Herindelingsadvies

West Betuwe

Samenvoeging van Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

Bijlagenboek 4

mei 2017

Inhoud

Inhoud....3

Inleiding....5

1. Overzicht ingediende zienswijzen....7

2. Zienswijzebehandeling....9

Bijlage (1) Kopieën van alle ingediende zienswijzen....29

Inleiding

NOTA VAN ZIENSWIJZEN BEHORENDE BIJ HET RAADSVOORSTEL EN RAADSBESLUIT D.D. 15-06-2017 TOT VASTSTELLING VAN HET HERINDELINGSADVIES WEST BETUWE

De gemeenteraden van Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal hebben op 16 maart 2017 het herindelingsontwerp GNL vastgesteld. Dit herindelingsontwerp is vanaf vrijdag 24 maart tot en met donderdag 18 mei 2017 ter inzage gelegd bij de recepties van de gemeentehuizen van Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal en bij de dorpshuizen in alle kernen.

Hierbij is een ieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze omtrent het ontwerp bestemmingsplan aan de raad kenbaar te maken.

In totaal zijn 20 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn ingediend door:

- 8 inwoners uit de toekomstige gemeente West Betuwe (categorie I)
- 7 gemeenten in de direct omgeving van de toekomstige gemeente West Betuwe (categorie-G)
- 4 Gemeenschappelijke regelingen waar één of meer van de huidige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal deel vanuit maken (categorie GR)
- 1 Maatschappelijke instelling in de huidige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal (categorie MI)

De ingediende zienswijze hebben betrekking op verschillende aspecten van het herindelingsontwerp. De zienswijzen worden in hoofdstuk 2 samengevat weergegeven en voorzien van een reactie van de gemeenteraad.

1. Overzicht ingediende zienswijzen

Hieronder vindt u een overzicht van alle rechtspersonen die een zienswijze hebben ingediend. Dit nummer zal in de rest van dit document als herkenningsnummer worden gebruikt.

Nr.	Indiener van een zienswijze	Datum ontvangst zienswijze
I-1	Inwoner Buurmalsen	11-04-2017
I-2	Inwoner Tricht	11-04-2017
I-3	Inwoner Buurmalsen	11-04-2017
I-4	Inwoners Herwijnen	11-04-2017
I-5	Inwoner Deil	12-04-2017
I-6	Inwoner Geldermalsen	12-04-2017
I-7	Inwoner Deil	12-04-2017
I-8	Inwoner Tricht	12-04-2017
G-1	Stuurgroep Vijfheerenlanden	04-05-2017
G-2	Gemeenteraad Giessenlanden	10-05-2017
G-3	B&W gemeente Neder-Betuwe	12-05-2017
G-4	B&W gemeente Culemborg	15-05-2017
G-5	Gemeenteraad Tiel	18-05-2017
G-6	B&W gemeente Zaltbommel	19-05-2017
G-7	B&W gemeente Gorinchem	19-05-2017
GR-1	Ondernemingsraad AVRI	13-04-2017
GR-2	Algemeen Bestuur Avres	11-05-2017
GR-3	Dagelijks Bestuur Avri	16-05-2017
GR-4	Dagelijks Bestuur ODR	17-05-2017
MI-1	WelzijnGeldermalsen, WelzijnNeerijnen en WelzijnLingewaal	16-05-2017

2. Zienswijzebehandeling

In dit hoofdstuk worden de ingediende zienswijzen behandeld.

Vooropgesteld is dat, ondanks dat de zienswijzen zijn samengevat, de volledige zienswijzen bij onze afweging is betrokken. Gekozen is voor een schematische weergave, waarin het hiernavolgende wordt vermeld per zienswijze:

- aanduiding indiener zienswijze
- een samenvatting van de betreffende zienswijze
- een standpuntbepaling door de gemeenteraad
- een besluit naar aanleiding van de ingediende zienswijze
- voor zover van toepassing de aanpassingen die in het herindelingsontwerp worden doorgevoerd naar aanleiding van deze zienswijze.

I-1 Inwoner Buurmalsen	
Samenvatting zienswijze	A. Per dorp inzicht geven in de planning van werkzaamheden die in de beheerplannen zijn opgenomen
Standpunt gemeenteraad	A. In de beheerplannen zijn uitvoeringsplannen per jaarschijf opgenomen waardoor inzichtelijk is wanneer in welke kern bijzondere activiteiten (dus niet regulier onderhoud) zijn gepland. De suggestie om deze activiteiten per kern/per jaar inzichtelijk te maken wordt overgenomen en in de uitwerking van de dienstverleningsvisie opgenomen.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen omdat het geen directe invloed heeft op het herindelingsontwerp.
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
I-2 Inwoner Tricht	
Samenvatting zienswijze	A. Vrije inloop voor burgerzaken, omdat veel mensen (met name ouderen) geen gebruik maken van internet
Standpunt gemeenteraad	A. Van de huidige gemeenten werken de gemeenten Geldermalsen en Neerijnen op afspraak. De gemeente Lingewaal kent vrije inloop tijdens de openingstijden. Voor de nieuwe gemeente West Betuwe moeten hier nog afspraken over worden gemaakt. Dit wordt opgepakt bij de uitwerking van de dienstverleningsvisie. Indien besloten wordt voor de nieuwe gemeente werken op afspraak te hanteren moet het altijd mogelijk zijn telefonisch een afspraak te maken indien men zelf niet de beschikking heeft over internet. Dit kan nu ook al in de gemeenten Geldermalsen en Neerijnen.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen omdat het geen directe invloed heeft op het herindelingsontwerp.
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
I-3 Inwoner Buurmalsen	
Samenvatting zienswijze	A. Behouden school in het dorp
	B. Nieuwbouw mogelijk maken
Standpunt gemeenteraad	A. Voor het behoud van de leefbaarheid in de dorpen is het behouden en zo mogelijk versterken van de voorzieningen van groot belang. Dit geldt ook voor het behouden van de aanwezige scholen. Het behouden van de school in Buurmalsen is niet de bevoegdheid van de gemeente Geldermalsen maar van de Stichting Fluvium. Met deze Stichting is de gemeente in gesprek om de continuïteit van de onderwijsvoorzieningen in de gemeente Geldermalsen en straks de gemeente West Betuwe zo goed mogelijk te borgen. Dit heeft zowel betrekking op de locatie als de kwaliteit van de onderwijs. De verwachting is dat voor de bestuurlijke fusie op 1-1-2019 helderheid is over de toekomst van de onderwijsvoorzieningen in de gemeente Geldermalsen.

	B. Bij de behandeling van het herindelingsontwerp is in alle drie de gemeenteraden een motie aangenomen waarin de colleges opgeroepen zijn om in overleg te treden met de provincie om het realiseren van woningen in de (kleinere) kernen mogelijk te maken. Deze motie heeft geleid tot een aanpassing van de paragraaf wonen in het herindelingsadvies zoals dat nu voorligt bij de gemeenteraad. De passage over woningbouw in het herindelingsadvies is: De nieuwe gemeente benut de mogelijkheden om in te spelen op de woningbehoefte vanuit de kernen en sluit daarbij aan op de wensen van de inwoners. Hierbij houdt de gemeente onder meer rekening met de kaders die voortvloeien uit de Regionale Woonagenda. Zoals kaders op het gebied van woningbouw, bestaande woningvoorraad, wonen en zorg, doorstroming, arbeidsmigranten en flexibele woonvormen. Deze afspraken zijn geldig van 2015 tot 2025 en bevatten relatief vastomlijnde plannen voor woningbouw. Deze afspraken lijken echter onhoudbaar in het huidige economische tij en de aantrekkende woningmarkt. Op 16 maart 2017 hebben de gemeenteraden van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal een motie aangenomen met betrekking tot het herindelingsontwerp voor de fusie. In de motie wordt de uitdrukkelijke wens uitgesproken voor kleinschalige uitbreiding van zowel koop- als betaalbare sociale huurwoningen in de kernen. De drie colleges van B&W zijn gezamenlijk aan de slag gegaan met deze wens. Hiervoor treden zij in overleg met diverse stakeholders, zoals de provincie, worden de woningbehoeftes nader verkend en wordt gezamenlijk een plan opgesteld. Vóór de gemeentelijke fusie, welke is beoogd per 1 januari 2019, wordt dit afgerond en gerapporteerd aan de raden
Besluit	De zienswijze onder A wordt voor kennisgeving aangenomen omdat het geen directe invloed heeft op het herindelingsontwerp. De zienswijze onder B is verwerkt in de nieuwe tekst in het herindelingsadvies over woningbouw in de kernen.
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Punt A is niet van toepassing. Punt B is verwerkt in de aangepaste tekst
I-4 Inwoner Herwijnen	
Samenvatting zienswijze	A. De nieuwe gemeente wordt heel grootschalig en daarom een voorkeur voor een samenwerkingsverband
	B. Zorgen worden uitgesproken over de toekomst van het muziekonderwijs in Lingewaal. (met een bestuur dat draait op vrijwilligers) Omdat dit afhankelijk is van subsidie van de gemeente en een bestuur heeft dat draait op vrijwilligers is het niet mogelijk om voor alle verenigingen in alle kernen muziekles te organiseren.

Standpunt gemeenteraad	A. In de voorbereidende onderzoeken voor het opstellen van het herindelingsontwerp is nadrukkelijk aandacht besteed aan het nut en de noodzaak van een bestuurlijke herindeling en aan de vraag of dit ook in de vorm van een ambtelijke samenwerking vormgegeven kon worden. Voor de gemeenteraden zijn drie overwegingen van belang geweest bij de uiteindelijke keuze voor een bestuurlijke herindeling in één keer: ● het beter in kunnen spelen op de veranderende samenleving en bestuurlijke omgeving ● het meer aandacht geven aan het behouden en zo mogelijk versterken van de leefbaarheid in de kleine kernen: de nieuwe gemeente kan op een krachtigere wijze het gewenste kernenbeleid invullen ● het vergroten van de bestuurlijke invloed binnen onder andere de regio Rivierenland en de provincie Gelderland.
	B. Een belangrijk besluit dat de gemeenteraad van de nieuwe gemeente West Betuwe moet nemen heeft betrekking op het vaststellen van het subsidiebeleid. Dit beleid moet voor de nieuwe gemeente worden geharmoniseerd. Het is aan de nieuwe raad om daar uitgangspunten voor vast te stellen. Afhankelijk van de uitkomsten van dit traject kan dat gevolgen hebben voor bestaande subsidierelaties.
Besluit	De zienswijze onder punt A wordt niet overgenomen. De zienswijze onder punt B is op dit moment nog niet aan de orde. De besluitvorming daarover ligt bij de nieuwe gemeenteraad van West Betuwe.
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
I-5 Inwoner Deil	
Samenvatting zienswijze	A. Behoud gemeentehuis in Geldermalsen, met vrije inloop tussen 9 en 12 uur.
	B. Verbeteren van de klantvriendelijkheid
Standpunt gemeenteraad	A. Uitganspunt in het herindelingsontwerp is dat bestuurders en ambtenaren dichtbij zijn en voor iedereen makkelijk te bereiken. Persoonlijk contact staat voorop. Daarom wordt voorgesteld dat de nieuwe gemeente producten zoals paspoorten, rijbewijzen en vergunningen zo dicht mogelijk bij de burger verstrekt. Op welke wijze dit vorm gaat krijgen (bijvoorbeeld in dorpshuizen of aan huis) wordt verder uitgewerkt.
	B. In het herindelingsontwerp is opgenomen dat in de nieuwe gemeente inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties niet alleen in woord maar vooral in gedrag voorop staan. Zij kunnen niet ‘storen’ en zijn niet ‘lastig’. Inlevingsvermogen, integraliteit, dienstbaarheid en gastvrijheid moet daarbij voor alle medewerkers centraal staan: in hun DNA zitten.
Besluit	A. De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen omdat het geen directe invloed heeft op het herindelingsontwerp. B. De zienswijze wordt niet overgenomen.

Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
I-6 Inwoner Geldermalsen	
Samenvatting zienswijze	A. Voldoende aandacht voor passend (openbaar) vervoer
Standpunt gemeenteraad	A. De nieuwe gemeente wil de leefbaarheid in de kernen behouden en versterken. Daarbij horen ook de voorzieningen op het gebied van passend (openbaar) vervoer. Dit in overleg met Arriva en de Buurtbus. In het herindelingsontwerp is dit niet specifiek aangegeven omdat dit een onderwerp is dat in de nieuwe gemeente wordt uitgewerkt. Basis voor de uitwerking zijn de huidige voorzieningen op dit terrein.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen omdat het geen directe invloed heeft op het herindelingsontwerp.
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
I-7 Inwoner Deil	
Samenvatting zienswijze	A. De vrees bestaat dat kleiner kernen zoals Deil en Enspijk op de laatste plaats komen en de grotere kernen (net als nu) voorrang hebben.
Standpunt gemeenteraad	A. In het herindelingsontwerp is aangegeven dat de nieuwe gemeente naar de kernen toe wil om dichterbij haar inwoners te staan. Belangrijk element daarin is het zogenoemde Bidbook proces dat moet resulteren in een document met de initiatieven en de rol van betrokkenen vanuit de kernen en het buitengebied. Het Bidbook wordt vastgesteld door de huidige raden en aangeboden aan de nieuwe gemeenteraad. Uitgangspunt is dat alle kernen (en haar inwoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen) centraal staan.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen omdat dit al uitgangspunt van het herindelingsontwerp is.
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
I-8 Inwoner Tricht	
Samenvatting zienswijze	A. Het samenvoegen van een gemeente die gebukt gaat onder een zwak bestuur en ambtelijk apparaat dat lijdt onder een grote instroom van beginnende ambtenaren en uitstroom van goede ambtenaren met twee soortgelijk zwakke gemeenten is problematisch: je maakt drie zieken niet beter door ze bij elkaar te leggen
	B. Terughalen taken regionale samenwerkingsverbanden staat op gespannen voet met het advies van de Raad van State (En nu verder!) waarin gepleit wordt voor versterken van het regionale niveau omdat daar afstemming en afweging tussen alle gedecentraliseerde taken m.b.t. het sociale domein moet plaatsvinden

	C. Belangrijk argument voor het samengaan van juist deze drie gemeenten is het gezamenlijke rurale karakter en dat dit niet met de aangrenzende steden moet gebeuren. Dit is een negatieve reden voor herindeling waardoor bestaande problemen waarschijnlijk niet worden opgelost maar vergroot. Daardoor neemt de bestuurskracht juist af in plaats van toe en verzwakt de positie de omliggende stedelijke gemeenten. Tussen de GNL gemeentes en Culemborg en Tiel moeten juist sterke relaties zijn voor allerlei belangrijke voorzieningen uit het sociaal Domein.
	D. Het dorps en burgergerichte werken is iets heel nieuws voor deze gemeenten, er is geen ervaring mee en er zijn dus geen aanwijzingen dat deze organisatie dat aan kan. Het ontwerp geeft ook niet aan op welke wijze de nieuwe gemeente dit denkt te gaan doen.
	E. Door zoveel de nadruk te leggen op alle 26 kernen zal de gemeente aandacht, investeringen en bestedingen verdelen over de 26 kernen. Iedere kern zal zich profileren en inwoners mobiliseren om zoveel mogelijk binnen te halen. Versterkt naar binnen gerichte karakter nieuwe gemeente. Dit leidt tot ondermijning van de lokale bestuurskracht.
Standpunt gemeenteraad	A. De drie fuserende gemeenten zijn van mening dat het samenvoegen de krachten leidt tot het versterken van de bestuurskracht en het versterken van de ambtelijke organisatie door het verminderen van de kwetsbaarheid (nu veel solistische functies) en vergroten van de kwaliteit en kansen voor medewerkers. De slagkracht van de nieuwe gemeente wordt daardoor versterkt.
	B. Er wordt gepleit voor het uitvoeren van taken door de nieuwe gemeente die dicht bij haar inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties plaatsvinden. Dit kan tot gevolg hebben dat voor een aantal gemeenschappelijke regelingen bepaalde taken terug komen bij de gemeente. In het bijzonder worden daarbij genoemd de ODR en de AVRI. Voor de andere gemeenschappelijke regelingen (waaronder met name de taken op het gebied van het Sociaal Domein die nu bij gemeenschappelijke regelingen) wordt niet overwogen die taken terug te halen. Wel wil de nieuwe gemeente in gesprek met deze gemeenschappelijke regelingen om het belang van nabije betrokkenheid te vergroten. Deze opstelling van de nieuwe gemeente is dus niet in tegenspraak met het advies van de Raad van State.
	C. In de voorbereiding van de mogelijke gemeentelijke herindeling zijn ook de varianten van een herindeling met een of meer andere buurgemeenten (waaronder Tiel en Culemborg) aan de orde gesteld. Door deze gemeenten is aangegeven dat zij geen voorstander van een dergelijke herindeling zijn. Tevens zijn de huidige gemeenteraden van de drie gemeenten van mening dat een herindeling van gemeenten die qua karakter, cultuur en kernenbeleid erg op elkaar gelijken een verstandig keuze is om juist die elementen (bestuurlijk) krachtiger te kunnen positioneren in de regio.

	D. De uitrol van het meer dorps- en wijkgericht werken over een groot deel van het gemeentelijke takenpakket is inderdaad een nieuwe ontwikkeling. Echter alle drie de gemeenten hebben in de afgelopen jaren veel ervaring opgedaan vanuit de sociale teams/kernteams op het gebied van het Sociaal Domein dat dit zeker geen nieuwe ontwikkeling is. Juist deze teams hebben al veel ervaring opgedaan met het uitvoeren van hun werkzaamheden zo dicht mogelijk (ook in fysieke zin) bij de burger. Daarnaast hebben de gemeenten Neerijnen en Geldermalsen al de nodige ervaring opgedaan met dorps- en leefbaarheidsinitiatieven en dorpsraden en de gemeente Lingewaal met opstellen en uitvoering geven aan het Manifest. Dit alles zijn voorbeeld van een dorps- en wijkgerichte aanpak. De verdere uitrol daarvan naar andere beleidsterreinen moet in de uitwerking van de dienstverleningsvisie worden opgepakt.
	E. De onder punt D. van de reactie van de gemeenteraad op deze zienswijze beschreven verbreding van de dorps- en wijkgerichte aanpak betekent niet dat daarmee alle kernen een wensenlijstje in kunnen dienen waar de nieuwe gemeente uitvoering aan moet geven. Het op te starten Bidbookproces (zie ook de reactie van de gemeenteraad onder punt A van de zienswijze van inspreker I-7) zal mede vorm moeten geven aan de invulling van dorps- en wijkgericht werken.
Besluit	De zienswijze wordt niet overgenomen
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
G-1 Stuurgroep Vijfheerenlanden	
Samenvatting zienswijze	A. Met de voorgenomen gemeentelijke herindeling ontstaat een mooie bestuurskrachtige gemeente die qua schaalgrote vergelijkbaar is met de gemeente Vijfheerenlanden. De overwegingen in het herindelingsontwerp zijn zeer herkenbaar en ook de visie op de nieuwe gemeente laat belangrijke overeenkomsten zien.
	B. Samen met andere (voorgenomen) herindelingen ontstaat een nieuw bestuurlijk landschap in het midden van Nederland. De stuurgroep is er van overtuigd dat het vormen van gelijkwaardige, krachtige gemeenten in onze (sub) regio's een wezenlijke bijdrage zal leveren aan de oplossing van gemeentegrens overstijgende thema's en de belangenbehartiging richting andere medeoverheden.
Standpunt gemeenteraad	A. De gemeenteraad is verheugd met de ondersteuning vanuit de stuurgroep Vijfheerenlanden met de voorgenomen herindeling en het daaraan ten grondslag liggende herindelingsontwerp en bijbehorende visie.

	B. De gemeenteraad deelt de opvatting van de stuurgroep Vijfheerenlanden dat de vorming van gelijkwaardige en krachtige (nieuwe) gemeenten een belangrijke bijdrage gaat leveren aan het oplossen van gemeentegrens overstijgende thema's en de belangenbehartiging richting andere medeoverheden.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen.
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
G-2 Gemeenteraad Giessenlanden	
Samenvatting zienswijze	A. Met de voorgenomen gemeentelijke herindeling ontstaat een gemeente met een omvang die vergelijkbaar is met de als gevolg van diverse herindelingen in deze regio ontstane gemeenten. Dit maakt samenwerking in de regio eenvoudiger en krachtiger.
	B. Aandacht wordt gevraagd voor het initiatief 'grenzeloos samenwerken' in de regio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden. Ook de gemeente Lingewaal heeft meegewerkt aan dit initiatief. Uitgangspunt is het tot stand brengen van verbinding, ook over grenzen heen. Graag zien zijn in de toekomst de deelname van de gemeente Lingewaal in de GR Avres gecontinueerd.
Standpunt gemeenteraad	A. De gemeenteraad is verheugd met de ondersteuning vanuit de gemeenteraad van Giessenlanden met de voorgenomen herindeling.
	B. De nieuwe gemeente wil het uitgangspunt van het tot stand brengen van verbinding, ook over grenzen heen, van harte onderschrijven. De nieuwe gemeente zal dan ook blijven participeren in de GR Avres omdat voor inwoners van het westelijk deel van de nieuwe gemeente de arbeidsmarkt in die regio van belang is, waarbij de GR Avres een belangrijke rol speelt. Voor de inwoners van het meer oostelijk gedeelte geldt dat de participatie in de GR Werkzaak wordt gecontinueerd. Graag treden wij met beide GR-en in gesprek over de wijze waarop wij dit het beste vorm kunnen geven en de wijze waarop we de nabijheid van de GR bij onze inwoners kunnen versterken.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
G-3 B&W gemeente Neder-Betuwe	
Samenvatting zienswijze	A. Het college ziet geen aanleiding om op dit moment een zienswijze in te dienen en wenst de fuserende gemeente veel succes met het vervolg. Het college wil graag op de hoogte worden gehouden van actuele ontwikkelingen met name op het gebied van de samenwerking met ODR en IBOR Avri.

