

Organisatie van het Regionaal Ambitiedocument en de Provinciale Gebiedsopgaven: samen optrekken

Inleiding

In deze notitie leest u hoe de ambtelijke en bestuurlijke organisatie van zowel het Regionaal Ambitiedocument als de Provinciale Gebiedsopgaven (voor Rivierenland de Gelderse Corridor) in samenhang worden opgepakt.

Deze notitie is een vervolg op de informerende notitie die de relatie tussen het Regionaal Ambitiedocument en de Provinciale Gebiedsopgaven beschreef. De informerende notitie is op 29 oktober 2015 naar alle colleges, griffiers en de Regionale Agendacommissie gezonden. In die notitie werd het proces en de achtergrond van zowel het Ambitiedocument als de Gebiedsopgaven toegelicht. Daarbij werd aangegeven hoe de organisatie vanuit Regio Rivierenland voor het Regionaal Ambitiedocument en vanuit de trekkende gemeente Tiel voor de Gebiedsopgaven is ingevuld.

Inmiddels heeft overleg plaatsgevonden met en binnen de gemeente Tiel en het DB van Regio Rivierenland. In gezamenlijkheid is een procesvoorstel ontwikkeld om de ambtelijke en bestuurlijke ondersteuning en sturing vanaf nu samenhangend vorm te geven in één heldere organisatie.

Met dit voorstel wordt recht gedaan aan de gevoelens zoals weergegeven in de motie van de raad van Buren (van 27 oktober), de motie van de raad van Neder-Betuwe (van 29 oktober), de brief van het college van Buren (2 november), de motie van de raad van Maasdriel (12 november) en de motie van de raad van Zaltbommel (12 november). In deze stukken wordt opgeroepen om duidelijkheid te verschaffen over de processen en rolinvulling rondom de vaststelling van het Regionaal Ambitiedocument in relatie tot de Gebiedsopgaven.

Verder wordt met dit voorstel recht gedaan aan de voortschrijdende inzichten over de inhoud van de Gebiedsopgaven en de ontwikkeling daarvan. Er blijkt een veel grotere overlap te ontstaan tussen de provinciale Gebiedsopgaven en het Regionaal Ambitiedocument dan aanvankelijk gedacht. Ook deze verschuiving nodigde uit tot een herbezinning op de gewenste ondersteuning en sturing.

Gebiedsopgave Gelderse Corridor

De provincie Gelderland heeft voor Regio Rivierenland de Gelderse Corridor aangemerkt als de Gebiedsopgave. De Gelderse Corridor vormt een onderdeel van de logistieke as Rotterdam-Genua.



De Gebiedsopgave Gelderse Corridor is niet alleen benoemd voor de tien gemeenten van Regio Rivierenland, maar voor nog dertien andere gemeenten in de provincie Gelderland. Het is dus zaak om met al deze gemeenten goed af te stemmen omdat de provincie verwacht dat we binnen de Gelderse Corridor samen optrekken. De provincie beschouwt hierbij wethouder Henk Driessen van onze centrumgemeente als het aanspreekpunt van de Rivierenlandse gemeenten in de Gelderse Corridor (het westelijk deel). Voor het oostelijk deel van de Gelderse Corridor (Liemers) is dat wethouder Anja van Norel van Zevenaar en voor het midden deel van de Gelderse Corridor (Arnhem-Nijmegen) is dat wethouder Jan van Baal van Overbetuwe.



Werkwijze tot nu toe

Regionaal Ambitiedocument

Regio Rivierenland geeft vorm aan het Regionaal Ambitiedocument met de bestuurlijke opgaven voor de komende vier jaar via de bestaande regionale structuren:

- ambtelijk binnen Regio Rivierenland: door de drie ondersteuners van de Speerpuntberaden en de gemeentelijke vakambtenaren;
- bestuurlijk binnen Regio Rivierenland: door besluitvorming in DB, AB en Speerpuntberaden (portefeuillehouders vanuit de gemeenten) onder verantwoordelijkheid van de drie voorzitters van de Speerpuntberaden;
- betrokkenheid raden: door procesinbreng van de Regionale Agendacommissie en door regionale raadsbijeenkomsten met als sluitstuk integrale besluitvorming over het Regionaal Ambitiedocument.

