



Raadsvoorstel

Aan	:	Raad
Datum vergadering	:	19 december 2013
Agenda nummer	:	2013-09-15807
Portefeuillehouder	:	Wethouder Kool (coördinerend portefeuillehouder, Wethouder Krook (portefeuillehouder interne bedrijfsvoering))
Onderwerp	:	Overdracht uitvoerende taken

Zaak- / Docnummer	:	12-15807/2952
-------------------	---	---------------

Samenvatting:

Op basis van artikel 169 lid 4 van de Gemeentwet is het College van Burgemeester en Wethouders verplicht om bij besluiten met mogelijke ingrijpende gevolgen de gemeenteraad hierover te informeren en te consulteren. In dit voorstel wordt de raad geïnformeerd en geconsulteerd inzake een tweetal besluiten inzake de overdracht van uitvoerende taken aan externe partijen. Het gaat hierbij om de overdracht van de integrale taken inzake het beheer van de openbare ruimte aan AVRI en de taken in het kader van de omgevingswet (vergunningverlening, toezicht en handhaving) aan de ODR.

Het advies : De volgende wensen en bedenkingen naar voren te brengen met betrekking
Beslispunt : tot het voornemen om uitvoerende taken over te dragen aan AVRI en ODR:

–
–



Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

In de bestuursopdracht van het college is bepaald dat er een forse efficiëntie taakstelling gehaald dient te worden. Dat zal met name door verdergaande samenwerking en uitbesteding van taken gerealiseerd moeten worden. Met de vaststelling van de begroting 2013 is dit voor het onderdeel buitendienst vertaald naar een bezuinigingstaakstelling op de uitvoeringskosten van € 50.000,- in 2014 en met ingang van 2015 € 85.000,- structureel. Naast het uitbesteden van de uitvoerende taken IBOR (integraal beheer openbare ruimten) aan AVRI bestaat ook de mogelijkheid om de VTH-taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving in het kader van de Omgevingswet) over te dragen aan de Omgevingsdienst Rivierland (ODR). Met de vaststelling van de Programmabegroting 2014 is hiertoe besloten en is met deze beide maatregelen financieel rekening gehouden.

Aangezien de uitvoerende taken ondergebracht worden bij Gemeenschappelijke Regelingen waar de gemeente Neerijnen al in participeert is er geen besluitvorming door de gemeenteraad nodig. Bovendien is het College verantwoordelijk voor de interne bedrijfsvoering. Op basis van artikel 169 lid 4 van de Gemeentwet is het College van Burgemeester en Wethouders echter verplicht om bij besluiten met mogelijke ingrijpende gevolgen de gemeenteraad hierover te informeren en te consulteren. Naast deze wettelijke verplichting vindt het College het waardevol om uw input te ontvangen met betrekking tot deze ingrijpende maatregelen. In dit voorstel wordt uw raad geïnformeerd over de voorgenomen overdracht van uitvoerende taken en krijgt u de gelegenheid wensen en bedenkingen naar voren te brengen waarmee ons college rekening zal houden bij de verdere uitwerking van de overdracht van taken.

Beoogd effect

Realisatie van de in de Programmabegroting 2014 ingeboekte ombuigingen.

Argumenten

1.1 Uitbesteden van uitvoerende taken past in de visie van Regiegemeente

Het door anderen laten uitvoeren van taken past bij de keuze om een regie gemeente te willen zijn. In het raadsvoorstel inzake de ombuigingen begroting 2014, behandeld in de raadsvergadering van 26 september '11, is in onderdeel III (Bestuursopdracht gemeentelijke organisatie) hierop uitvoerig ingegaan. De overdracht van taken aan Avri en ODR past volledig in de daarin beschreven visie.