Standpunt gemeenteraad	A. De gemeenteraad is verheugd met de reactie van B&W van de gemeente Neder-Betuwe met de voorgenomen herindeling. Zodra nieuwe ontwikkelingen aan de orde zijn, met name ten aanzien van de genoemde samenwerkingsverbanden wordt de gemeente Neder-Betuwe geïnformeerd.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
G-4 B&W gemeente Culemborg (mede namens de raad)	
Samenvatting zienswijze	A. Het herindelingsproces en het -resultaat word gezien als een interne aangelegenheid van de betrokken gemeenten.
	B. Onder invloed van de opschaling zullen de interbestuurlijke verhoudingen aan wijziging onderhevig zijn. In dat kader denkt de gemeente Culemborg na over zijn ambitie in regionaal verband, ook in relatie tot de herindeling van de gemeenten. Dit wordt veeleer als een kans dan als een bedreiging gezien. De samenwerking in de vorming van de gemeenschappelijke regeling BWB tussen Geldermalsen, Tiel en Culemborg op een aantal taken (financiën, ICT en P&O)laat zien wat een succesvolle samenwerking kan opleveren.
	C. Het succes van de onder B. genoemde samenwerking heeft geresulteerd in het samen uitvoeren van de taken juridische zaken en facilitair met de kanttekening van de pas op de plaats van Geldermalsen onder invloed van het lopende herindelingsproces. De gemeente Culemborg gaat er van uit dat de nieuw te vormen gemeente daarin een bestendige koers zal varen en zich voor mogelijke toekomstige gezamenlijke opgaven weer zult laten uitdagen. Voor de gemeente Culemborg betekent dit dat de gemeentelijke samenwerking in BWB-verband in stand blijft en waar mogelijk kan worden uitgebreid. Voor de gemeente Culemborg ligt het voor de hand dat de taken AJZ en FAZ alsnog aan BWB worden overgedragen, zodat het ontstane tempo- en omvangverschil wordt rechtgetrokken.
Standpunt gemeenteraad	A. Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen
	B. Met u is de gemeenteraad van mening dat de intergemeentelijke verhoudingen zullen wijzigingen. Dit doet naar onze mening geen afbreuk aan de huidige prettige wijze van samenwerking binnen de regio Rivierenland en in de gemeenschappelijke regeling BvoWB. Op de genoemde taakvelden is in het herindelingsontwerp uitgesproken dat deze taakvelden door de gemeenten Neerijnen en Lingewaal (met uitzondering van een enkele functie) ondergebracht worden in de gemeenschappelijke regeling.

	C. Uitganspunt voor de nieuwe gemeente met betrekking tot ‘zelf doen, samen doen of laten doen’ is dat de gemeente taken die de inwoner, ondernemer of (maatschappelijke) organisatie direct raken in de eigen organisatie organiseert of uitvoert. Het stelt de gemeente in staat om snel in te kunnen spelen op onverwachte situaties en naar eigen inzicht de beste benadering te hanteren. Vanuit dit handelingsperspectief zal de nieuwe gemeente de mogelijke overdracht (op termijn) van de taken AJZ en FAZ naar BWB beoordelen.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
G-5 Gemeenteraad gemeente Tiel	
Samenvatting zienswijze	A. De raad van Tiel onderschrijft de conclusie dat door de samenvoeging tot een groene en agrarische plattelandsgemeente de gemeente beschikt over voldoende bestuurskracht om op langere termijn haar taken uit te voeren. Ook de verwachting dat de nieuwe gemeente voor langere tijd zelfstandig kan voortbestaan wordt gedeeld.
	B. Een van de motieven voor de herindeling is het vergroten van de bestuurlijke invloed binnen de regio en de provincie en het meer invloed kunnen uitoefenen op de regionale agenda en het realiseren van de eigen ambities. De raad van Tiel vertrouwt er op dat dit niet strijdig zal zijn met het regionale belang. De nieuwe gemeente stelt dat er op regionaal niveau op bepaalde terreinen afspraken zijn gemaakt waar de nieuwe gemeente zich aan houdt. De raad van Tiel benadrukt dat de nieuwe gemeente gebaat is bij een regio waarin de krachten worden gebundeld om bovenlokale belangen optimaal te behartigen. Dit staat of valt met de bereidheid het lokale belang niet altijd tot prioriteit te verheffen. De raad van Tiel rekent erop dat de nieuwe gemeente deze visie deelt en in de praktijk brengt.
	C. De stelling dat meer krachtige bestuurlijke partners de samenwerking en initiatieven in de regio ten goede komt wordt door de raad van Tiel onderschreven. Een beschouwing over de wijze waarop de nieuwe gemeente bestuurlijk en ambtelijk invulling wil geven aan de passage in het herindelingsontwerp dat de nieuwe gemeente “van betekenis” is in regionale vraagstukken ontbreekt. De raad van Tiel ziet daarbij met name aanknopingspunten bij het speerpunt Agri-business van de regio door een voortrekkersrol op het gebied van innovatie, scholing en productontwikkeling als grootste fruitgemeente van Nederland en bij een voortrekkersrol in het opstellen en uitvoeren van de regionale energiestrategie, gelet op de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. De raad van Tiel stelt voor om over de kracht van de verschillende gemeenschappen in onze regio in het vervolgproces een gesprek te voeren. Dit is in lijn met het rapport Kracht van Oost.

	D. De raad van Tiel hecht er groot belang aan dat in de mooie gemeenschappelijke regeling BWB in navolging van de gemeente Culemborg en Tiel de taken op het gebied van juridische zaken en facilitaire zaken worden ingebracht, zodat een volledig pakket aan bedrijfsvoeringstaken bij BWB komt te liggen en er geen sprake zal zijn versnippering.
	E. De gevolgen van de denkrichtingen over positionering van uitbestede taken worden na de vaststelling van het herindelingsadvies nader in beeld gebracht. De raad van Tiel vertrouwt er op dat daarbij niet alleen naar de consequenties voor de eigen gemeente wordt gekeken maar ook de impact op andere partijen in overweging wordt genomen.
Standpunt gemeenteraad	A. Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.
	B. Met de vorming van de nieuwe gemeente veranderen de intergemeentelijke verhoudingen. Dit doet naar onze mening geen afbreuk aan de huidige prettige wijze van samenwerking binnen de regio Rivierenland. De nieuwe gemeente is er van overtuigd dat en krachtige bovengemeentelijke samenwerking op regionaal niveau noodzakelijk is om bovenlokale belangen te kunnen behartigen en realiseren..
	C. De wijze waarop bestuurlijk en ambtelijk invulling wordt gegeven aan het “van betekenis” zijn in regionale vraagstukken moet nog verder worden uitgewerkt. Daarbij zullen de suggesties van de raad van Tiel zeker betrokken worden. De nieuwe gemeente wil zeker op een aantal, nog nader en in onderling regionaal overleg, te benoemen terreinen een voortrekkersrol vervullen. Overigens doen de drie huidige gemeenten dit op een aantal terreinen nu ook.
	D. Uitganspunt voor de nieuwe gemeente met betrekking tot ‘zelf doen, samen doen of laten doen’ is dat de gemeente taken die de inwoner, ondernemer of (maatschappelijke) organisatie direct raken in de eigen organisatie organiseert of uitvoert. Het stelt de gemeente in staat om snel in te kunnen spelen op onverwachte situaties en naar eigen inzicht de beste benadering te hanteren. Vanuit dit handelingsperspectief zal de nieuwe gemeente de mogelijke overdracht (op termijn) van de taken AJZ en FAZ naar BWB beoordelen.
	E. Zie voor het antwoord op dit onderdeel van de zienswijze de reactie onder punt D bij deze zienswijze. Het spreekt voor zich dat de nieuwe gemeente daarbij oog zal hebben voor de belangen van de andere betrokkenen in de betreffende samenwerkingsverbanden en/og Gemeenschappelijke regelingen.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing

G-6 B&W gemeente Zaltbommel	
Samenvatting zienswijze	A. Het college van Zaltbommel staat positief tegenover de samenvoeging van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal.
	B. Samen met de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal neemt de gemeente Zaltbommel deel aan diverse gemeenschappelijke regelingen. In het kader van solidariteit en kracht van Rivierenland als geheel hoopt het college van Zaltbommel dat de nieuwe gemeente blijft deel nemen aan deze gemeenschappelijke regelingen.
Standpunt gemeenteraad	A. De gemeenteraad is verheugd met de reactie van B&W van de gemeente Zaltbommel met de voorgenomen herindeling.
	B. Zodra nieuwe ontwikkelingen aan de orde zijn, met name ten aanzien van de genoemde samenwerkingsverbanden wordt de gemeente Zaltbommel geïnformeerd. Uitgangspunt voor de nieuwe gemeente is dat deze blijft participeren in de genoemde samenwerkingsverbanden. Wel is het zo dat met een aantal samenwerkingsverbanden het gesprek wordt gevoerd over de uit te voeren taken voor de nieuwe gemeente passend in de het uitgangspunt van de nieuwe gemeente dat met betrekking tot 'zelf doen, samen doen of laten doen' de gemeente taken die de inwoner, ondernemer of (maatschappelijke) organisatie direct raken in de eigen organisatie organiseert of uitvoert.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
G-7 B&W gemeente Gorinchem	
Samenvatting zienswijze	A. Gorinchem steunt de vorming van een nieuwe gemeente. Er is breed draagvlak in de betrokken gemeenten en het kan leiden tot meer evenwichtige verhoudingen tussen gelijkwaardige gemeenten. Dat biedt nieuwe kansen tot samenwerking langs de as van de A15 en N830 en het stroomgebied van Merwede, Waal en Linge. Dit dient met respect voor de wederzijdse oriëntatie van de nieuwe gemeente, van Gorinchem en wederzijde partners plaats te vinden.
	B. Aandacht wordt gevraagd voor de ontwikkeling van de bestaande samenwerkingen in Avres en de MerwedeLingeLijn Beheer B.V. en voor betrokkenheid bij het uitwerkingsproces.
	C. De gemeente Gorinchem vervult voor een deel van de inwoners van de gemeente Lingewaal (onder meer inwoners van Spijk en Vuren) een centrumfunctie. De gemeente Gorinchem gaat graag in gesprek om deze rol en functie in de toekomst duurzaam te kunnen blijven vervullen.
Standpunt gemeenteraad	A. De gemeenteraad is verheugd met de reactie van B&W van de gemeente Gorinchem met de voorgenomen herindeling. Met B&W van Gorinchem is de gemeenteraad van mening dat er kansen zijn voor onderlinge samenwerking met respect voor elkaars positie.

	B. Zodra nieuwe ontwikkelingen aan de orde zijn, met name ten aanzien van de genoemde samenwerkingsverbanden wordt de gemeente Gorinchem geïnformeerd. Uitgangspunt voor de nieuwe gemeente is dat deze blijft participeren in de genoemde samenwerkingsverbanden.
	C. Dat de gemeente Gorinchem voor een deel van de inwoners van de gemeente Lingewaal een centrumfunctie vervult wordt onderschreven en zal naar de mening van de gemeenteraad in de toekomst ook niet wijzigen. Het is van belang dat de nieuwe gemeente daarover met de gemeente Gorinchem in blijft.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
GR-1 Ondernemingsraad Avri	
Samenvatting zienswijze	A. De ondernemingsraad is van mening dat aandacht besteed moet worden aan de gevolgen van de herindeling voor de Avri en in het bijzonder het personeel. De gemeente Neerijnen heeft er in 2013 voor gekozen het beheer en onderhoud van de openbare ruimte en aanverwante taken onder te brengen bij de Avri. De collega's van Neerijnen die overgekomen zijn werken naar ieders tevredenheid en hebben meer mogelijkheden voor persoonlijke ontwikkeling die bij een gemeente vaak ontbreken. De nieuwe gemeente staat voor de keuze hoe om te gaan de organisatie van het beheer van de openbare ruimte. Elke keuze die gemaakt wordt heeft gevolgen voor de Avri en haar personeel. Daarbij worden door de ondernemingsraad twee varianten (kort samengevat: voormalige medewerkers Neerijnen naar de nieuwe gemeente of de overdracht van personeel beheer en onderhoud van Geldermalsen en Lingewaal naar de Avri) genoemd, waarbij ook andere (tussen) varianten mogelijk zijn. Gelet op de mogelijke gevolgen moeten de belangen van Avri en haar personeel in het fusieproces vertegenwoordigd en geborgd zijn. Dit leidt tot een betere onderbouwing van opties en keuzes en meer begrip bij betrokken organisaties en personeel en daardoor minder fricties bij de uitvoering van de maken keuzes. Om dit te bewerkstelligen wordt voorgesteld: ● dat Avri een formele deelnemer wordt in de medezeggenschapsorganen die betrokken zijn bij de fusie ● in overweging te nemen Avri te betrekken in gremia die een relatie hebben met of gevolgen kunnen hebben voor de organisatie van het beheer en onderhoud van de openbare ruimte, bv. Politieke en ambtelijke stuur- en werkgroepen