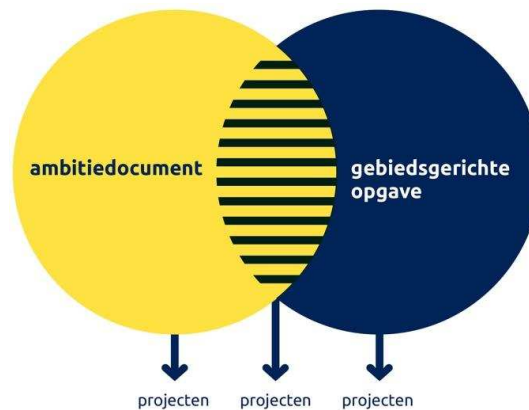
Provinciale Gebiedsopgave

De invulling van de Gebiedsopgave Gelderse Corridor met de uitvraag naar projecten wordt binnen de organisatie van de gemeente Tiel vorm gegeven:

- ambtelijk binnen de gemeente Tiel door: inzet van twee medewerkers die hierbij de ondersteuners van de drie Speerpuntberaden betrekken en twee medewerkers van de gemeente Culemborg en Zaltbommel;
- bestuurlijk door: inzet van wethouder Henk Driessen die hierbij wordt ondersteund door twee wethouders uit Culemborg en Zaltbommel, aangevuld met de burgemeester uit Geldermalsen (de zogenaamde 'kopgroep', geformeerd uit het portefeuilleberaad Regiocontract);
- betrokkenheid raden: alleen de raden van de gemeenten die in financiële zin betrokken zijn bij projecten die in aanmerking komen voor cofinanciering binnen de Gebiedsopgaven worden door het eigen college betrokken.

Schematisch weergegeven (zie hieronder) is Regio Rivierenland verantwoordelijke voor de gele bol en de gemeente Tiel voor de blauwe bol. Voor het overlappende gestreepte deel werken Regio Rivierenland en de gemeente Tiel nauw samen. Dit gebeurt wekelijks op ambtelijk niveau.

De drie voorzitters van de Speerpuntberaden en wethouder Henk Driessen komen maandelijks bijeen voor bestuurlijke afstemming. Bij het gestreepte deel gaat het om projecten die volgen uit het Regionaal Ambitiedocument en voor cofinanciering door de provincie in aanmerking kunnen komen, omdat ze ook passen binnen de Gelderse Corridor.



Veranderde situatie

De huidige werkwijze vanuit twee organisaties roept verwarring op, zoals uit genoemde moties en de brief van Buren blijkt. Dit signaal is ook afgegeven in de Regionale Agendacommissie.

De onduidelijkheid wordt versterkt nu in het overleg met de provincie steeds meer duidelijk wordt dat de Gebiedsopgave Gelderse Corridor zich toespitst op Logistiek, Agribusiness en Recreatie en Toerisme. Ook is 'Energie' een belangrijk thema voor de provincie, wat raakt aan duurzaamheid. Dit zijn de onderwerpen en thema's die ook in het Regionaal Ambitiedocument van de Regio aan de orde komen.

Het lijkt erop dat de overige thema's die aanvankelijk ook onder de Gebiedsopgaven werden geschaard zoals sleutelprojecten, de grootstedelijke en klein stedelijke opgaven een ander tijdspad gaan kennen; dan wel op andere sectorgelden aanspraak kunnen gaan maken. Hiermee 'verschuift' het zwaartepunt van de thema's onder de gebiedsopgave Gelderse Corridor op dit moment naar de thema's van het Regionaal Ambitiedocument. Schematisch kan dit als volgt worden weergegeven.



Dit constaterende hebben de gemeente Tiel en het DB het logisch geacht om de verschillende werkwijzen nog meer in samenhang te brengen. Een gezamenlijk proces voor zowel het Regionaal Ambitiedocument als de Gebiedsopgave Gelderse Corridor ligt veel meer voor de hand. Hiermee worden dan ook de ervaren knelpunten (moties, en brief) ondervangen.

Nieuwe samenhangende werkwijze

Voor de Gebiedsopgave wordt nu voorgesteld om deze ook onder de verantwoordelijkheid van de tien samenwerkende gemeenten in Regio Rivierenland op te pakken binnen de bestaande regionale samenwerkingsstructuur. Dit wordt in een projectvorm ingericht met een Bestuurlijke Stuurgroep bestaande uit de drie voorzitters van de Speerpuntberaden en wethouder Henk Driessen.

Waarbij laatstgenoemde de Regio vertegenwoordigt bij de provincie in het overleg over de Gelderse Corridor. De Stuurgroep wordt ambtelijke gevoed door een ambtelijke projectgroep waarin in ieder geval de drie ondersteuners van de speerpuntberaden zitten en ambtenaren vanuit de gemeente Tiel, Culemborg en Zaltbommel. Andere gemeenten die ambtelijk willen aansluiten, zijn van harte uitgenodigd deel te nemen.

