



Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan	:	Raad
Datum vergadering	:	27 september 2018
Agenda nummer	:	2018-07-20993
Portefeuillehouder	:	T. Kool
Onderwerp	:	Oprichten Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland

Zaak- / Docnummer	:	20993 - 31920
-------------------	---	---------------

Samenvatting:

Oprichten Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland.

Het advies

- Beslispunt 1** : Vanwege geconstateerd marktfalen in te stemmen met het beleidsuitgangspunt om samen met de regiogemeenten een 100% dekkend open breedbandnetwerk (glasvezel) te realiseren voor de witte adressen.
- Beslispunt 2** : Met in achtneming van beslispunt 3, het college toestemming te verlenen tot het oprichten van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland conform de bij dit voorstel gevoegde concept regeling.
- Beslispunt 3** : De uitvoering van het besluit onder beslispunt 2 wordt opgeschort totdat Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland in het kader van de Wet ARHI formeel toestemming hebben verleend voor deelname aan de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland.
- Beslispunt 4** : Kennis te nemen van de verplichting die volgt uit de Wet gemeenschappelijke regelingen dat het treffen van de in beslispunt 2 genoemde GR leidt tot een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten voor de exploitatie van deze GR.
- Beslispunt 5** : Kennis te nemen van het uitgangspunt dat de in beslispunt 2 genoemde GR voor de realisatie van het totale project een lening zal aangaan, waarvoor de deelnemende gemeenten zich garant zullen stellen en die onder de deelnemers wordt verdeeld conform de verdeelsleutel die in de concept regeling is opgenomen.
- Beslispunt 6** : Kennis te nemen van het feit dat (volgens planning begin 2019) een concept besluit van het college om garant te staan voor de lening die de in lid 2 genoemde GR zal aangaan voor het aanleggen van het netwerk, aan de raad voor wensen en bedenkingen wordt voorgelegd.
- Beslispunt 7** : Kennis te nemen van het feit dat de ontwerp begroting van de in beslispunt 2 genoemde GR te zijner tijd voor zienswijzen aan de raad wordt voorgelegd.

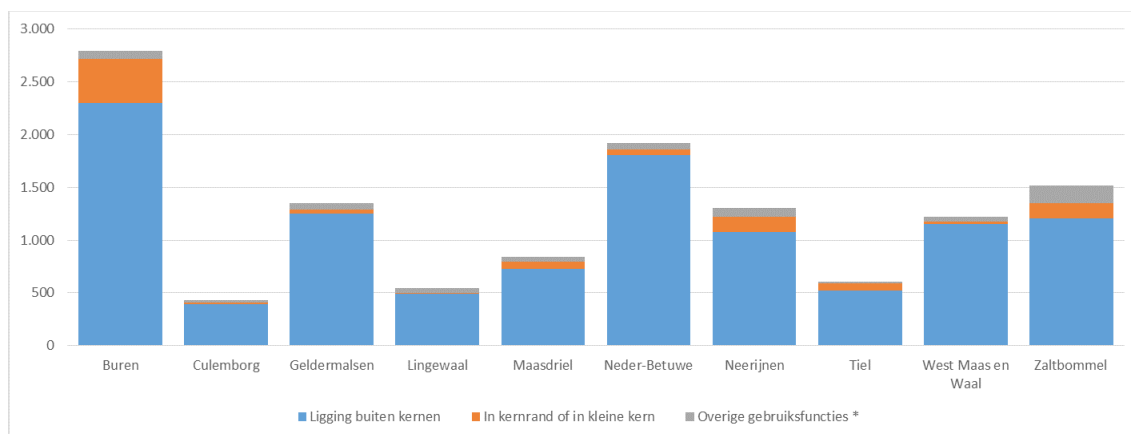


Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

De digitalisering van de samenleving ontwikkelt zich steeds verder. Helaas blijft de mogelijkheid voor deze digitaliseringsslag in met name de minder bevolkte gebieden van onze regio achter doordat er geen goede breedbandvoorzieningen aanwezig zijn. In 2014 heeft de regio Rivierenland een visie vastgesteld: Het (laten) realiseren van een 100% dekkende toekomstvaste en open breedbandinfrastructuur voor 2020.

Vanaf 2014 hebben de samenwerkende gemeenten van Regio Rivierenland een gezamenlijk onderzoek gedaan naar de beschikbaarheid van snel internet. Gebleken is dat circa 12.000 adressen niet beschikken over snel internet (> 30 Mbit), omdat er alleen een telefoonkabel ligt ('witte adressen'). Er is voor die adressen sprake van marktfalen. Zonder ingrijpen vanuit de overheid zullen deze adressen ook geen beschikking krijgen over een sneller internet. In de onderstaande tabellen treft u de verdeling van de witte adressen per gemeente aan.