Standpunt gemeenteraad	A. De gemeenteraad onderschrijft de opvatting van de Ondernemingsraad dat het fusieproces, welke keuze ook gemaakt zal worden met betrekking tot het beheer en onderhoud van de openbare ruimte, gevolgen heeft voor Avri en de nieuwe gemeente. Dit zowel ten aanzien van de inrichting van de organisatie als voor het betrokken personeel. Uitganspunt voor de nieuwe gemeente met betrekking tot 'zelf doen, samen doen of laten doen' is dat de gemeente taken die de inwoner, ondernemer of (maatschappelijke) organisatie direct raken in de eigen organisatie organiseert of uitvoert. Het stelt de gemeente in staat om snel in te kunnen spelen op onverwachte situaties en naar eigen inzicht de beste benadering te hanteren. Vanuit dit handelingsperspectief zal de nieuwe gemeente de organisatie van beheer en onderhoud van de openbare ruimte beoordelen. Vanzelfsprekend zal dit in overleg met Avri worden opgepakt nadat het herindelingsadvies is vastgesteld. Dit betekent niet dat wij een voorstander zijn van het positioneren van Avri in de medezeggenschaporganen en de projectorganisatie die voor de implementatie van het herindelingsadvies wordt ingericht. Wel willen wij met betrokkenen (bestuur, directie en medezeggenschap) in periodiek overleg treden gedurende het implementatieproces.
Besluit	De zienswijze wordt voor niet overgenomen
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
GR-2 Algemeen Bestuur Avres	
Samenvatting zienswijze	A. Aangezien de Gemeenschappelijke Regeling Avres een uitvoeringsorganisatie is brengt dit volgens het bestuur met zich mee dat zij bestuurlijke uitspraken ten aanzien van het herindelingsontwerp niet tot haar competentie rekent. Dit behoort aan ieder van de deelnemende gemeente afzonderlijk
	B. het bestuur van Avres constateert in het herindelingsontwerp dat een directe verbinding met de samenleving ook een belangrijk uitgangspunt is in de nieuw te vormen fusiegemeente. Dit stemt overeen met de werkwijze van Avres.

	C. Het AB van Avres wil na de vaststelling van het herindelingsadvies graag met de stuurgroep in gesprek over de mogelijke juridische, personele en financiële gevolgen van de denkrichting over de uitvoering van de Participatiewet zoals deze in het herindelingsontwerp is opgenomen. In dat verband geeft het AB aan dat Avres zich bij de uitvoering niet laat belemmeren door bestaande (bestuurlijke) structuren. De mens staat centraal in de uitvoering waarbij vanuit de doelgroep en doelstellingen wordt gekeken welke structuren en/of organisatievormen het beste het belang en de behoefte van de burger kunnen dienen. Dit is overeenkomstig een brede ontwikkeling die momenteel binnen de regio Alblasserwaard/ Vijfheerenlanden plaatsvindt. Een van de vier daarin onderscheiden leertuinen heeft betrekking op de Participatiewet. Op deze wijze geeft Avres een actieve invulling aan het uitgangspunt om in de toekomst (nog verder) grenzeloos te gaan samenwerken.
	D. Het AB wenst het belang van de arbeidsmarktregio Alblasserwaard/ Vijfheerenlanden, waar ook de gemeente Lingewaal deel van uit maakt te benadrukken. Avres meent dat samenwerking tussen arbeidsmarktregio's vanuit de inhoudelijke opgave ook vertrekpunt moet zijn.
Standpunt gemeenteraad	A. en B. De zienswijze op deze punten worden voor kennisgeving aangenomen
	C. De uitnodiging van het AB van Avres om met de stuurgroep in gesprek te gaan wordt graag aangenomen. Het uitgangspunten in de werkwijze zoals die door het AB van Avres in de zienswijze zijn aangegeven sluiten aan op de visie van de nieuwe gemeente waarin de inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties centraal staan. De nieuwe gemeente wil dichtbij hen zijn en daarbij is inhoud belangrijker dan structuur.
	D. Het belang van de arbeidsmarktregio Alblasserwaard/Vijfherenlanden voor met name het westelijk deel van de nieuwe gemeente wordt door de nieuwe gemeente onderschreven. Daarom is in het herindelingsontwerp ook een bewuste keuze gemaakt om zowel de samenwerking met de GR Avres als met de GR Werkzaak te continueren
Besluit	De zienswijze in de punten A. en B. wordt voor kennisgeving aangenomen. De zienswijzen onder de punten C. en D. worden onderschreven maar geven geen aanleiding om het herindelingsontwerp aan te passen.
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing

GR-3 Dagelijks Bestuur Avri	
Samenvatting zienswijze	A. In het herindelingsontwerp wordt nog geen uitspraak gedaan hoe om te gaan met de organisatie van het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval en het beheer van de openbare ruimte op het grondgebied van de gemeente Neerijnen. Het DB geeft aan dat er een landelijke tendens is dat gemeenten zich meer concentreren op hun beleidstaken en regierol en uitvoeringstaken overlaten aan andere (overheids)organisaties. Het DB gaat er in eerste instantie van uit dat de nieuwe gemeente geen voornemens heeft om taken terug te nemen die de drie afzonderlijke gemeenten eerder voor onbepaalde tijd op het gebied van huishoudelijk afval of beheer openbare ruimte hebben inbesteed bij Avri. Indien de nieuwe gemeente aanpassingen wil doen aan de bestaande situatie dan biedt Avri graag aan om in beeld te brengen wat de kansen zijn om de ibor-taken gezamenlijk bij Avri neer te leggen. Dit om belangen van inwoners, medewerkers en overige gemeenten zo goed mogelijk te kunnen behartigen en de uitvoering soepel te laten verlopen. Vanwege dit belang wil Avri parallel aan het onderzoek naar de genoemde optie (samenwerking verminderen) ook graag de consequenties van de omgekeerde optie in beeld brengen (samenwerking intensiveren). Op deze wijze worden de consequenties van keuzes goed inzichtelijk gemaakt.
Standpunt gemeenteraad	A. Uitganspunt voor de nieuwe gemeente met betrekking tot ‘zelf doen, samen doen of laten doen’ is dat de gemeente taken die de inwoner, ondernemer of (maatschappelijke) organisatie direct raken in de eigen organisatie organiseert of uitvoert. Het stelt de gemeente in staat om snel in te kunnen spelen op onverwachte situaties en naar eigen inzicht de beste benadering te hanteren. Vanuit dit handelingsperspectief zal de nieuwe gemeente de organisatie van beheer en onderhoud van de openbare ruimte beoordelen. Afhankelijk van deze beoordeling zal in beeld worden gebracht wat de gevolgen (financieel, personeel en juridisch) zijn van een eventuele wijziging in de huidige afspraken. Uiteraard zal gedurende het traject om te komen tot een uiteindelijke keuze het overleg met Avri worden ingevuld (ambtelijk en bestuurlijk). In de zienswijze wordt aangegeven dat samenwerking verminderen de in het herindelingsontwerp genoemde optie is. In het herindelingsontwerp wordt deze optie niet benoemd. Wel is aangegeven dat voor de nieuwe gemeente de ‘oren en ogen’ van de buitendienst van grote waarde zijn. Over de wijze waarop die functie wordt ingevuld is geen uitspraak gedaan. De conclusie van Avri dat de genoemde optie het verminderen van de samenwerking betekent is niet terecht en op dit moment voorbarig. De huidige uitvoering door Avri van de taken met betrekking tot huishoudelijk afval wordt door de nieuwe gemeente gecontinueerd.
Besluit	De zienswijze wordt voor kennisgeving aangenomen

Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
GR-4 Dagelijks Bestuur Omgevingsdienst Rivierenland (ODR)	
Samenvatting zienswijze	A. In het herindelingsontwerp wordt overwogen om vanuit de nieuwe gemeente de technische plantoetsing, bouw- en woningtoezicht en handhaving bij de ODR te beleggen en de intake en regievoering op de vergunningverlening in de nieuwe gemeente te positioneren. Door het DB wordt opgemerkt dat daarmee wordt afgeweken van de huidige taaktoedeling aan de ODR vanuit de drie afzonderlijke gemeenten. Deze denkrichting kan consequenties hebben voor de bedrijfsvoering van de ODR en daarmee indirect voor de belangen van de overige deelnemers in de ODR. Het DB van de ODR stelt voor in deze fase met elkaar in gesprek te gaan om de gevolgen scherp in beeld te krijgen en te komen tot een door alle partijen gezamenlijk gedragen samenwerking met de nieuwe gemeente.
Standpunt gemeenteraad	A. De gemeenteraad is het met het DB van de ODR eens dat de voorgestelde denkrichting in afwijking is van de op dit moment bij de ODR belegde taken. Graag gaat de stuurgroep, na vaststelling van het herindelingsadvies, in gesprek met het DB van de ODR om te gevolgen van de denkrichting (of eventuele andere scenario's die in het overleg aan de orde komen) in beeld te brengen om tot een door alle partijen gedragen oplossingsrichting te komen.
Besluit	De zienswijze wordt voor onderschreven maar geeft geen aanleiding om het herindelingsontwerp aan te passen.
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing
MI-1 WelzijnGeldermalsen, WelzijnNeerijnen en WelzijnLingewaal	
Samenvatting zienswijze	A. Het bestuur spreekt haar waardering uit voor het Herindelingsontwerp: een uitgebreide motivatie en achtergrondgegevens, een visie op de toekomstige inrichting van de nieuwe gemeente, het behoud van de eigen identiteit en de leefbaarheid van de 26 kernen staat voorop en de veranderingen in het sociale domein en de daarmee gepaard gaande transformatie komen duidelijk naar voren.
	B. In het herindelingsontwerp is een paradox zichtbaar: een nieuwe grote gemeente die dichter bij de burgers wil staan. Dit betekent dat de gemeente in alle kernen bekend moet zijn en al die kernen moeten met de gemeente een relatie hebben. Met een duidelijke keuze in het herindelingsontwerp: de kernen staan voorop. Een begrijpelijke keuze waar het bestuur volledig achter kan staan en waardering voor heeft.

