

Op deze manier worden gebieden met dezelfde functie en doel door de gehele gemeente op hetzelfde niveau onderhouden.

4

4.1 Het is nodig om een onderscheid te maken in gebieden (vlakken) met verschillende functies om een goede sturing te geven aan de invulling van het groen.

Uiteindelijk is de functie van een gebied bepalend voor de invulling van het groen en het karakter van dat groen. In een bebouwde omgeving is groen ondersteunend aan de bebouwing terwijl in het buitengebied groen beeldbepalend is. Het verschil in functie leidt tot een ander type beplanting met een andere vorm van beheer.

4.2 Groepering van het groen is nodig.

Het schept voorwaarden voor ontwerp en beheer van groen. Per gebied worden andere soorten groen toegepast die ieder weer hun eigen onderhoudsintensiteit vragen.

4.3 Onderverdeling in belang van structuren schept duidelijkheid.

Door aan de verschillende structuren te koppelen wie beslist over veranderingen wordt duidelijkheid gegeven over de mate van meepraten cq beslissen over de inrichting van de groene ruimte.

4.4 Onderverdeling in structuren maakt een duurzaam behoud van de belangrijke groenstructuren mogelijk.

Door het vastleggen van de belangrijkheid van de diverse structuren is het bij (ruimtelijke) ingrepen duidelijk in welke mate er rekening dient te worden gehouden met de groene structuur.

4.5 Waardevolle en monumentale bomen (punten) in gemeentelijk eigendom moeten worden beschermd.

Bomen vervullen een belangrijke functie in de buitenruimte. Bomen zijn de belangrijkste dragers van de groen structuren. De functie die een volgroeide boom heeft is niet eenvoudig door nieuwe aanplant te vervangen.

5

5.1 Het opstellen van een gemeentelijke monumentale bomenlijst verminderd de administratieve last voor de burger.

Er worden minder kapaanvragen ingediend. Er hoeven alleen nog kapaanvragen ingediend te worden voor bomen waarvan vooraf het behoud de moeite waard is gevonden.



Toelichting raadsvoorstel

5.2 Het opstellen van een gemeentelijke bomenlijst leidt tot minder werk voor de organisatie.

Er hoeven alleen nog maar omgevingsvergunningen met de activiteit kappen in behandeling te worden genomen voor bomen waarvan van te voren is vastgesteld dat ze het behouden waard zijn.

Kanttekeningen

1

1.1 Vaststelling van het groenplan maakt het lastiger om ad hoc oplossingen te bedenken.

Voor de meeste vraagstellingen is er een kader geschapen waarbinnen gehandeld wordt. Dit schepet wel duidelijkheid.

2

2.1 Werken conform de beeldsystemathiek kan leiden tot problemen.

Er is (nog) geen ervaring binnen de organisatie met het werken conform beeldsystemathiek. Bij de beoogde partner voor het onderhoud de AVRI is deze kennis wel aanwezig. Indien het integraal beheer openbare ruimte (IBOR) aan de AVRI wordt overgedragen is daar de kennis en ervaring wel aanwezig.

3

3.1 Geen

4

4.1 Het benoemen van hoofd- en neven structuren kan een belemmering vormen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om, (op basis van het deel uitmaken van een Hoofd- of Nevenstructuur), bezwaar te maken bij het realiseren van een (gemeentelijk) project. In het groenplan zijn voorwaarden in het groenplan zijn voorwaarden beschreven waaronder het bestuur kan besluiten om deze ontwikkeling toch doorgang te laten vinden.

4.2 Het benoemen van waardevolle en monumentale bomen kan een

belemmering vormen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om, (op basis van plaatsing op deze lijst) bezwaar te maken bij het realiseren van een (gemeentelijk) project. In het groenplan zijn voorwaarden beschreven waaronder het bestuur kan besluiten om deze ontwikkeling toch doorgang te laten vinden.

5

5.1 Het op uitzonderingen na vrijgeven van het kappen van bomen kan tot kaalslag leiden.

Door het vrijgeven van de kap, met uitzondering van waardevolle en monumentale bomen, is ook een belemmering weg bij het aanplanten van bomen weggenomen. De eigenaar hoeft niet bang te zijn dat hij over 15 of 20 jaar een vergunning nodig heeft om een door hem aangeplante boom te verwijderen.

5.2 Het opstellen van een gemeentelijke bomenlijst vraagt eenmalig veel tijd van de ambtelijke organisatie.

Er moeten veel brieven worden verstuurd en er zal een aantal bezwaren worden ingediend.

Deze eenmalige belasting geeft naar de toekomst een structurele ontlasting van de organisatie.

Een deel van het werk kan makkelijk extern of door tijdelijke inhuur worden uitgevoerd.