Gemeente	Ligging buiten kernen	In kernrand of in kleine kern	Overige gebruiksfuncties *	Totaal
Buren	2302	416	73	2791
Culemborg	392	16	26	434
Geldermalsen	1248	44	60	1352
Lingewaal	493	4	44	541
Maasdriel	724	71	45	840
Neder-Betuwe	1808	54	61	1923
Neerijnen	1079	145	77	1301
Tiel	524	65	13	602
West Maas en Waal	1150	24	49	1223
Zaltbommel	1203	149	167	1519
Totaal	10923	988	615	12526

* Overige gebruiksfuncties: Categorie adressen in BAG toegekend aan bijvoorbeeld een trafo huisje

Bestaande marktpartijen bleken desgevraagd niet bereid of in staat om te voorzien in breedbandinfrastructuur waarmee snel internet op de betreffende adressen gewaarborgd is, ook niet met subsidie of andere steun. Op verzoek vanuit Regio Rivierenland of zij geïnteresseerd zouden zijn in het leveren van diensten over een (passief^[1]) netwerk van een andere partij, zoals van een overheidsorganisatie, gaven zij aan daar wel in geïnteresseerd te zijn.

[1] Passief wil zeggen alleen de fysieke infrastructuur (zoals kabels, mantelbuizen en ruimtes om actieve apparatuur in te plaatsen) en niet de actieve elementen (zoals lasers om kabels te belichten of routers).



Toelichting raadsvoorstel

Daarom is onderzocht of en hoe de samenwerkende gemeenten zelf zouden kunnen voorzien in een passief breedbandnetwerk waarmee de beschikbaarheid van snel internet en andere digitale diensten voor iedereen kan worden gewaarborgd. Uit dat onderzoek is gebleken dat dit doel het beste bereikt kan worden door een gemeenschappelijke regeling (GR) te treffen waarmee een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie wordt opgericht om een passief breedbandnetwerk te laten ontwerpen, aanleggen en onderhouden.

De financiering van het gemeenschappelijk openbaar lichaam zal volledig bancair worden ingevuld. De deelnemende gemeenten zullen voor de af te sluiten lening garant staan. Deze lening wordt volledig afgelost uit de inkomsten van het gemeenschappelijk openbaar lichaam door verhuur van het netwerk aan marktpartijen.

Om concurrentievervalsing te voorkomen met het bedrijfsleven is voor een dergelijke maatregel goedkeuring vanuit de Europese Commissie (EC) vereist. De Europese Commissie toetst of er sprake is van marktfalen. Als dit het geval is, is het ingrijpen van de overheid toegestaan. Via een formeel pre-notificatie en notificatietraject is de beoogde maatregel aangemeld bij de EC. Op 10 april 2018 heeft de EC de beoogde maatregel goedgekeurd (zie bijlage 1).

Het nu voorliggende besluit betreft het oprichten van de GR, maar nog niet het daadwerkelijk aangaan van een lening om het netwerk te bekostigen. Daarvoor zal aan de raden van de gemeenten een concept besluit van het college voor het garantstelling worden voorgelegd voor wensen en bedenkingen. Het aangaan van een garantie is namelijk een collegebevoegdheid. Gelet op de aard van de lening krijgen de raden overeenkomstig de Gemeentewet de gelegenheid om hun mening te geven over de garantie. Het afsluiten van lening en de garantstelling staan gepland voor het eerste kwartaal van 2019, nadat het resultaat van de aanbesteding van het netwerk bekend is. Op dat moment zullen de werkelijke aanlegkosten en financieringsvoorwaarden nauwkeurig in beeld zijn, waardoor de raden een afgewogen mening kunnen geven.

Met dit voorstel vraagt het college aan de raad, conform artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming voor het oprichten van de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland. In bijlage 2 is de tekst van de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland opgenomen. U kunt toestemming onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Een uitgebreide toelichting over de technische, organisatorische en financiële onderbouwing bij dit raadsvoorstel staan beschreven in:

- Bijlage 3: Achtergronddocument project regionaal breedband
- Bijlage 4: Operationele kosten GR en risicoprofiel exploitatie GR

Besluitgeschiedenis

De afgelopen jaren bent u als raadslid op diverse manieren geïnformeerd over de voortgang van het breedbanddossier. Hieronder een overzicht van deze momenten:

- Raadsinformatieavonden (in 2015, 2016, 2017 en 2018 georganiseerd door Regio Rivierenland)
- Raadsinformatiebrieven vanuit ons college
- Toelichting op het dossier binnen uw raad in 2016/2017 door de (regionale) portefeuillehouder en/of de regionale programmamanager breedband.