Bij gewijzigd beleid of wanneer de uitvoering significant niet voldoet aan de met de uitvoerder gemaakte afspraken zal de gemeente actie nemen, maar altijd in een regie voerende en sturende rol. En niet in alle gevallen meer zelf als uitvoerder. De raad blijft het hogere beleid vaststellen, en daarmee de belangrijkste kaders voor de uitvoering. Dat geldt zowel voor de vergunningverlening, toezicht en de (juridische) handhaving in het omgevingsbeleidsplan, als ook voor de IBOR-beheerplannen, en uiteraard via de vaststelling van de begrotingen ook door de bijbehorende budgetten. Via de producten in de budgetcyclus (tussentijdse rapportage en jaarverslag) wordt uw raad geïnformeerd over de voortgang en kan u hiermee uw controlerende rol uitvoeren.



Toelichting raadsvoorstel

1.2 De kwaliteit wordt door uithesteden geborgd

De uitbesteding van uitvoerende taken biedt ook kansen om de kwaliteit van uitvoering minimaal te behouden en op onderdelen zelfs te verbeteren. Met daarbij voor de medewerkers meer toekomstperspectief, kansen op verdere professionalisering en persoonlijke groei. Voor de gemeente is dit een veel stevigere borging van een aantal taken, waar we als gemeente te klein of niet effectief genoeg in kunnen zijn. Ook zal door overheveling van uitvoerende taken de kwetsbaarheid aanzienlijk worden verminderd.

Voor de uitvoering van de taken die nu worden overgedragen zijn op termijn kwaliteitseisen te verwachten die door het Rijk aan de uitvoering worden opgelegd. Voor gemeenten zijn deze eisen alleen maar te realiseren indien de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op de schaal van tenminste de ODR worden uitgevoerd.

1.3 Door uithesteden van uitvoerende taken kan de bezuinigingsstaakstelling worden gehaald

De gemeente is geconfronteerd met een forse bezuinigingsopgave. De uitbesteding van de uitvoerende taken IBOR en VTH zijn de logische eerste stappen in de uitwerking van deze opgave. Er ligt overigens een directe koppeling met het terugbrengen van de organisatie van vier naar twee teams, het reduceren van overhead, het verminderen van het management, het concentreren van de toekomstige organisatie in passende huisvesting en de eigendomsituatie van het kasteel wijzigen. Hiermee kan de in de Programmabegroting 2014 ingeboekte ombuigingsstaakstelling op de organisatie gerealiseerd worden.

1.4 AVRI en ODR zijn bestaande samenwerkingspartners

AVRI en ODR zijn reeds bestaande gemeenschappelijke regelingen (GR) waarin de gemeente Neerijnen participeert. Binnen de bestaande gemeenschappelijke regelingen kunnen de uitvoerende werkzaamheden overgedragen worden.

In de Gemeenschappelijke Regeling van de ODR is vastgelegd dat de uitbreiding van taken van reeds bij de GR aangesloten overheden een verantwoordelijkheid is van de colleges.

Met AVRI en ODR worden overeenkomsten afgesloten om de samenwerking te bekrachtigen. In beide gevallen zijn bij de uitwerking het gemeentelijk beleid, onze beheer- en werkplannen, en onze interne processen mede leidend bij de verdere uitwerking.

Kanttekeningen

Het Algemeen Bestuur van Regio Rivierenland behandelt als bevoegd orgaan het voorstel tot overgang van de uitvoerende taken integraal beheer openbare ruimte naar Avri in zijn vergadering van 11 december a.s. De directeur van Avri krijgt hierbij volmacht om de raamovereenkomst tussen Neerijnen en Avri te ondertekenen. Na consultatie van uw raad zal de overeenkomst ondertekend worden.

Het AB van de ODR neemt op 18 december 2013 een besluit over de overgang van de VTH-taken.



Toelichting raadsvoorstel

Bedrijfsvoering

Financieel

Met de overdracht van de uitvoerende taken naar AVRI en ODR kunnen de in de door uw raad vastgestelde programmabegroting 2014 ingeboekte ombuigingen op de organisatie gerealiseerd worden.

Het betreft hier de volgende bedragen:

	2014	2015	2016	2017
Buitendienst	50.000	85.000	85.000	85.000
Management	140.000	150.000	150.000	150.000
Ondersteunende taken (bedrijfsvoering)	35.000	100.000	100.000	100.000
Huisvesting	40.000	85.000	85.000	85.000
Totaal	265.000	420.000	420.000	420.000

De vermindering van de gemeentelijke overheadkosten als gevolg van de overheveling van taken en mensen is geconcretiseerd in de vermindering van het aantal leidinggevenden (3 in plaats van 5), vermindering van ondersteunende zaken en de afstoting van vastgoed. Dit is reeds verwerkt in de door uw raad vastgestelde begroting 2014.