	C. Het bestuur wijst op de eigen Meerjarenvisie op Welzijn en spiegelt deze voor de 26 dorpen en steden aan de toekomstvisie van de nieuwe gemeente. In deze visie wordt onder meer de bestaande lokale inzet en het door beroepskrachten stimuleren en ondersteunen van lokale initiatieven benadrukt. Vanuit deze visie wil Welzijn West Betuwe (werknaam) een partner zijn voor de gemeente om de paradox (punt B. van deze zienswijze) op te lossen. De welzijnsorganisatie vormt nu al de oren en ogen in de kernen. Om in de uitvoering van haar activiteiten dichterbij de inwoners te zijn werkt de welzijnsorganisatie met Kernkrachten die worden opgeleid tot allround krachten. Kortom de Meerjarenvisie sluit goed aan op de toekomstvisie van de nieuwe gemeente: lokale benadering, groeiende participatie bewoners en benutten kennis en betrokkenheid van inwoners.
	D. Ten behoeve van de definitieve herindelingsvisie worden nog enkele punten meegegeven: ● Welzijn West Betuwe is partner van de gemeente om te brug te kunnen slaan naar de inwoners en ziet graag dat dit partnerschap wordt onderschreven en een plek krijgt in het definitieve herindelingsadvies. ● het nadrukkelijker benoemen van de kwetsbare burgers in het ontwerp ● het extra benoemen van de vrijwilligers in het onderwerp ● aandacht voor groepen die niet direct vooraan staan om te participeren maar uiteindelijk ook graag willen meedoen.
Standpunt gemeenteraad	A. De gemeenteraad is verheugd met de waardering die de welzijnsorganisatie uitspreekt.
	B. De gemeenteraad herkent de door de welzijnsorganisatie geschetste paradox. Daarbij beseft de gemeenteraad dat er met name als het gaat om de dienstverleningsvisie van de nieuwe gemeente maar ook de huidige bestuurlijke en ambtelijke cultuur no de nodige stappen gezet moeten worden om de in het herindelingsontwerp opgenomen ambitie waar te maken.
	C. Met de welzijnsorganisatie is de gemeenteraad van mening dat de Meerjarenvisie heel veel raakvlakken heeft met de in het herindelingsontwerp opgenomen visie. Door met elkaar op te trekken en een partnerschap aan te gaan kan in gezamenlijkheid worden gewerkt aan de gedeelde doelstellingen en visie op onze inwoners en kernen.
	D. Om daadwerkelijk invulling te geven aan het partnerschap (zie de reactie onder punt C.) is het van belang om in de implementatiefase gezamenlijk op te trekken en daarin afstemming te zoeken en te vinden in onze activiteiten richting de inwoners en kernen. Het belang van de vrijwilligers, die van grote betekenis zijn voor de leefbaarheid van en in de kernen, wordt onderschreven evenals aandacht voor de kwetsbare burgers en de groepen burgers die niet direct participeren. In de implementatiefase zal daar nadrukkelijk aandacht voor zijn.

Besluit	De zienswijze in de punten A. en B. wordt voor kennisgeving aangenomen. De zienswijzen onder de punten C. en D. worden onderschreven maar geven geen aanleiding om het herindelingsontwerp aan te passen.
Wijzigingen in het herindelingsontwerp	Niet van toepassing

Bijlage (1) Kopieën van alle ingediende zienswijzen

I-1

Zienswijze herindeling

Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

GNL

Met dit formulier kunt u uw zienswijze op het herindelingsontwerp van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal, zoals vastgesteld door de gemeenteraden op 16 maart 2017, indienen.

Uw zienswijze dient zo concreet mogelijk te zijn en betrekking te hebben op het herindelingsontwerp.

De officiële inspraakperiode loopt van 24 maart t/m 18 mei 2017. Daarna worden alle zienswijzen verzameld, beantwoord, in het herindelingsadvies opgenomen en aan de raad aangeboden.

1) Uw gegevens

Naam en voorletters: Hakkeat C.A.

Adres: Kornedijk 16

Postcode: 4197 RW Buurmalsen

Woonplaats:

Telefoonnummer (tijdens kantooruren): 0345-571387.

E-mailadres: C.hakkeat@kpnplanet.nl.

2) Wat ik vind van het herindelingsontwerp:

Geef dorpen inzicht in beheerplannen.
Wanneer staat wat op de planning in.
Kennis geeft rust.
Niet het totaalplan van de gemeente, maar uitgesplitst per dorp.

Zienswijze herindeling

Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

GNL

Met dit formulier kunt u uw zienswijze op het herindelingsontwerp van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal, zoals vastgesteld door de gemeenteraden op 16 maart 2017, indienen.

Uw zienswijze dient zo concreet mogelijk te zijn en betrekking te hebben op het herindelingsontwerp.

De officiële inspraakperiode loopt van 24 maart t/m 18 mei 2017. Daarna worden alle zienswijzen verzameld, beantwoord, in het herindelingsadvies opgenomen en aan de raad aangeboden.

1) Uw gegevens

Naam en voorletters: A van Andel

Adres: Dr Yd Willigenstr 33

Postcode: 4196 JL

Woonplaats: Tricht

Telefoonnummer (tijdens kantooruren): 0345-621094.

E-mailadres: —

2) Wat ik vind van het herindelingsontwerp:

voor de nieuwe gemeente:

Wens → vrije inloop voor burgerzaken (dagdeel)

Waarom? wil graag ook zonder internet kunnen;

(voor veel andere mensen)

Zienswijze herindeling

Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

Met dit formulier kunt u uw zienswijze op het herindelingsontwerp van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal, zoals vastgesteld door de gemeenteraden op 16 maart 2017, indienen.

Uw zienswijze dient zo concreet mogelijk te zijn en betrekking te hebben op het herindelingsontwerp.

De officiële inspraakperiode loopt van 24 maart t/m 18 mei 2017. Daarna worden alle zienswijzen verzameld, beantwoord, in het herindelingsadvies opgenomen en aan de raad aangeboden.

1) Uw gegevens

Naam en voorletters: M. de Gier - de Voogd

Adres: Rooimond 8

Postcode: 4197 BS

Woonplaats: Buurmalsen

Telefoonnummer (tijdens kantooruren): 0345-573839

E-mailadres:

2) Wat ik vind van het herindelingsontwerp:

* School in het hart van het dorp, we willen dat het blijft
* daarvoor is ook nieuwbouw nodig

Zienswijze herindeling

Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

Met dit formulier kunt u uw zienswijze op het herindelingsontwerp van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal, zoals vastgesteld door de gemeenteraden op 16 maart 2017, indienen.

Uw zienswijze dient zo concreet mogelijk te zijn en betrekking te hebben op het herindelingsontwerp.

De officiële inspraakperiode loopt van 24 maart t/m 18 mei 2017. Daarna worden alle zienswijzen verzameld, beantwoord, in het herindelingsadvies opgenomen en aan de raad aangeboden.

1) Uw gegevens

Naam en voorletters: de Jongh, W.

Adres: Waaldijk 135

Postcode: 4191 CC

Woonplaats: Herwijnen

Telefoonnummer (tijdens kantooruren): 0418-581230

E-mailadres: w.dejongh@het.net.nl

2) Wat ik vind van het herindelingsontwerp:

Ik vind het heel grootschalig, had de voorkeur gegeven aan een samenwerkings verband. Als ~~voor~~ ~~de~~ voorzitter van Mol (muziek onderwijs Lingewaal), een samen werkings verband voor muziek onderwijs door muziekverenigingen in Lingewaal, maak ik mij zorgen over ~~het~~ de toekomst. Dat o.v.m. de financiën. Wij zijn afhankelijk van gemeente subsidies aangehen wij een bestuur hebben van vrijwilligers is het niet mogelijk om alle verenigingen in alle kernen muziekles te organiseren.

Zienswijze herindeling

Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

Met dit formulier kunt u uw zienswijze op het herindelingsontwerp van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal, zoals vastgesteld door de gemeenteraden op 16 maart 2017, indienen.

Uw zienswijze dient zo concreet mogelijk te zijn en betrekking te hebben op het herindelingsontwerp.

De officiële inspraakperiode loopt van 24 maart t/m 18 mei 2017. Daarna worden alle zienswijzen verzameld, beantwoord, in het herindelingsadvies opgenomen en aan de raad aangeboden.

1) Uw gegevens

Naam en voorletters: C.L. van Gelderen-de Jong

Adres: Palmesteynstraat 3

Postcode: 4158 CV

Woonplaats: Deil

Telefoonnummer (~~tijdens kantooruren~~): 0345-651436

E-mailadres: —

2) Wat ik vind van het herindelingsontwerp:

Ik zou wel graag willen dat het gemeenthuis in Geldermalsen blijft!
En waar voor de inwoners van deel 2 toegankelijk is!
Het is nu echt héél onpersoonlijk!
En word soms niet vriendelijk behandeld.
De ambtenaren zitten er toch voor ons!

6

Zienswijze herindeling

Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

GNL

Met dit formulier kunt u uw zienswijze op het herindelingsontwerp van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal, zoals vastgesteld door de gemeenteraden op 16 maart 2017, indienen.

Uw zienswijze dient zo concreet mogelijk te zijn en betrekking te hebben op het herindelingsontwerp.

De officiële inspraakperiode loopt van 24 maart t/m 18 mei 2017. Daarna worden alle zienswijzen verzameld, beantwoord, in het herindelingsadvies opgenomen en aan de raad aangeboden.

1) Uw gegevens

Naam en voorletters: T. van Dorp

Adres: Drindoornthal 33A

Postcode: 4191 KS

Woonplaats: Gimalen

Telefoonnummer (tijdens kantooruren):

E-mailadres: tonn.vandorp@planet.nl

2) Wat ik vind van het herindelingsontwerp:

Leefbare samenleving ook p 34.
en wordt genoemd passend (openbaar) vervoer,
zonder verdere details.
Gaarne aandacht voor planning arriva
en de Bunsbaan

Zienswijze herindeling

Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

Met dit formulier kunt u uw zienswijze op het herindelingsontwerp van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal, zoals vastgesteld door de gemeenteraden op 16 maart 2017, indienen.

Uw zienswijze dient zo concreet mogelijk te zijn en betrekking te hebben op het herindelingsontwerp.

De officiële inspraakperiode loopt van 24 maart t/m 18 mei 2017. Daarna worden alle zienswijzen verzameld, beantwoord, in het herindelingsadvies opgenomen en aan de raad aangeboden.

1) Uw gegevens

Naam en voorletters: van Maanen

Adres: Gerestein 40

Postcode: 4158 GC

Woonplaats: Deil

Telefoonnummer ~~(tijdens kantooruren)~~: 06-18019199

E-mailadres:

2) Wat ik vind van het herindelingsontwerp:

Ik ben bang dat de kleinere Gemeenten b.v. Deil. Eerstelijk enz op de laatste plaats komen en de Grotere Gemeenten net als nu voorrang hebben

8

Zienswijze van Kees Terlouw op herindelingsontwerp GNL

12 april 2017

Kees Terlouw
Hoge Bulk 1
4196 HS Tricht
k.terlouw@uu.nl

Dat niemand bezwaar heeft tegen de opheffing van de gemeente Geldermalsen begrijp ik heel goed na meer dan twintig jaar in deze gemeente te hebben gewoond. Er is veel te zeggen voor het opheffen van een fusiegemeente met 11 dorpen, die meer op de omliggende steden dan op elkaar georiënteerd zijn en die gebukt gaat onder een zwak bestuur en ambtelijk apparaat dat lijdt onder een grote instroom van beginnende ambtenaren en uitstroom van goede ambtenaren. Maar om deze problemen op te lossen door samen te gaan met twee soortgelijk zwakke gemeentes is problematisch. Je maakt drie zieken niet beter door ze bij elkaar te leggen.

Bestuurskracht

Een gemeente van ongeveer 50.000 inwoners heeft potentieel wel meer bestuurskracht, maar heeft niet genoeg bestuurskracht. Bijvoorbeeld op pagina 41 komt aan de orde dat de nieuwe gemeente denkt sterk genoeg wordt om taken uit de regionale samenwerkingsverbanden terug te halen. Alleen meer technische zaken zouden nog regionaal gedaan moeten worden, maar alle beleidsgevoelige taken moeten terug naar de nieuwe gemeente. Dit staat op gespannen voet met onder andere het advies van de RvS *En nu verder!* waarin juist gepleit wordt om het regionale niveau te versterken omdat daar afstemming en afweging tussen alle gedecentraliseerde taken vooral met betrekking tot het sociale domein plaats zal moeten vinden. Deze nieuwe gemeente is echter te klein om deze taken zelf uit te voeren en wil regionale samenwerking eerder uitkleden dan aankleden. Het anti-regionale van deze herindeling wordt versterkt door het anti-stedelijke karakter van deze nieuwe gemeente.