Beoogd effect

Het voorzien in een toekomstvaste fysieke breedbandinfrastructuur waarmee de beschikbaarheid van snel internet en andere digitale diensten wordt gewaarborgd voor circa 12.000 adressen in de 10 gemeenten van Regio Rivierenland, door het oprichten van een gemeenschappelijk openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.



Toelichting raadsvoorstel

Argumenten

1.1 Aanleg van een breedbandvoorziening (glasvezel) mogelijk te maken.

De aanwezigheid van voldoende snel internet is noodzakelijk voor verbeteringen en deelname op tal van terreinen, zoals leefbaarheid, het vestigingsklimaat, zorg en onderwijs. In het achtergronddocument (bijlage 2) staan de beleidsuitgangspunten om de aanleg van een breedbandvoorziening mogelijk te maken.

1.2 Het realiseren van breedbandvoorziening sluit aan bij de ambities van het herindelingsadvies van West Betuwe.

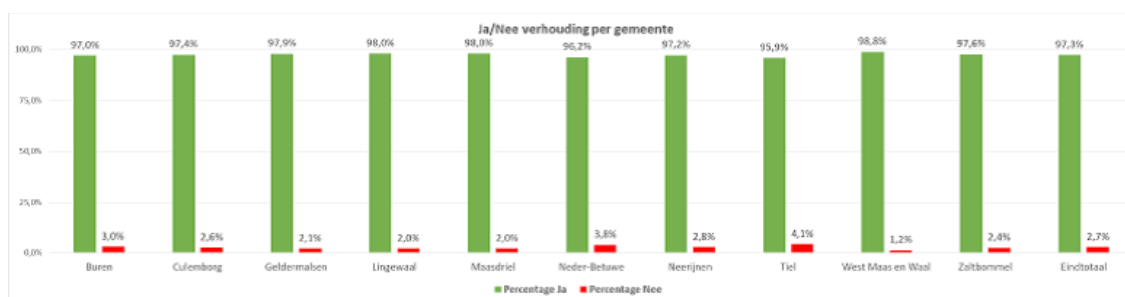
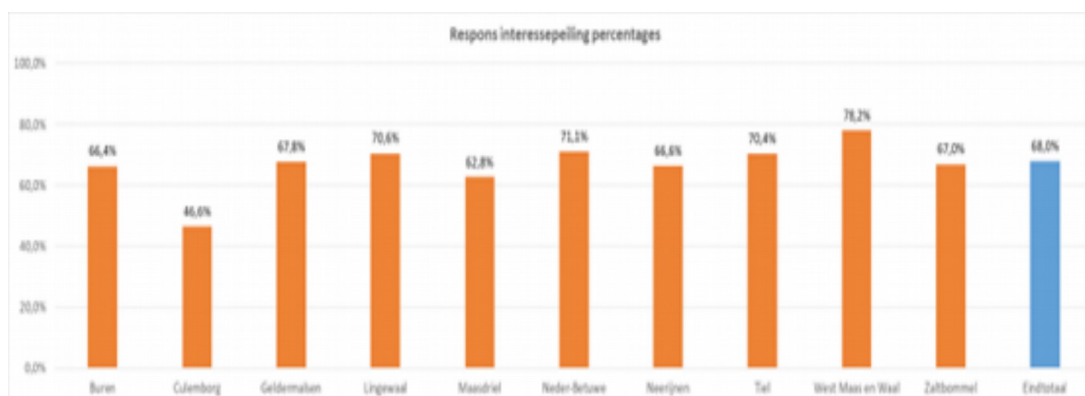
In het herindelingsadvies van West Betuwe is opgenomen dat West Betuwe een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil realiseren door bijvoorbeeld te zorgen voor goede bereikbaarheid via internet en telefonie. Voor ca. 3200 adressen in de nieuwe gemeente West Betuwe zorgt dit voorstel dat deze doelstelling wordt gehaald.

1.3 Er is sprake van marktfalen op het gebied van aanleg van een breedbandvoorziening voor de witte gebieden

Bestaande marktpartijen bleken desgevraagd niet bereid of in staat om te voorzien in breedbandinfrastructuur waarmee snel internet op de betreffende adressen gewaarborgd is, ook niet met subsidie of andere steun.