Toelichting raadsvoorstel

5.3

Bedrijfsvoering

Omstakelen van frequente gestuurd werken naar werken volgens de beeldkwaliteit vraagt een andere benadering en denkwijze van de betrokken onderhoudsmedewerkers.

Financieel

Beheren van het groen conform het voorgestelde scenario Maatwerk is mogelijk binnen het vastgestelde budget voor 2014 en verder. Er lijkt zelfs een klein overschot te zijn (€ 22.264,-). Bij uitvoering moet blijken of dit ook daadwerkelijk het geval is. Het uitgangspunt werken conform beeldkwaliteit, komt overeen met de werkwijze die de Avri wil hanteren. Het berekende overschot maakt dan ook deel uit van de al ingeboekte besparing van € 85.000,- die behaald moet worden door de transitie naar de Avri.

Voor het opstellen van een monumentale bomenlijst Neerijnen is een eenmalig krediet van € 5.000,- nodig. Voorgesteld wordt om deze kosten te dekken uit de reserve calamiteit bomen.

P&O

n.v.t.

Communicatie

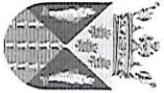
De kaarten worden via de website beschikbaar gesteld in de GIS viewer. Het beleidsplan zal verder gecommuniceerd worden door de beleidsmedewerker richting opdrachtnemers en uitvoerend personeel. Wel worden bij groot onderhoud de gebruikers van het groen benaderd voor hun inbreng. Deze inbreng zal afhankelijk zijn van of het betreffende groen onderdeel uitmaakt van een hoofd-, neven- of overige structuur. Hierover wordt op voorhand duidelijkheid verschaft.

Eigenaren van bomen worden op de hoogte gebracht van het voornemen om bomen als monumentaal of waardevol te bestempelen. Hierbij worden de eigenaren geïnformeerd over de mogelijkheid van bezwaar en beroep.

Juridische zaken

Met het groenplan is duidelijk vastgelegd welk groen de gemeente belangrijk vindt. Dit schept duidelijkheid bij eventuele procedures, bv. over seizoensgebonden overlast als luizen, bladval of schaduwwerking.

Eigenaren van bomen hebben de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen het besluit om hun bo(o)m(en) tot monumentaal te verklaren.



Toelichting raadsvoorstel

Oplösungen

Door het vaststellen van de Structuurelementenkaart Neerijnen is het mogelijk om per gebiedstype een ambitie niveau voor het beheer af te spreken. Door deze indeling en door te werken volgens de systematiek van het CROW* is het mogelijk om de gevolgen van een (budgettaire) wijziging snel inzichtelijk te maken.

Het groenplan biedt een goed kader bij vragen uit de samenleving. Het groen is gegroepeerd, Hoofd- en Nevenstructuren zijn benoemd alsook monumentale en waardevolle bomen. Ook in het geval van uitbreidingen is duidelijk welke groen typologieën (Zie blz. 35) waar worden toegepast.

Door de keuze te maken om te werken volgens de beeldkwaliteitssystematiek is het eenvoudig om goed meetbare afspraken te maken over het beheer van het openbaar groen. Door te kiezen voor het scenario maatwerk kan het onderhoud budget neutraal plaatsvinden. (Hierbij is uitgegaan van een verder ongewijzigde bedrijfsvoering, er is dus geen rekening gehouden met het outsourcen van het beheer van de openbare ruimte naar de AVRI)

Het op(laten) stellen van een lijst met monumentale en waardevolle bomen zal de administratieve last van zowel burgers en bedrijven als ook de gemeente doen afnemen. Alleen voor het vellen van bomen waarvan vooraf is vastgesteld dat ze het behouden waard is nog een omgevingsvergunning met de activiteit kappen vereist.

Bijlagen

- Structuur elementenkaart Neerijnen (bijgevoegd)
- Groenplan gemeente Neerijnen "Ruimte voor Groen" (te raadplegen via de website)

* CROW is een landelijke kennisorganisatie op het gebied van infrastructuur, openbare ruimte, verkeer en vervoer en werk en veiligheid.

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris

P.W. Wanrooij

de burgemeester,

A.J. van Hedel

Raadsbesluit

Agendanummer : 2013-09-16068

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 november 2013;

Besluit :

- a Vaststellen groenplan "Ruimte voor Groen" voor de periode 2014-2024.
- b Vaststellen uitvoering beheer conform beeldkwaliteit scenario Maatwerk.
- c Vaststellen structuur elementen-kaart Neerijnen.
- d Vaststellen indeling groen in vlakken, hoofd-, neven-, overige structuren en bijzondere punten.
- e Een krediet van € 5000,- beschikbaar te stellen voor het opstellen van een gemeentelijke monumentale bomenlijst en dit bedrag ten laste te brengen van de bestemmingsreserve bomen.

Vastgesteld in de openbare vergadering
van 19 december 2013;

, voorzitter

, griffier