Tegen de steden

Dit is een herindeling van rurale gemeentes die elkaar opzoeken om zich af te zonderen van de aangrenzende steden. Omdat ik in de gemeente Geldermalsen woon zal ik het vooral over Tiel en Culemborg hebben. Deze lijken niet te bestaan volgens dit herindelingsontwerp. Bij het criterium 4 van BZK over evenwichtige regionale verhoudingen worden ze zelfs niet genoemd. Alleen hierom zou het herindelingsontwerp afgewezen moeten worden. Uit diverse raadsvergaderingen en bijeenkomsten met bewoners waar ik bij was werd vaak als eerste en belangrijkste reden genoemd dat als gemeentes samen moeten dat dat dan niet met de aangrenzende steden moet gebeuren. Politici en bestuurders weten dat de huidige gemeentes nu te klein zijn en gaan dan samen met andere plattelandsgemeentes omdat men niet meer stedelijke samen wil gaan. Dit is een negatieve reden om tot herindeling te komen die waarschijnlijk ook hier te problemen niet oplost maar vergroot. Dit is eerder een Calimero reactie, die niet alleen tot een nieuwe gemeente leidt die te weinig bestuurskracht heeft (zie boven) - en die dus nadelig is voor mij en mijn mede inwoners - maar die ook de positie van de omliggende stedelijker gemeentes en vooral Culemborg verzwakt. GNL is een voorbeeld van hoe plattelandsgemeentes steden omsingelen.

Dat is niet alleen onwenselijk voor de bestuurskracht van Culemborg, maar ook voor de nieuwe gemeente. Niet alleen zijn ik en vele andere inwoners van Geldermalsen voor onze voorzieningen sterk op Culemborg georiënteerd. Belangrijker is dat er in het algemeen sterke relaties zijn tussen de GNL gemeentes en Culemborg en Tiel voor allerlei belangrijke voorzieningen uit het sociale domein. Die buitensluiten is dus onwenselijk en tegengesteld aan het advies van de RvS.

Voor de dorpen?
Naast wat vage en tegenstrijdige ideeën over de centrale ligging van de nieuwe gemeente voor bedrijvigheid en het hierboven besproken afgrenzen tegen de regio en de aangrenzende steden, vormen de 26 afzonderlijke kernen het bindmiddel van de nieuwe gemeente. De 26 kernen staan bijvoorbeeld zelfs centraal in het organisatieschema op pagina 38. Burgergericht werken klinkt mooi. Dat vinden ook de ambtenaren van deze gemeentes, die op pagina 43 zelf zeggen dat het nu heel traditioneel hiërarchisch georganiseerd is. Deze dorps en burgergerichte is dus iets heel nieuws voor deze gemeentes, er is geen ervaring mee en er zijn dus geen aanwijzingen dat deze organisatie dat aankan. De nieuwe gemeente schrijft dus wel dat ze 'betrokken en dichtbij' gaat worden, maar dat is iets heel nieuws voor hen.

Het herindelingsontwerp geeft ook niet aan hoe ze dat dan denke te gaan doen. Alleen de wenselijk van dorps en burger gericht werken wordt besproken, plannen over hoe dat werkelijkheid kan gaan worden ontbreekt. Er wordt daarbij veelvuldig gesteld dat de bewoners van de nieuwe gemeente heel betrokken zijn en een groot zelf organiserend vermogen hebben. Ik ben zelf bij een tiental bewonersavonden geweest. De opkomst daarbij was heel beperkt. In mijn eigen dorp kwamen maar een handvol mensen op af kwamen en zelfs bij de bijeenkomsten met de grootste opkomst waren nooit meer dan dertig bewoners aanwezig. Meestal waren de ambtenaren en politici (rond de tien) in de meerderheid bij deze bijeenkomsten. In enkele dorpen zijn dorpsraden, maar deze hebben bijna allemaal een kwijnend bestaan. Voor het dorpsgerichte werken kan dus nog voortgebouwd worden op het huidige ambtelijke apparaat, nog zijn er voldoende aangrijpingspunten in de lokale samenleving.

Door toch zoveel nadruk op de 26 afzonderlijke dorpen te leggen zal de nieuwe gemeente alle aandacht, investeringen en bestedingen gaan verdelen over deze 26 kernen. Deze dorpistische gemeentelijke politiek zal alleen maar tot onderlinge ontevredenheid en strijd leiden. Alle 26 kernen zullen zich gaan profileren en de bewoners mobiliseren om zoveel mogelijk bij de nieuwe gemeente binnen te slepen. Het versterkt ook nog eens het naar binnen gerichte karakter van de nieuwe gemeente. In plaats van een toekomstgerichte en toekomstbestendige gemeente die iets gemeenschappelijk wil en kan bereiken, zal deze gemeente met zijn focus op zijn 26 dorpen en zijn afgrenzen van zijn omgeving de lokale bestuurskracht van dit deel van Gelderland ondermijnen. Later kunnen dan (andere) bestuurders de rommel weer opruimen, zoals bij Maasdonk. Wij als bewoners wonen echter nog steeds hier en draaien op voor de gevolgen.

9 - 1

VIJFHEERENLANDEN

GEMEENTE LINGEWAAL
Zaaknr. 216227
Ingek.: - 4 MEI 2017
Archief:

De gemeenteraad van Lingewaal
Postbus 1014
4147 ZG ASPEREN

Ons kenmerk: PB01	Uw kenmerk	Behandeld door T.W. Tuenter
Onderwerp: Zienswijze herindelingsontwerp GNL	Bijlagen	Datum 25 april 2017

- 3 MEI 2017

Geachte raad,

Met genoegen hebben wij kennis genomen van het door uw raad vastgestelde herindelingsontwerp tot herindeling van de gemeenten Geldermalsen, Neerrijnen en Lingewaal. Met uw voornemen tot herindeling ontstaat aan de oostzijde van onze nieuw te vormen gemeente Vijfheerenlanden een mooie bestuurskrachtige gemeente die qua schaalgrote overeenkomt met de gemeente Vijfheerenlanden.

Wij hebben met bewondering gekeken naar de daadkracht waarmee u het proces tot dusver heeft doorlopen. De overwegingen in het herindelingsontwerp zijn voor ons zeer herkenbaar en ook uw visie op de nieuwe gemeente laat belangrijke overeenkomsten zien.

Samen met de op handen zijnde herindelingen van Molenwaard/Giesenlanden en Maasdriel/Zaltbommel ontstaat en nieuw bestuurlijk landschap in het midden van Nederland. We zijn er van overtuigd dat het vormen van gelijkwaardige, krachtige gemeenten in onze in (sub)regio's een wezenlijke bijdrage zal leveren aan de oplossing van gemeentegrens overstijgende thema's en de belangenbehartiging daarover richting medeoverheden.

Wij nodigen u van harte uit met ons van gedachten te wisselen over de betekenis van deze majeure veranderingen voor de rol en positie van onze gemeenten.

Wij wensen u veel succes in een uitdagende en intensieve periode.

Hoogachtend,
Namens de colleges van Leerdam, Zederik en Vianen,
De stuurgroep Vijfheerenlanden

W.G. (Wim) Groeneweg

T. P.J. (Tjerk) Bruinsma

A.F. (André)Bonthuis

Projectbureau Vijfheerenlanden | Prinses Marijkeweg 1, Meerkerk | Postbus 1, 4230 BA Meerkerk | T (0183) 35 65 60 | E projectbureauvijfheerenlanden@leerdam.nl

9-2

buitengewoon...

bezoekadres Groeneweg 33, 4223 ME Hoornaar
postadres Postbus 1, 4223 ZG Hoornaar
telefoon 0183 58 38 38
telefax 0183 58 14 80
internet www.giessenlanden.nl
email info@giessenlanden.nl

Gemeente Giessenlanden

17.008401

De stuurgroep GNL
p/a Postbus 112
4190 CC Geldermalsen

Gemeente Geldermalsen
Afd./nr.
10 MEI 2017
Kopie: ☐ d.d.
☐ ☐

Datum 24 april 2017
Verzenddatum 09 MEI 2017
Uw kenmerk
Ons kenmerk 17-20953 - 633
Behandeld door A. Struijs
Doorkiesnummer 0183 58 38 77
Onderwerp
Zienswijze gemeentelijke herindeling GNL

Geachte colleges,

In uw brieven van 28 februari en 17 maart hebt u ons geïnformeerd over het herindelingsontwerp voor uw gemeenten en de mogelijkheid om hierop een zienswijze uit te brengen. Hier maken wij graag gebruik van.

Wij zijn positief gestemd over uw voornemen tot fusie. Wat wij belangrijk vinden is dat er als gevolg van de diverse herindelingen in deze regio (naast uw gemeenten onder meer Vijfheerenlanden, Altena, Krimpenerwaard en Alblasserwaard) gemeenten gaan ontstaan van vergelijkbare omvang. Dit maakt de samenwerking in de regio eenvoudiger en krachtiger.

Voor wat betreft de regionale samenwerking vragen wij aandacht voor het initiatief 'grenzeloos samenwerken' in de regio Alblasserwaard/ Vijfheerenlanden. Ook de gemeente Lingewaal heeft meegewerkt aan dit initiatief. Het gaat uit van samenwerking die start vanuit een gedeeld belang en inhoud. Uitgangspunt hierbij is het tot stand brengen van verbinding, ook over grenzen heen. De gemeente Lingewaal maakt nu deel uit van de GR Avres. Graag zien wij deze samenwerking ook in de toekomst gecontinueerd.

Wij zijn dan ook blij met uw constatering dat u de samenwerking met ons als regionale partner belangrijk vindt.

Wij wensen u veel succes in uw verdere herindelingstraject en kijken met vertrouwen uit naar het vervolg van de samenwerking.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van de gemeente Giessenlanden,

De griffier,

Mevr. mr. A. van Dijk-Van den Hoef

De voorzitter,

ir. W.E. ten Kate

9-3

Gemeente Geldermalsen
Afd./nr.
12 MEI 2017
17.008464

gemeente
Neder-Betuwe

Bezoekadres:
Burgemeester Lodderstraat 20, Opheusden
Postadres:
Postbus 20, 4043 ZG Opheusden

Telefoon: 14 0488
Telefax: (0488) 44 99 99

E-mail: info@nederbetuwe.nl
Website: www.nederbetuwe.nl
BNG IBAN:
NL83 BNGH 0285094955
KvK: 30276311
BTW: NL810162593B01

Fusie Geldermalsen, Neerijnen, Lingewaal
Postbus 112
4190 CC GELDERMALSEN

uw brief van:
uw kenmerk:
ons kenmerk: Z/17/047223/UIT/17/77186
behandeld door: de heer R. Vervoort
bijlage(n):

Onderwerp: Zienswijze herindelingsontwerp GNL

Opheusden, 9 mei 2017

Geachte colleges,

Op 17 maart jl. hebben wij uw brief ontvangen waarin u aangeeft dat de gemeenteraden van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal het herindelingsontwerp hebben vastgesteld en daarbij besloten hebben te fuseren per 1 januari 2019. In dit schrijven geeft u ons de gelegenheid om een zienswijze in te dienen, waarvoor wij u willen bedanken.

Op dit moment zien wij geen aanleiding om een zienswijze in te dienen. Wel willen wij van de gelegenheid gebruikmaken om u veel succes te wensen met het vervolg. Wij worden graag op de hoogte gehouden van actuele ontwikkelingen, met name op het gebied van de samenwerking met ODR en IBOR Avri.

Wij hopen u op deze manier voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,
de secretaris, de burgemeester,

M.G.J. Nijhuis-Quanjel A.J. Kottelenberg

9-5

Culemborg

Gemeente Geldermalsen
Afd./nr.