1.4 Bij inwoners en bedrijven in de witte gebieden is er behoefte en draagvlak aan snellere internetverbindingen

In de zomer van 2017 is er een interessepeiling uitgevoerd onder de circa 12.000 adressen die in aanmerking komen om aangesloten te worden op het netwerk. De response hierop was zeer hoog en lag op 68% en de reacties waren zeer positief. Zo gaf 97,3% van de respondenten aan dat zij gebruik willen maken van de breedbandvoorziening wanneer deze is aangelegd door de gemeente. In onderstaande overzichten ziet u de cijfers waarover het gaat.





Toelichting raadsvoorstel

2.1 Het oprichten van een Gemeenschappelijke Regeling is de meest passende vorm .

Om gezamenlijk in een breedbandnetwerk te kunnen voorzien, moeten de colleges een samenwerkingsverband creëren met rechtspersoonlijkheid. Dit samenwerkingsverband heeft rechtspersoonlijkheid nodig om zelfstandig te kunnen deelnemen aan het rechtsverkeer, bijvoorbeeld het doen van een aanbesteding en het geven van een opdracht tot aanleg van het de breedbandinfrastructuur.

Conform de Gemeentewet (art. 160, tweede lid), wordt voorgesteld het samenwerkingsverband publiekrechtelijk vorm te geven. Dit betekent het oprichten van een publiekrechtelijke rechtspersoon op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daar zijn een aantal argumenten voor. De Gemeentewet geeft aan dat voor publiekrechtelijke vormgeving moet worden gekozen, tenzij de privaatrechtelijke vormgeving bijzonder aangewezen is. Het publiekrecht biedt namelijk meer democratische waarborgen dan het privaatrecht. Op publiekrechtelijke rechtspersonen kan meer democratische controle uitgeoefend worden dan op privaatrechtelijke rechtspersonen, zoals een stichting, vennootschap of (coöperatieve) vereniging.

De overheid legt een schaarse voorziening aan en exploiteert deze, omdat "gewone"(private) marktpartijen daar niet toe bereid of in staat zijn gebleken. Vervolgens kan er met behulp van deze infrastructuur een vrije interactie tussen markt en gebruiker plaatsvinden. Daarom is het privaatrecht zeker niet bijzonder aangewezen, want dat kenmerkt juist de 'gelijksortigheid' met andere private ondernemingen.

2.2 De publiekrechtelijke variant openbaar lichaam is meer geschikt bij een groter aantal deelnemers.

De Wet gemeenteschappelijke regelingen kent twee varianten voor een publiekrechtelijk samenwerkingsverband: een openbaar lichaam en een bedrijfsvoeringsorganisatie. Van deze twee varianten heeft het openbaar lichaam de voorkeur. De bedrijfsvoeringsorganisatie met slechts één bestuur werkt vooral goed voor samenwerkingen met weinig deelnemers. Het openbaar lichaam met drie organen, dagelijks- en algemeen bestuur en voorzitter is beter geschikt voor een GR met een groter aantal deelnemers.

Daarnaast kan een differentiatie plaatsvinden tussen de taken van de verschillende besturen; het algemeen bestuur voor de kaders, de P&C documenten en het toezicht op het dagelijks bestuur en het dagelijks bestuur voor de dagelijkse besturing. Bij de keuze voor een bedrijfsvoeringsorganisatie zouden zowel AB-taken als de DB-taken (met de dagelijkse besturing) uitgevoerd worden door alle deelnemers samen. Dat geeft uiteindelijk meer bestuurlijke drukte dan het invoeren van een AB en DB.

2.3 De oprichting van de GR voorziet in een regeling van het ontstaan van de gemeente West Betuwe per 1-1-2019.

In artikel 48 van de concept Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland is een overgangsbepaling opgenomen voor de situatie na de herindeling van de gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen. Nu is de stemverhouding nog voor Geldermalsen 2, Lingewaal 1 en Neerijnen 2. Na de herindeling wordt de stemverhouding voor de gemeente West Betuwe 5.

Kanttelingen

1.1 Het Regionale project beperkt zich uitsluitend tot de adressen waar enkel een koperaansluiting aanwezig is met een datasnelheid < 30Mbit.

De Europese Commissie heeft door deze eerste fase alleen toestemming verleend voor de aanleg van breedband (glasvezel) bij de adressen waar alleen een telefoonleiding (koper) ligt. Op de adressen waar ook (of alleen) een coaxkabel ligt is volgens de commissie geen sprake van marktfalen. Deze adressen mogen niet worden aangesloten op de door de GR aan te leggen breedbandvoorziening.



