



Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan	:	Gemeenteraad Neerijnen
Datum vergadering	:	6 december 2018
Agenda nummer	:	2018-09-23278
Portefeuillehouder	:	T. Kool
Onderwerp	:	Bestuurlijke lus Veegplan 2017 inzake adres Esterweg 63 te Heesselt.

Zaak- / Docnummer	:	17-23278 – 33402
-------------------	---	-------------------------

Samenvatting:

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient het bestemmingsplan Buitengebied Veegplan 2017, voor het adres Esterweg 63 te Heesselt, middels een bestuurlijke lus opnieuw te worden vastgesteld.

Het advies

Beslispunt 1 : Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het bestemmingsplan Buitengebied Veegplan 2017, zoals digitaal vervat in: NL.IMRO.0304.Bpbgneerijnenveegp-1704 vast te stellen.

**Beslispunt
Burger-
participatie** Participatietrede 2



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

Bij besluit van 6 juli 2017 heeft uw raad het bestemmingsplan "Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017" vastgesteld.

Op 30 mei 2018 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in de beroepszaak tegen dit Veegplan 2017. Deze uitspraak voorziet op het perceel Esterweg 63 te Heesselt.

Tussen partijen is in geschil, of uw raad in redelijkheid alleen de bestaande teeltondersteunende voorzieningen, namelijk de teelttafels, als zodanig heeft kunnen bestemmen en een uitbreiding van die voorzieningen niet mogelijk hoefde te maken. Daarmee hangt samen de vraag, of de raad in redelijkheid op het perceel alleen een grondgebonden bedrijf heeft kunnen toestaan. De meeste teeltondersteunende voorzieningen, zoals teelttafels of containerteelt op folie, leiden namelijk tot een nietgrondgebonden bedrijfsvoering.

Uitgangspunt bij de verplaatsing van het bedrijf in 2012 was dat het bedrijf overwegend grondgebonden zou zijn en blijven. Dit vanwege het bestaande gemeentelijke beleid met het oog op het behoud van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied in de omgeving van de oevers langs de Waal, dat alleen grondgebonden agrarische bedrijven zijn toegestaan. In 2012 is door het college medewerking verleend aan de bedrijfsverplaatsing in de veronderstelling dat ondernemer weliswaar gebruik zou maken van teelttafels, maar dat een deel van de teelt ook in de grond zou plaats vinden, waardoor het bedrijf als grondgebonden kon worden aangemerkt. De aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorziening" ligt al op een groot deel van het perceel en het gebruik van teelttafels op die gronden is als zodanig bestemd.

Beoogd effect

Aanpassing van het bestemmingsplan Veegplan 2017 voor het perceel Esterweg 63 ter uitvoering van de uitspraak van de Raad van State en tevens de mogelijkheid tot meer flexibiliteit voor de bedrijfsvoering meenemen.

Argumenten

1.1 Opgelegde uitspraak van de Raad van State dient te worden uitgevoerd.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

De gemeente is in het gelijk gesteld voor wat betreft de eis voor grondgebondenheid. Echter, de motivatie wat wel en niet als grondgebonden toepassing van teelt op folie kan worden beschouwd dient nader gemotiveerd te worden.

In de uitspraak is hier het volgende over gezegd:

"De raad heeft toegegeven dat een toepassing van folies, eventueel afgedekt met aarde en voorzien van plantgaten kwalificeert als een grondgebonden toepassing, omdat de planten in dat geval in de grond staan en niet op de folies. Ondernemer heeft naar voren gebracht dat hij zijn bedrijfsvoering, in plaats van met extra teelttafels, mogelijk ook wel zou kunnen en willen uitbreiden door op deze wijze gebruik te gaan maken van folies. De Afdeling stelt vast dat het bestemmingsplan een grondgebonden toepassing van teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van folies niet toelaat."