15 MEI 2017

17.008761

Fusie GNL
Postbus 112
4190 CC GELDERMALSEN

UW KENMERK
UW BRIEF VAN 17 maart 2017
ONS KENMERK GEM - 1735095/34155
VERZENDDATUM 15 MEI 2017

CONTACTPERSOON J.H.J. ter Hoeven
ALGEMEEN NUMMER 0345-477700
AFDELING/TEAM Directie (DIR)/Bestuursadvies

ONDERWERP Zienswijze herindelingsontwerp Geldermalsen Neerijnen en Lingewaal

Geachte GNL gemeentebesturen,

Mede namens de gemeenteraad feliciteren wij u in de eerste plaats met het tot nu toe bereikte resultaat in het proces tot herindeling van de huidige gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal.
Uit het herindelingsontwerp dat u ons heeft toegezonden blijkt zonneklaar hoe zorgvuldig de gevolgde procedure tot nu toe is geweest en ook, dat het vervolgproces om de voor 1-1-2019 voorziene startdatum van de nieuw gevormde gemeente te realiseren, met dezelfde zorgvuldigheid zal zijn omgeven.
Wij hebben het zeer op prijs gesteld, dat een delegatie van de stuurgroep GNL de moeite heeft willen nemen ons over het herindelingsontwerp te bezoeken.
U hebt ons met uw brief van 17 maart 2017 in gelegenheid gesteld, onze zienswijze op het herindelingsontwerp GNL te geven. Onze brief, die u kunt beschouwen als een gezamenlijke reactie van raad en college, beoogt onze zienswijze te verwoorden.

Primair beschouwen wij uw herindelingsproces en het -resultaat als een interne aangelegenheid van de bij deze herindeling betrokken gemeenten zelf. Het is wat ons betreft het onvervreemdbare recht van de gemeenten om in samenspraak met de inwoners zelf over de eigen toekomst te beslissen.
Niettemin zal het ontstaan van de nieuw te vormen gemeente externe werking hebben. Zo zullen de interbestuurlijke verhoudingen onder invloed van de opschaling aan wijziging onderhevig zijn. In dat kader denkt Culemborg na over zijn ambitie in regionaal verband, ook in relatie tot de herindeling van uw gemeenten.

Wij zien dit gegeven overigens veeleer als een kans dan als een bedreiging. De samenwerking die sinds een aantal jaren op gang is gekomen en heeft uitgemond in de vorming van de gemeenschappelijke regeling BvoWB tussen Geldermalsen, Tiel en Culemborg voor in eerste instantie taken op het gebied van financiën, ICT en P&O laat zien wat een succesvolle samenwerking kan opleveren.

Gemeente Culemborg
Ridderstraat 250
Postbus 136
4100 AC Culemborg
tel 0345 477 700
fax 0345 477 950
info@culemborg.nl
www.culemborg.nl

IBAN NL62 BNGH 028.50.01.728

Culemborg

Het succes van die samenwerking heeft inmiddels ook geresulteerd in het samen uitvoeren van de taken juridische zaken en facilitair (AJZ en FAZ), met als kanttekening dat de huidige gemeente Geldermalsen onder invloed van het lopende herindelingsproces op een aantal aspecten even een pas op de plaats heeft gemaakt. Dat alles neemt niet weg dat wij u beschouwen als een loyaal samenwerkingspartner. Wij gaan er van uit dat de nieuw te vormen gemeente daarin een bestendige koers zal varen en dat u zich voor mogelijke toekomstige gezamenlijke opgaven weer zult laten uitdagen. Dat houdt wat ons betreft in elk geval in dat dat de gemeentelijke samenwerking in BvoWB-verband in stand blijft en waar mogelijk kan worden uitgebreid.
Met deze door ons uitgesproken verwachting ligt het dan ook voor de hand dat u de taken AJZ en FAZ alsnog aan BvoWB zult overdragen, zodat het ontstane tempo- en omvangverschil wordt rechtgetrokken.
Tot zover onze reactie op het ontwerp.

Wij nemen tevens de gelegenheid te baat, u te informeren over ontwikkelingen binnen Culemborg op het gebied van sterk bestuur. De gemeente Culemborg zit nu in de voorbereiding van een bestuurskrachtmeting, die de in 2018 aantredende nieuwe gemeenteraad kan helpen bij de koersbepaling van de gemeente in het bieden van bestuurlijke bestendigheid, garanties m.b.t. nabijheid voor burgers, versterken van de rol van de raad in de regionale samenwerking en een voor de taken toegeruste ambtelijke organisatie. In dit proces past uiteraard ons eerder in deze brief genoemde denkproces rond onze regionale ambitie.

Wij wensen u alle succes voor het vervolg.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Culemborg

De secretaris,	De burgemeester (wnd),
L. Vonk	C.J.G.M. de Vet

9-5

gemeente **T i e l**

Achterweg 2, 4001 MV Tiel
Postbus 6325, 4000 HH Tiel
Telefoon: (0344) 637 111
Telefax: (0344) 637 299
E-mail: gemeente@tiel.nl
Internet: www.tiel.nl

Doorkiesnummer: (0344) 637473

Tiel : TB/N. Peters Sengers
Kenmerk : 17 mei 2017
Onderwerp : Zienswijze Herindelingsontwerp Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

Geachte colleges,

Met grote belangstelling hebben wij kennis genomen van het Herindelingsontwerp tot de samenvoeging van gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal. Met deze brief maken wij graag gebruik maken van de mogelijkheid om hierop onze zienswijze te geven.

Met de voorgestelde samenvoeging is er vanaf 1 januari 2019 sprake van een groene en agrarische plattelandsgemeente bestaande uit 26 kernen. Wij onderschrijven uw conclusie dat hiermee een gemeente ontstaat die over voldoende bestuurskracht beschikt om op langere termijn haar taken uit te voeren. Ook delen wij de verwachting dat de nieuwe gemeente voor een langere tijd zelfstandig kan voortbestaan.

Eén van de motieven voor de herindeling is, aldus de notitie, de bestuurlijke invloed te vergroten binnen onder andere de regio Rivierenland en de provincie Gelderland. De nieuwe gemeente is door haar grotere omvang beter in staat om haar eigen geluid en wensen – in veranderende bestuurlijke verhoudingen – kracht bij te zetten, zo schrijft u. Ook constateert u dat de nieuwe gemeente meer invloed kan uitoefenen op de regionale agenda en het realiseren van eigen ambities.

Wij vertrouwen er op dat de eigen ambities van de nieuwe gemeente niet strijdig zullen zijn met het regionale belang. Terecht geeft u in de notitie aan dat er in regionaal verband afspraken zijn gemaakt waarmee de gemeente rekening zal houden, zoals de Regionale Woonagenda en het Regionaal Programma Bedrijventerreinen. Maar bovenal is ook de nieuwe gemeente gebaat bij een regio waarin krachten gebundeld worden om bovenlokale belangen optimaal te behartigen. Een dergelijke samenwerking staat of valt met de bereidheid om het lokale belang niet altijd tot prioriteit te verheffen. Wij rekenen erop dat de nieuwe gemeente deze visie deelt en in de praktijk brengt.

U schetst een regio met daarin meerdere krachtige bestuurlijke partners. U concludeert dat dit de samenwerking en initiatieven in de regio Rivierenland kan verbeteren. Daarbij stelt u dat de gemeenten de verschillende taken in gezamenlijkheid moeten oppakken.

Wij onderschrijven de stelling dat meer krachtige bestuurlijke partners de samenwerking en initiatieven in de regio ten goede kan komen. Dit profijt komt niet vanzelf, het vraagt van de

nieuwe gemeente dat ze op dit vlak haar verantwoordelijkheid neemt. In het herindelingsontwerp staat dat de nieuwe gemeente "van betekenis" is in regionale vraagstukken. Een nadere beschouwing ontbreekt op welke wijze het bestuur en de ambtelijke organisatie van de nieuwe gemeente hieraan invulling willen geven.

In de ambities van de nieuwe gemeente zijn hiervoor in onze ogen diverse aanknopingspunten te vinden. Als grootste fruitgemeente van Nederland neemt zij een voortrekkersrol in op het gebied van innovatie, scholing en productontwikkeling. Op deze wijze kan de nieuwe gemeente van grote waarde zijn voor het speerpunt Agribusiness van Regio Rivierenland. En met de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn, kan de gemeente een voortrekkersrol vervullen in het opstellen en uitvoeren van de regionale energiestrategie.

Het lijkt ons een goed idee om in het vervolgproces een gesprek te voeren over de kracht van de verschillende gemeenschappen binnen onze regio. Dat is tevens in lijn met de aanbeveling uit het rapport Kracht van Oost, waarin gepleit wordt om binnen een regio het gesprek te voeren over onderlinge meerwaarde. Elke gemeente bekleedt op onderdelen een onderscheidende positie in de regio; zo ook Tiel met haar stedelijke vraagstukken en stedelijke voorzieningen. Deze verschillen onderkennen en ondersteunen is een verrijking van de onderlinge samenwerking.

Samen met Culemborg en Tiel heeft Geldermalsen de mooie gemeenschappelijke regeling BWB opgericht voor het gezamenlijk uitvoeren van taken op het gebied van financiën, P&O, informatiemanagement en ICT. In afwachting van de samenvoeging heeft Geldermalsen taken op het gebied van juridische zaken en facilitaire zaken nog niet ingebracht. Wij hechten er groot belang aan dat in navolging van Culemborg en Tiel de nieuwe gemeente deze taken ook zal overdragen, zodat er een volledig pakket aan bedrijfsvoeringstaken bij BWB komt te liggen en er geen sprake zal zijn van versnippering.

Na vaststelling van het herindelingsadvies worden de gevolgen nader in beeld gebracht van denkrichtingen over positionering van uitbestede taken. Wij vertrouwen erop dat u daarbij niet alleen naar de consequenties voor de eigen gemeente kijkt, maar dat u ook de impact op andere partijen in overweging neemt.

Wij wensen u veel succes bij de verdere voorbereidingen van de samenvoeging. Graag verwelkomen wij op voorhand de nieuwe gemeente als een waardevolle partner om op vruchtbare wijze mee samen te werken in en aan een mooie, vitale en krachtige regio,

Hoogachtend,
de raad van de gemeente Tiel,

de griffier,

J.W. Westerholt

de voorzitter,

ir. J. Beenakker

G-6

gemeente
Zaltbommel

Onderwerp : Zienswijze gemeentelijke herindeling Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal
Uw brief van :
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 281386 / 286307

Samenwerkende gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal
p/a Gemeente Geldermalsen
t.a.v. stuurgroep GNL
Antwoordnummer 23
4140 XG GELDERMALSEN

Gemeente Geldermalsen
Afd./nr.
22 MEI 2017
17.009227

Bezoekadres:

5301 LB Zaltbommel
Postbus 10.002
5300 DA Zaltbommel
Telefoon: 14 0418
Fax:
E-mail: info@zaltbommel.nl
Internet: www.zaltbommel.nl
BTW NL 8072.88.111.B.01
KvK Midden-Nederland
nr. 30276781
Bankrelatie:
IBAN: NL75BNGH0285081616
BIC: BNGHNL2G

Zaltbommel, 16 mei 2017

Geachte stuurgroep,

Op 2 maart 2017 hebben wij bericht ontvangen over de gemeentelijke herindeling Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal. Sinds 24 maart 2017 is "Herindelingsontwerp tot de samenvoeging van gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal" ter inzage beschikbaar gesteld. Op 3 mei 2017 hebben wij een nadere toelichting op het fusietraject en het herindelingsontwerp gehad in een gesprek met een afvaardiging van de stuurgroep GNL.