Toelichting raadsvoorstel

1.2 Marktpartijen dienen zich nu aan

Sinds duidelijk is dat de Regio Rivierenland toestemming heeft van de Europese Commissie om over te gaan tot de aanleg van een breedbandnetwerk zijn er marktpartijen die pretenderen dit ook te kunnen. In uitgevoerde marktconsultaties is dit niet gebleken. Ook de Europese Commissie heeft dat in het notificatieproces bekrachtigd. Ook in recente gesprekken hierover blijkt dat de markt niet wil investeren in een breedbandnetwerk waarin alle “witte adressen” worden aangesloten, geen buitengebiedstoeslag wordt gehanteerd en een 100% dekkende toekomstvast en open breedband-netwerk wordt aangelegd. De huidige projectorganisatie blijft open staan voor gesprekken met de markt. Zodra de GR is opgericht zullen marktpartijen die zich aandienen binnen de GR worden besproken en afgewogen.

2.1 Bij exploitatietekorten van de gemeenschappelijke regeling dienen de deelnemers deze tekorten aan te vullen.

Vanuit de Wet gemeenschappelijke regelingen bestaat de wettelijke verplichting dat tekorten bij de gemeenschappelijke regeling wordt aangezuiverd door de deelnemers. Na de oprichting van een gemeenschappelijke regeling is dat een risico voor de deelnemende gemeenten. Ons college acht dit risico aanvaardbaar, omdat de exploitatiekosten van de eerste twee jaar worden meegenomen in de lening. Na deze twee jaar is de planning dat er een volledig draaiend netwerk aanwezig is. De exploitatie verloopt dan conform het beoogde businessmodel voor een sluitende exploitatie.

2.2 De deelnamegraad blijft achter bij de verwachting wat gevolgen heeft voor de exploitatie van de GR

Het is mogelijk dat inwoners en bedrijven na de aanleg minder interesse tonen dan op basis van de interessepeiling is voorzien. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling kan op dat moment nog beslissen over de financieringsmix door bijvoorbeeld minder snel af te lossen. Uit de respons van de interessepeiling blijkt dat er bij de inwoners behoefte is voor aansluiting op het breedband. Er is dan ook een reële verwachting dat er voldoende deelnamegraad gerealiseerd zal worden om een sluitende exploitatie te realiseren.

2.3 Het breedbandproject kan vertraging oplopen indien niet alle gemeenten instemmen met het oprichten van de gemeenschappelijke regeling.

De maatregel is ontwikkeld voor alle gemeenten in Regio Rivierenland samen. Wanneer een of meerdere gemeenten zouden besluiten om toch niet deel te nemen kan dit betekenen dat de gemeenschappelijke regeling en de financiële uitwerking moet worden herzien en er opnieuw besluitvorming moet plaatsvinden in de gemeenten die wel willen. Dat zou een aanzienlijke vertraging veroorzaken. Ook bestaat dan het risico dat de maatregel voor andere gemeenten niet meer (financieel) haalbaar zal zijn vanwege het wegvallen van schaalvoordelen en/of een risico op verlies van geldigheid van de goedkeuring van de EC.

2.4 De garantie is nog niet opgenomen in de gemeentelijke risicoparagraaf.

De garantie moet worden opgenomen in de gemeentelijke risicoparagraaf. Een risicoanalyse met onder andere de kans van optreden (laag/middel/hog) is nog niet gemaakt, omdat de fusiegemeenten op dit moment verschillende methodieken daarvoor gebruiken. De risico's van de garantstelling kunnen op dit moment niet in de begroting van 2019 worden opgenomen. Uitgangspunt voor de begroting West Betuwe is de situatie per 1 juli 2018, waarbij de bestaande bedragen bij elkaar worden opgeteld. Het feit van de garantstelling ontstaat na 1 juli 2018 en wordt daarom niet in de begroting van 2019 opgenomen. De planning is immers dat het college, nadat de resultaten van de aanbesteding bekend zijn, in het eerste kwartaal van 2019 een besluit zal nemen over de garantstelling, waarbij de raad wensen en bedenkingen kunnen inbrengen. Op dat moment van besluitvorming ontstaat een nieuw feit voor de dan vastgestelde begroting. In de voorjaarnota/kadernota van 2019 wordt dit nieuwe feit als wijziging verwerkt in de begroting 2019.

Effecten West Betuwe

Door het mogelijk maken van een gemeenschappelijke regeling kan er voor ca. 3200 adressen in West Betuwe een breedbandvoorziening worden aangelegd.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

De gemeente West Betuwe staat voor een bedrag van circa € 10,72 miljoen garant. Het uiteindelijke bedrag zal in het eerste kwartaal van 2019 definitief zijn, nadat de aanbesteding heeft plaatsgevonden.