"Voor het oordeel dat het bestreden besluit, voor zover binnen de bestemming "Agrarisch" ter plaatse van het perceel Esterweg 63 niet is voorzien in teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van een grondgebonden toepassing van folies, is vastgesteld in strijd met artikel 3.46 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb). Het beroep is gegrond. De Afdeling ziet aanleiding om met toepassing van artikel 8.72, vierde lid, van de Awb de raad op te dragen om met inachtneming van deze uitspraak een nieuw besluit te nemen, waarbij alsnog een deugdelijke motivering wordt gegeven over de aanvaardbaarheid van een grondgebonden toepassing van folies als teeltondersteunende voorziening en al dan niet een nieuw plan voor het perceel wordt vastgesteld. De Afdeling zal daartoe een termijn stellen."

De uitspraak van de Raad van State geeft de verplichting via een bestuurlijke lus (artikel 8.2.2a Awb) deze aanpassing in het bestemmingsplan te doen voor het betreffende perceel. Dit betekent dat alleen voor dit perceel het bestemmingsplan gewijzigd zal moeten worden vastgesteld.

1.2 aanpassingen in het bestemmingsplan naar aanleiding van gesprekken met de ondernemer na uitspraak van de Raad van State blijven in lijn met opgelegde uitspraak Raad van State.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

De AbRvS heeft de gemeenteraad opgedragen om binnen 20 weken na de verzending van de uitspraak een nieuw besluit te nemen en dit op wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.

Echter, op 1 augustus 2018 ontving de Raad van State een brief van DAS rechtsbijstand namens de ondernemer. In deze brief wordt aangegeven dat de uitspraak geen recht doet aan de wensen van de ondernemer en hij met de voorgestelde aanpassing van de motivering zoals benoemd in 1.1. zijn bedrijf niet naar wens kan uitbreiden.

Naar aanleiding van deze brief zijn gesprekken gevoerd tussen gemeente en ondernemer om te bezien wat wel werkbaar is.

In deze gesprekken is naar voren gekomen dat teelt op folie in de grond voor de langere termijn geen geschikte manier is. Zowel vanuit arbo als vanuit bedrijfseconomische overwegingen wordt de aardbeiplant teelt op deze wijze bijna niet meer toepast. De aardbeiplantteelt is momenteel zeer in ontwikkeling en vraagt hierdoor in het bestemmingsplan enige flexibiliteit. Het voorstel is om op het gedeelte van het perceel waar nu geen teeltondersteunende voorzieningen zijn voorzien trayteelt op folie mogelijk te maken.

Om deze reden is een aangepast voorstel gemaakt voor aanpassing van het bestemmingsplan, alleen voor dit perceel. De uitspraak van de Raad van State is hierbij in acht genomen.

Huidige regeling

Definitie teeltondersteunende voorzieningen, niet zijnde kassen

voorzieningen die toegepast worden om de teelt van groente, fruit, bomen of potplanten te bevorderen en te beschermen, zoals hagelnetten, stellingen en regenkappen, niet zijnde teeltondersteunende kassen;

Bestemming Agrarisch

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. grondgebonden agrarische bedrijven, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - boomgaard' tevens een boomgaard is toegestaan;

3.2.5 Teeltondersteunende voorzieningen, niet zijnde kassen

a. Teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van teelttafels dan wel containerteelt op folie, zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen'.

b. De bouwhoogte van de voorzieningen, zoals bedoeld onder a., inclusief een bijbehorende constructie voor regenbescherming, mag niet meer bedragen dan 2 m.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Voorstel nieuwe regeling

Definitie teelttafel

Teeltondersteunende voorziening, waarbij de planten in bakken in stellingen of op teelttafels worden gekweekt, eventueel met regenkap, en waarvan de bouwhoogte niet meer dan 2 m bedraagt.

Definitie trayteelt op folie

Teeltondersteunende voorziening, waarbij folie op de grond wordt aangebracht waarop de planten in potten (trayteelt) of in pallets worden gekweekt, eventueel met afdekfolie of -tunnels, en waarvan de hoogte niet meer dan 0,4 m bedraagt.

Bestemming Agrarisch

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. grondgebonden agrarische bedrijven, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - boomgaard' tevens een boomgaard is toegestaan;

3.2.5 Teeltondersteunende voorzieningen, niet zijnde kassen

Teeltondersteunende voorzieningen zijn toegestaan ter plaatse van:

a. de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teelttafels', in de vorm van teelttafels dan wel containerteelt op folie;

b. de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – trayteelt op folie' uitsluitend in de vorm van trayteelt op folie.