Opdracht
<ul style="list-style-type: none"> - Besluitvormingstraject Ambitiedocument en nadere invulling en uitwerking (o.a. projecten) begeleiden - Invulling Gebiedsopgave Gelderse Corridor (projecten voor co-financiering) begeleiden
Bestuurlijke Stuurgroep
<ul style="list-style-type: none"> - Burgemeester Hans Beenakker, voorzitter Speerpuntberaad Agribusiness - Burgemeester Jan de Boer, voorzitter Speerpuntberaad Recreatie en Toerisme - Wethouder Rian Verwoert, voorzitter Speerpuntberaad Economie en Logistiek - Wethouder Henk Driessen, aanspreekpunt voor provincie voor Gelderse Corridor vanuit de 10 gemeenten
Ambtelijke Projectgroep
<ul style="list-style-type: none"> - Pierre Jochems, ondersteuner Speerpuntberaad Agribusiness; inbreng voor 10 gemeenten - Rob Hermes, ondersteuner Speerpuntberaad Economie en Logistiek; inbreng voor 10 gemeenten - Annoesjka Wintjes, ondersteuner Speerpuntberaad Recreatie en Toerisme; inbreng voor 10 gemeenten - Noëlle Peters, inbreng vanuit Tiel voor de Gebiedsopgave (grote stedenbeleid) - Ed Stijnen, inbreng vanuit Culemborg voor de Gebiedsopgave (voormalig kleine steden beleid) - Ivonne van der Linden, inbreng vanuit Zaltbommel voor de Gebiedsopgave (voormalig kleine steden beleid) -, inbreng vanuit een andere gemeente? -

Het project valt binnen de reguliere overlegstructuur en werkwijze van Regio Rivierenland.

Verbinding met de Speerpuntberaden, DB, AB en de raden

Hieronder wordt de verbinding met samenwerkingsstructuur in Regio Rivierenland toegelicht.

Wie	Wat
Speerpuntberaden	<ul style="list-style-type: none"> - opstellen Regionaal Ambitiedocument (met O's)¹ - invullen en uitwerken opgaven (met O's) - benoemen projecten (incl. financiering met O's)
Dagelijks Bestuur	<ul style="list-style-type: none"> - bewaakt afstemming en integraliteit Ambitiedocument - bewaakt afstemming en integraliteit uitvoering - Lobby en Branding regionale ambities - brengt kansrijke projecten in bij provincie vanuit het Regionaal Ambitiedocument voor de Gebiedsopgave
Algemeen Bestuur	<ul style="list-style-type: none"> - stelt (na besluitvorming raden) Ambitiedocument vast - besluit zo nodig over financiering - bewaakt voortgang
Raden	<ul style="list-style-type: none"> - besluiten over Ambitiedocument en gestelde opgaven - geven input (regionale raadsbijeenkomsten) op invulling opgaven *) - besluiten individueel over projecten waarin hun gemeente financieel participeert (Gebiedsopgave).

*) De Regionale Agendacommissie (RAC) wordt advies gevraagd over de wijze van betrokkenheid van de raden bij de uitwerking van het Regionaal Ambitiedocument en het overleg met de provincie over Gebiedsopgave Gelderse Corridor. Hiervoor zal de RAC gevraagd worden om in een extra vergadering begin januari 2016 bijeen te komen.

Met deze organisatie wordt niets nieuws opgetuigd, maar worden de bestaande kanalen van de regionale samenwerking benut.

¹ O's: ondernemers, onderwijs, onderzoek, ondernemende burgers, (andere) overheden.

Verdwijnen Regiocontract en financiering per 1 januari 2016

Het gevolg van bovengenoemde werkwijze is dat in deze structuur de 'kopgroep' geen plaats heeft. Het portefeuilleoverleg van wethouder Regiocontract heeft deze 'kopgroep' in het voorjaar van 2015 ingesteld met als doel om een voortrekkersrol te vervullen bij de totstandkoming van de Gebiedsopgave voor Regio Rivierenland (waarvan bij sommigen de verwachting was dat hiervoor een nieuw Regiocontract zou komen).

Een dergelijk nieuw contract komt er niet meer. Hiervoor in de plaats kiest de provincie er voor om via de invulling van Gebiedsopgaven met individuele contractspartijen afspraken te maken over cofinanciering. Dit wil de provincie rechtstreeks doen met ondernemers, onderwijs- en onderzoeksinstellingen, ondernemende burgers en overheden die participeren in een project.

Met het eindigen van het huidige Regiocontract komt ook het Portefeuilleoverleg van wethouders Regiocontract te vervallen. De rol van de 'kopgroep' wordt overgenomen door enerzijds de Speerpuntberaden (inbreng portefeuillehouders alle tien gemeenten) en anderzijds de Bestuurlijke Stuurgroep.

Wethouder Driessen zal vanuit zijn rol in de Bestuurlijke Stuurgroep nog wel nauw contact houden met de leden van de 'kopgroep' voor afstemming over de stedelijke opgaven en de verbinding met het platteland.