Na de fusie krijgt de gemeente 5 van de 21 stemmen in de gemeenschappelijke regeling.

Duurzaamheidsparagraaf

Breedband kan duurzaamheid bevorderen omdat bijvoorbeeld in de agrarische sector computergestuurde processen kunnen worden aangestuurd in bijvoorbeeld energie, gewasbescherming en diervriendelijk produceren.

Inclusie

Breedband (voldoende internet) is in de huidige maatschappij een voorwaarde om volwaardig mee te kunnen doen aan maatschappelijke activiteiten.

Financieel

Totale investering voorlopig geraamd tussen 39 en 45 miljoen euro

Het totale investeringsbedrag dat ten laste van de exploitatie van het gemeenschappelijk openbaar lichaam komt, is voorlopig geraamd op een bedrag tussen de 39 en 45 miljoen euro. Momenteel is het nog niet mogelijk om een exacte begroting op te stellen. De hoofdredenen hiervan zijn:

- o Er zal nog een openbare (Europese) aanbesteding moeten worden uitgezet voor de aanleg van een breedbandnetwerk. Het resultaat van deze aanbesteding zal het werkelijke totale investeringsbedrag onderbouwen. De aanlegkosten vormen immers het leeuwendeel van de totale investeringsbegroting.
- o De impact op aantallen doeladressen – door het dijkverzwarringsprogramma van het Waterschap Rivierenland aan de noordzijde van de Waal - en daarmee de impact op de investeringsbegroting en planning, – is momenteel nog niet (exact) bekend.

Indien de begroting binnen de bandbreedte van de voorlopige raming blijft en de interessepeiling representatief is voor het te verwachten deelnemersaantal binnen enkele jaren, zal deze deelname voldoende zijn om alle initiële en operationele kosten van het gemeenschappelijk openbaar lichaam te dekken. Het risico dat op enig moment een beroep zou moeten worden gedaan op de garantie is beperkt, mits de ontwikkeling van de deelname en de kosten niet meer afwijkt dan nu redelijkerwijs is aangenomen en gesimuleerd.

Nadat het resultaat van de aanbesteding bekend is, zal ons concept collegebesluit op basis van de werkelijke bedragen die dan bekend zullen zijn over de garantstelling worden voorgelegd aan de gemeenteraden voor wensen en bedenkingen.

Definitieve totale begroting volgens planning begin 2019 bekend

Na de oprichting van de GR wordt de begroting van 2019 voor zienswijzen aan u raad voorgelegd. Verwacht wordt dat begin 2019 op basis van berekeningen van actuelere / werkelijke cijfers de begroting voor 2020 en daarna kan worden opgesteld. Voor deze begroting geldt de procedure van de Wet gemeenschappelijke regelingen, met een kadernota die voorafgaand aan de conceptbegroting aan de raden wordt aangeboden en de voorhangprocedure voor de (ontwerp)begroting.

Op basis van de behandeling van de begroting voor het jaar 2020 kunnen de definitieve garanties en reserveringen per gemeente (op basis van de verdeelsleutel als opgenomen in de gemeenschappelijke regeling) worden bepaald.



Toelichting raadsvoorstel

In onderstaande tabel is weergegeven hoe groot de garantstelling en reservering per gemeente zou zijn in het geval van een totale investering van € 45 miljoen:

Bedragen garantstelling volgens huidige ramingen

Gemeente	Stemverhouding	Aandeel garantstelling (afgerond)
Buren	5	€ 10,71 miljoen
Culemborg	1	€ 2,14 miljoen
Geldermalsen	2	€ 4,29 miljoen
Lingewaal	1	€ 2,14 miljoen
Maasdriel	1	€ 2,14 miljoen
Neder-Betuwe	3	€ 6,43 miljoen
Neerijnen	2	€ 4,29 miljoen
Tiel	1	€ 2,14 miljoen
West Maas en Waal	2	€ 4,29 miljoen
Zaltbommel	3	€ 6,43 miljoen
Totaal	21	€ 45 miljoen

Blijkt de totale investering een ander bedrag te bedragen dan € 45 miljoen, dan wijzigt de gevraagde garantstelling en reservering per gemeente overeenkomstig.

Rekening houden met garantstelling

Vooruitlopend op het vaststellen van de totale begroting door het gemeenschappelijk openbaar lichaam, vragen wij u rekening te houden met de beoogde garantstelling voor de aan te trekken lening door het gemeenschappelijk openbaar lichaam, conform de verdeelsleutel in de gemeenschappelijke regeling. Aan u wordt het concept besluit van het college voor garantstelling voor wensen en bedenkingen voorgelegd.