Kanttekeningen

1. Planschadeverzoek

Ondernemer heeft een planschadeverzoek ingediend naar aanleiding van de vaststelling van het Veegplan 2017. Het onderzoek is inmiddels opgestart door SAOZ. In november 2018 is met zowel de gemeente als de ondernemer een gesprek geweest ten behoeve van het onderzoek. De proceduretijd van het behandelen van planschade is afhankelijk van een aantal factoren en kan oplopen tot 16 weken. Deze procedure staat los van het vast te stellen bestemmingsplan wat nu voorligt en heeft hier geen invloed op.

Effecten GNL-fusie

Hieronder wordt weergegeven wat de gevolgen zijn van de beslispunten voor de fusie met Geldermalsen en Lingewaal.

Afstemming beleid

Zijn de beslispunten afgestemd met beide gemeenten. Nee. Gemeente West- Betuwe wordt het volgende meegegeven:

De fruitsector is in beweging. Steeds vaker komen vragen binnen over het toevoegen van teeltondersteunende voorzieningen. Het zij ten behoeve van het beschermen met de vrucht of plant, bedrijfseconomische reden of Arbo wetgeving. De afweging hier wel of niet aan mee te werken heeft altijd een bepaalde impact op het landschap. Toekomstig beleid zal hier op in moeten spelen.

Verscherpt ARHI-toezicht provincie

Vallen de beslispunten onder het verscherpte toezicht van de provincie in het kader van de wet ARHI. Nvt.

Bedrijfsvoering

Effecten van de beslispunten op de bedrijfsvoering voor zover relevant per onderdeel aan te geven

Financieel



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

De gemeente is veroordeeld tot het betalen van de gemaakte proceskosten voor het beroep bij de Raad van State. De aanpassing van het bestemmingsplan komt voor rekening van de gemeente. De kosten hiervoor zijn geraamd op €1.500.

Communicatie / Burgerparticipatie

Toelichting **Communicatie**:

In overleg is gekomen tot het aangepaste plan. Het opnieuw vastgestelde bestemmingsplan zal op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

Trede **Burgerparticipatieladder**:

1. Informeren 2. Raadplegen 3. Adviseren 4. Coproduceren 5. Zelf Beslissen

Motivatie:

Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State wordt op www.ruimtelijkeplannen.nl een aangepast gml gepubliceerd met hierin de uitspraak van de Raad van State. Zolang de raad nog geen nieuw bestemmingsplan heeft vastgesteld betekent dit dat het bestemmingsplan voor het perceel Esterweg 63 niet in werking treedt.

Na besluitvorming van de raad om het bestemmingsplan op de voorgestelde wijze aan te passen wordt het gewijzigde bestemmingsplan gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl. Er staat alleen beroep bij de Raad van State open voor belanghebbenden.

Uitvoering door middel van:

Het gewijzigde bestemmingsplan ligt na vaststelling vanaf 21 december tot en met 31 januari 2019 ter inzage. De eerste twee weken zal het plan niet analoog in te zien zijn op het gemeentehuis in verband met de samenvoeging van de gemeente Neerijnen naar West – Betuwe. Het digitale bestemmingsplan is echter leidend en voor een ieder op elk moment te raadplegen via www.ruimtelijkeplannen.nl.

De Raad van State zal via een brief op de hoogte worden gebracht van het genomen besluit.

Kosten:

Nvt.

P&O

Nvt.

Juridische zaken

Er wordt geen beroep verwacht met deze aanpassing van het bestemmingsplan.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Oplossingen

Nvt.

Bijlagen

- o Gewijzigd bestemmingsplan

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,

J.W. Vonk-van Meteren H.H. de Vries



Neerijnen

Raadsbesluit

Agendanummer: 2018-09-23278

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 november 2018;

Besluit:

- a. Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, het bestemmingsplan Buitengebied Veegplan 2017, zoals digitaal vervat in: NL.IMRO.0304.Bpbgneerijneveegp-1704 vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 6 december 2018

, voorzitter

, griffier