Daarnaast zijn met de ODR reeds afspraken gemaakt dat zij in de komende vier jaar een efficiencywinst realiseert van 10%, waarvan de helft mag worden aangewend voor kwaliteitsverbetering.

De in bovenstaande tabel opgenomen ombuigingen zijn niet los te zien en alleen te realiseren als uitvoerende taken uitgeplaatst worden naar Avri en ODR. Zoals reeds verwoord in het raadsvoorstel ombuigingen 2014 zal als één van beide overhevelingen niet doorgaat de reeds verwerkte ombuigingen niet gerealiseerd kunnen worden. Het vinden van aanvullende ombuigingen voor 2014 zal vrijwel onmogelijk zijn waardoor onze financiële meerjarenbegroting nog verder negatief zal uitvallen.

P&O

Met de overdracht van alle uitvoerende IBOR-taken zullen 11 medewerkers buitendienst en 5 medewerkers binnendienst overgaan naar AVRI. Het gaat om 14,94 fte. Met de overdracht van alle VTH-taken zullen 5 medewerkers overgaan naar de ODR. Het gaat om 4,87 fte. De personele budgetten gaan uiteraard mee over naar AVRI respectievelijk ODR.

In totaal neemt de formatie van de gemeente door deze twee transities af met 21 medewerkers en 19,81 fte.

De VTH-medewerkers die naar de ODR gaan vallen onder het in 2012 vastgestelde Gelderse sociaal plan voor de omgevingsdiensten. Voor de medewerkers die taakvolgend met de uitvoerende IBOR-taken overgaan naar AVRI zal naar verwachting eind november 2013 een akkoord bereikt zijn over een sociaal statuut en sociaal plan.

In de afgelopen tijd is de Ondernemingsraad (OR) advies gevraagd over de voorgenomen ontwikkelingen. Het betreft adviezen over de uitbesteding van alle uitvoerende IBOR-taken, gesplitst in buiten- en binnendienst, de uitbesteding van de VTH-taken, en de totale organisatieveranderingen en –ontwikkeling. De OR heeft inmiddels een tweetal adviezen afgegeven. Op korte termijn, naar verwachting voor de raadsbehandeling, wordt advies verwacht over de onderdelen uitvoerende IBOR-taken binnendienst en VTH-taken. In algemene zin heeft de OR positief gereageerd op de organisatorische ontwikkelingen als een logisch en samenhangend geheel.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Communicatie

Ten gevolge van deze uitbesteding zullen op meerdere plekken taken veranderen of soms zelfs verschuiven. Bijvoorbeeld de werkwijze bij meldingen en klachten. De komende tijd vindt optimalisatie hiervan zo veel mogelijk plaats. Prioriteit hierbij is de communicatie met onze inwoners/klanten. Inzet is dat zij hiervan vrijwel niets merken omdat de ingang voor de inwoners in alle gevallen de gemeente zal blijven. Over de wijzigingen als gevolg van de overdracht van de uitvoerende taken zal een communicatetraject richting de burgers en inwoners gestart worden.

Juridische zaken

Met AV/RI wordt een raamovereenkomst opgesteld en een dienstverleningsovereenkomst met diverse bijlagen waarin één en ander wordt vastgelegd. Met betrekking tot de ODR wordt aansluiting gezocht bij de reeds vastgestelde dienstverleningsovereenkomst.

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris,

P.W. Wanrooij

de burgemeester,

A.J. van Hedel

Raadsbesluit

Agendanummer : 2013-09-15807

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 november 2013;

Besluit :

De volgende wensen en bedenkingen naar voren te brengen met betrekking tot het
voornemen om uitvoerende taken over te dragen aan AV/RI en ODR:

—
—

Vastgesteld in de openbare vergadering van 19 december 2013

, voorzitter

, griffier