Voorfinanciering ten behoeve van de aanloopfase en kwartiermakerschap

De voorfinancieringskosten voor de eerste fasen van het breedbandproject in de periode tot 1 juli 2016 zijn volledig gefinancierd via de subsidie uit het Regiocontract. De voorfinanciering van de vervolgfases tot het besluit van de Europese Commissie (dit beslaat de periode van 1 juli 2016 tot 10 april 2018) bedraagt € 468.809. De financiering hiervan heeft plaatsgevonden vanuit de reserves van Regio Rivierenland. Ten behoeve van het zogenaamde kwartiermakerschap voor het oprichten van het gemeenschappelijk openbaar lichaam en van de startactiviteiten van het gemeenschappelijk openbaar lichaam - denk hierbij aan het faciliteren van het aanbestedingstraject, communicatie naar de inwoners, het algehele projectmanagement en bijvoorbeeld de finale financiering vormgeven - wordt op dit moment begroot op € 300.000. Dit bedrag wordt eveneens voorgefinancierd uit de reserves van Regio Rivierenland. Het totale bedrag van €768.809 wordt als verplichting opgenomen in de openingsbalans van het gemeenschappelijk openbaar lichaam en in zijn geheel terugbetaald door het nieuwe gemeenschappelijk openbaar lichaam aan Regio Rivierenland zodra deze zelf een lening afsluit bij een bank voor de realisatie en exploitatie van het netwerk.

Exploitatiekosten en Risicoprofiel Gemeenschappelijk openbaar lichaam

De jaarlijkse kosten van het gemeenschappelijk openbaar lichaam worden begroot op € 216.000. De financiering van deze kosten zal plaatsvinden vanuit de exploitatie van het netwerk. Het risicoprofiel van het gemeenschappelijk openbaar lichaam is laag. Een onderbouwing en meer informatie is te vinden in bijlage 4 van het achtergronddocument, waar u een begroting alsmede een risico-analyse van het gemeenschappelijk openbaar lichaam vindt.

Uitwerking Risicoprofiel voor de deelnemende gemeenten

Bij een deelname van minimaal 50% is het maximum bedrag van 45 miljoen voor het project en 216.000 (geïndexeerd) euro voor de operatie van de GR, zoals in dit document verwoord, afdoende om met de huidige rentestand het project met een positieve kasstroom en met een verantwoorde financieringsmix in te richten zonder een beroep te doen op garantstelling. Is er op enig moment een lagere deelname dan 50% dan ontstaat er een kastekort welke conform de voorgestelde verdeelsleutel over de deelnemende gemeente zal worden verdeeld.



Toelichting raadsvoorstel

Bij een hogere deelname ontstaat er ruimte om te voorzien in een versnelde aflossing. De feitelijke financieringsmix zal na het doorlopen van de aanbestedingen begin 2019 ter besluitvorming worden voorgelegd. Aan de raad wordt het concept besluit van het college tot garantstelling voor de lening van het gemeenschappelijk openbaar lichaam voor aanleggen van het netwerk voor wensen en bedenkingen voorgelegd.

Uitgangspunten inkomsten GR

De inkomsten van de GR bestaan gedurende de exploitatie alleen uit de verhuur van de passieve infrastructuur aan derden. Als mogelijke huurders zijn in beeld de aanbieders van diensten als internet, telefonie en televisie, zoals bijvoorbeeld KPN en Ziggo. De consument die een contract afsluit met één van deze dienstverleners betaalt via deze dienstverlener een maandtarief voor het gebruik van het breedbandnetwerk aan de GR. De tarieven worden gebaseerd op de door de KPN gehanteerde maandtarieven welke zijn gereguleerd door de ACM.

Communicatie

- Er zijn informatiefilmpjes gemaakt over het project (zie bijvoorbeeld deze link: <https://glasvezelrivierenland.nl/over-ons/>)
- Er is een website gebouwd met de alle relevante informatie over het project (zie deze link: <https://glasvezelrivierenland.nl>)
- Alle bewoners van West Betuwe van de ca 3200 adressen zijn middels brieven van onze gemeente geïnformeerd over de voortgang van het project. Dit heeft plaatsgevonden in januari 2018 en april 2018.

Planning

- Na positieve besluitvorming in de 10 gemeenteraden en colleges zal het gemeenschappelijk openbaar lichaam worden opgericht. De oprichting staat momenteel gepland voor oktober 2018.
- Binnen de aanloophase (kwartiermaker gemeenschappelijk openbaar lichaam) zal begin Q2 2018 gestart worden met (de voorbereiding van) de aanbestedingsprocedure. Afronding van de aanbesteding staat gepland voor Q4 2018.
- Begrotingsprocedure conform Wet gemeenschappelijke regelingen, inhoudende dat Kadernota wordt toegezonden aan de gemeenteraden en de ontwerp begroting voor zienswijze wordt voorgelegd aan de gemeenteraden.
- Concept besluit college voor garantstelling voorleggen aan gemeenteraden voor wensen en bedenkingen (conform artikel 169, vierde lid, Gemeentewet)
- Start aanleg netwerk gepland Q2/Q3 2019 met als doel afronding voor eind 2020.

Evaluatie

Niet van toepassing



Toelichting raadsvoorstel

Tabel risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Betere techniek dan glasvezel	Financieel	Middel	Door mogelijk andere technieken in de toekomst kan de deelname van het breedbandnetwerk onder druk komen te staan, waardoor versneld moet worden afgeschreven.	In de gebieden waar nu de breedbandvoorziening wordt aangelegd zal ook een nieuwe techniek niet snel worden uitgerold. Met ontwikkelingen als 4G, 5G of zelfs 6G zal een breedbandnetwerk nog steeds nodig zijn, omdat deze gekoppeld zijn aan zendmasten. Op dat moment kan het netwerk verhuurd worden aan exploitanten van mobiele zendmasten.
Deelname blijft onder 50%	Financieel	Gering	Indien de deelname onder de 50% uitkomt zal dit gevolgen hebben voor de exploitatie. Deze is dan niet sluitend.	In 2017 is een interessepeiling onder de 12.000 adressen geweest. Uit deze interessepeiling blijkt 68 % te hebben gereageerd, waarvan 97,3 % daadwerkelijk interesse in een aansluiting heeft. Wanneer het glasvezelnetwerk is aangelegd zal tevens een promotiecampagne worden gestart. De verwachting is dan ook dat een deelname boven de 50% wordt gerealiseerd. Daarnaast kan in de financieringsmix worden besloten tot minder snel af te lossen.

Voor een overige uitgebreide risicoanalyse wordt verwezen naar hoofdstuk 8 van het achtergronddocument .



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Bijlagen

- 1: Tekst Besluit EC
- 2: Achtergrond document (opmerking: in het bijgevoegde document zijn een aantal gegevens verwijderd. Dit is gedaan ivm de vertrouwelijkheid ervan binnen het kader van de nog te volgen aanbestedingsprocedure)
- 3: Tekst Gemeenschappelijke Regeling
- 4: Operationele kosten en risicoprofiel gemeenschappelijk openbaar lichaam

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,

J.W. Vonk-van Meteren H.H. de Vries



Neerijnen

Raadsbesluit

Agendanummer : 2018-07-20993

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 augustus 2018 ;

Besluit :

- a. Vanwege geconstateerd marktfalen in te stemmen met het beleidsuitgangspunt om samen met de regiogemeenten een 100% dekkend open breedbandnetwerk (glasvezel) te realiseren voor de witte adressen.
- b. Met in achtneming van beslispunt 3, het college toestemming te verlenen tot het oprichten van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland conform de bij dit voorstel gevoegde concept regeling.
- c. De uitvoering van het besluit onder beslispunt 2 wordt opgeschort totdat Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland in het kader van de Wet ARHI formeel toestemming hebben verleend voor deelname aan de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Breedbandnetwerk Rivierenland.
- d. Kennis te nemen van de verplichting die volgt uit de Wet gemeenschappelijke regelingen dat het treffen van de in beslispunt 2 genoemde GR leidt tot een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten voor de exploitatie van deze GR.
- e. Kennis te nemen van het uitgangspunt dat de in beslispunt 2 genoemde GR voor de realisatie van het totale project een lening zal aangaan, waarvoor de deelnemende gemeenten zich garant zullen stellen en die onder de deelnemers wordt verdeeld conform de verdeelsleutel die in de concept regeling is opgenomen.
- f. Kennis te nemen van het feit dat (volgens planning begin 2019) een concept besluit van het college om garant te staan voor de lening die de in lid 2 genoemde GR zal aangaan voor het aanleggen van het netwerk, aan de raad voor wensen en bedenkingen wordt voorgelegd.
- g. Kennis te nemen van het feit dat de ontwerp begroting van de in beslispunt 2 genoemde GR te zijner tijd voor zienswijzen aan de raad wordt voorgelegd.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 september 2018

, voorzitter

, griffier