U vraagt ons eventueel een zienswijze in te dienen. Wij hebben kennis genomen van het Herindelingsontwerp tot een bestuurlijke fusie tussen de drie gemeenten per 1 januari 2019. Wij staan positief tegenover de samenvoeging van gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal.

Wij nemen nu met gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal deel in diverse gemeenschappelijke regelingen zoals Regio Rivierenland, RAR, AVRI, ODR, VRGZ, GGD Gelderland- Zuid en Werkzaak. In kader van solidariteit en kracht van Rivierenland als geheel hopen wij dat u blijft deelnemen aan deze gemeenschappelijke regelingen.

We hopen voor de gemeente overstijgende onderwerpen, waarbij de belangen van onze gemeenten elkaar raken, op een plezierige en constructieve wijze met de nieuwe gemeente te kunnen samenwerken.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Zaltbommel

W. (Wabe) Wieringa
secretaris

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel
burgemeester

Bijlage(n) : -
Voor inlichtingen : A.J.J. Jacobs-Endevoets
Telefoonnummer : 14 0418

9-7

GEMEENTE
GORINCHEM

Gemeente Geldermalsen
Afd./nr.

22 MEI 2017

17.009226

Aan de colleges van burgemeesters en wethouders van de gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen

t.a.v. Stuurgroep GNL
Antwoordnummer 23
4140 XG Geldermalsen.

Uw brief van:	Ons kenmerk:	Gorinchem, 16 mei 2017 18 MEI 2017
Uw kenmerk:	Behandelaar: H.W. Voshol MPM	Zaaknummer: 53244
	Doorkiesnummer: 0183-659215	

Onderwerp:
Zienswijze herindelingsontwerp GNL

Geachte colleges,

Het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem heeft kennis genomen van het herindelingsontwerp Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal dat door u aan ons is overhandigd. Wij hebben het herindelingsontwerp bestudeerd en graag informeren wij u over onze reactie.

Gorinchem steunt de vorming van een nieuwe gemeente door samenvoeging van Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal. Er is breed draagvlak voor in de betrokken gemeenten en het kan leiden tot meer evenwichtige onderlinge verhoudingen tussen gelijkwaardiger gemeenten. Dat biedt nieuwe kansen tot samenwerking langs de as van de A15 en N830 en het stroomgebied van Merwede, Waal en de Linge. Nieuwe of hernieuwde samenwerkingen zal naar onze mening altijd plaats moeten vinden met het respect voor de meerzijdige oriëntatie van de nieuwe gemeente, van Gorinchem en de wederzijdse partners.

Wij vragen blijvende aandacht voor de ontwikkeling van de bestaande samenwerkingen in Avres en de MerwedeLingeLijn Beheer B.V. en we worden graag op voorhand betrokken bij uw uitwerkingsproces.

We constateren voorts dat Gorinchem voor een deel van de inwoners van de gemeente Lingewaal een centrumfunctie vervult. Onder meer voor de inwoners van de kernen Vuren en Spijk, direct grenzend aan de Gorinchemse gemeentegrenzen, zijn de voorzieningen in onze gemeente het meest direct bereikbaar. Wij gaan hierover graag met u in gesprek teneinde deze rol en functie in de toekomst duurzaam te kunnen blijven vervullen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gorinchem
de secretaris, de burgemeester,

Stadhuisplein 1
Postbus 106
4200AC Gorinchem
T 140183
F 0183-630546
E gemeente@gorinchem.nl
I www.gorinchem.nl

MIX
Papier van verantwoorde herkomst
FSC® C011311

SAMEN WERKEN
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND

Gemeente Geldermalsen
Afd./nr.

13 APR 2017

17.006914

Gemeente Geldermalsen
T.a.v. Stuurgroep GNL
Antwoordnummer 23
4140 XG GELDERMALSEN

Datum	11 april 2017	**Uw kenmerk**	
Onderwerp	Zienswijze OR Avri	**Ons kenmerk**	0369/u/17/LB/lv
Contactpersoon	Laura Vissers	**E-mailadres**	vissers@avri.nl
Telefoonnummer	(0345) 75 66 16		

Geachte leden van de stuurgroep GNL,

Graag maakt de ondernemingsraad (OR) van Avri gebruik van de door u geboden gelegenheid zijn zienswijze te geven op het herindelingontwerp van de nieuw te vormen fusiegemeente GNL.

In de verdere uitwerking van het herindelingontwerp naar een implementatieplan en uiteindelijk de uitvoering, zijn wij van mening dat er aandacht besteed moet worden aan de gevolgen die deze herindeling kunnen hebben voor Avri en in het bijzonder het personeel van Avri.

De gemeente Neerijnen heeft er in 2013 voor gekozen het beheer en onderhoud van de openbare ruimte en aanverwante taken onder te brengen bij Avri. Deze ontwikkeling werd destijds door ons met instemming begroet. De collega's die van de gemeente Neerijnen zijn overgekomen, werken hier inmiddels naar ieders tevredenheid. Avri biedt kansen voor doorstroming, vervangend werk, diversificatie van werkzaamheden, kortom: meer mogelijkheden voor de (persoonlijke) ontwikkeling van personeel, waar die mogelijkheid bij een (regie)gemeente op dit soort werkterreinen veelal ontbreekt.
De nieuw te vormen fusiegemeente zal in de implementatiefase aan de slag moeten gaan met het maken van keuzes met betrekking tot de organisatie van het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Welke keuzes er uiteindelijk ook gemaakt gaan worden, de gevolgen voor Avri en haar personeel zullen ingrijpend zijn. Overkomst van personeel zorgt immers altijd voor onrust en een gevoel van onveiligheid, ongeacht welke organisatie de "vertrekkende" of "ontvangende" partij is.

Om bovenstaande te illustreren noemen wij twee mogelijke varianten:

- personeel Avri dat werkzaamheden verricht voor onder andere de gemeente Neerijnen gaat over naar de fusiegemeente GNL. In 2013 overgekomen na een ingrijpend traject, zien zij zich dan geconfronteerd met de tegenovergestelde beweging. Omdat ze niet of nauwelijks betrokken zijn en zich betrokken voelen bij een dergelijk besluit, ontstaat er onrust over het feit of er al of niet een passende plek voor hun is in de fusiegemeente, of dat ze wellicht de rest-plekken mogen opvullen;
- personeel beheer en onderhoud openbare ruimte van Geldermalsen en Lingewaal gaat over naar Avri. Naast de gebruikelijke initiële weerstand bij dit soort bewegingen, zal deze beweging ook bij Avri als geheel een behoorlijke impact gaan hebben. Vroegtijdige betrokkenheid door sleutelfiguren van Avri zou ervoor kunnen zorgen dat dit proces in ieder geval goed voorbereid aangegaan kan worden.

Andere (tussen)varianten dan de twee hier beschreven, zijn mogelijk; het is niet onze bedoeling in dit stadium uitputtend te zijn.

Avri
SAMEN WERKEN
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND

Wij zijn dan ook van mening dat gezien de mogelijke gevolgen, de belangen van Avri en haar personeel in het fusieproces vertegenwoordigd en geborgd moeten zijn. Daarnaast kan dit ervoor zorgen dat opties en keuzes beter onderbouwd kunnen worden besproken, met als gevolg een positief effect op het implementatieplan, meer begrip bij betrokken organisaties en hun personeelsleden en aldus minder fricties in de uitvoering van de keuzes in de implementatiefase.

De belangen van het Avri-personeel kunnen ons inziens in eerste instantie behartigd worden, door er voor te zorgen dat Avri een formele deelnemer wordt in de medezeggenschapsorganen die betrokken zijn bij de fusie. Daarnaast nemen wij de vrijheid u in overweging te geven, Avri ook te betrekken in bijvoorbeeld gremia die een relatie hebben met, of gevolgen kunnen hebben voor, de organisatie van het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Wij denken hier aan de politieke en ambtelijke stuur- en werkgroepen, waarvan wij uiteraard geen volledig beeld hebben.

Graag vernemen wij een reactie op onze zienswijze. Als er vragen zijn over deze brief, kunt u contact opnemen met de heer Bambacht, voorzitter van de OR Avri.

Met vriendelijke groet,

L. (Leen) Bambacht
voorzitter OR Avri

Meerstede 11
Postbus 790
4130 CG Geldermalsen

info@avri.nl
www.avri.nl
703451 54 53 53

Avri is een samenwerkingsverband van de gemeenten Buren, Culemborg, Geldermalsen, Neder-Betuwe, Lingewaal, Maasdriel, Nemmen, Tiel, West Maas en Waal en Zaltbommel.

GR- 2

Gemeente Geldermalsen
Afd./nr.
11 MEI 2017
17.008459

Stuurgroep GNL
p/a Postbus 112
4190 CC GELDERMALSEN

uw brief van: 17 maart 2017	uw kenmerk:	datum: 10 mei 2017
ons kenmerk:	behandeld door: B. Hoeven	
bijlagen:	telefoon: 0183-650200	

onderwerp: zienswijze herindelingsontwerp Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal

Geachte leden van de stuurgroep,

Op 16 maart 2017 hebben uw raden een herindelingsontwerp vastgesteld dat is gericht op een fusie tussen de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal per 1 januari 2019. Dit ontwerp ligt inmiddels tot en met 18 mei 2017 ter inzage. Gedurende de termijn van ter inzagelegging kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken aan de stuurgroep Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal (G.N.L.).

Per brief van 17 maart jl., heeft u het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Avres het herindelingsontwerp met betrekking tot de toekomstige fusiegemeente doen toekomen. Uw brief en het herindelingsontwerp zijn aan de orde gekomen tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van 30 maart jl., en na een schriftelijke consultatieronde onder de leden van het Algemeen Bestuur van Avres, heeft het Algemeen Bestuur van Avres gemeend daar de volgende zienswijze op uit te brengen.

In de eerste plaats merkt het bestuur van Avres op, dat de Gemeenschappelijke Regeling Avres een uitvoeringsorganisatie van en voor de deelnemende gemeenten in de regio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden is. Het karakter van uitvoeringsorganisatie brengt volgens het bestuur van Avres met zich mee dat zij bestuurlijke uitspraken ten aanzien van het herindelingsontwerp niet tot haar competentie rekent. Dit is naar de mening van het bestuur primair voorbehouden aan ieder van de deelnemende gemeenten aan de Gemeenschappelijke Regeling afzonderlijk. Om deze reden beperkt de zienswijze van het bestuur van Avres zich dan ook tot het maken van enige algemene opmerkingen.

De opgave waar Avres zich op dit moment voor gesteld ziet, is het bieden van een kwalitatief goede dienstverlening en ondersteuning aan de burgers in de regio, die met het oog op hun omstandigheden en hun persoonlijke ontwikkeling een beroep (moeten) doen op de overheid voor zover het werk, participatie en inkomen betreft. Deze persoonlijke ontwikkeling - zo blijkt uit onderzoek - kan het beste plaatsvinden in de lokale woon- en leefomgeving van de burger. Daarom zoekt Avres ook de aansluiting en verbinding met lokale projecten en initiatieven en de samenwerking met de gemeenten op. Het bestuur van Avres constateert in het herindelingsontwerp dat een directe verbinding met de samenleving[1] ook een belangrijk uitgangspunt is in de nieuw te vormen fusiegemeente.

Op pagina 42 van het herindelingsontwerp wordt specifiek ingegaan op de uitvoering van de Participatiewet:

> "De nieuwe gemeente wil vooralsnog de uitvoering van de Participatiewet blijven positioneren bij Werkzaak Rivierenland en Avres. Deze organisaties voeren op dit moment de Participatiewet uit voor de gemeenten Geldermalsen en Neerijnen (Werkzaak) en Lingewaal (Avres). De

[1] Zie bijvoorbeeld pagina 38 van het herindelingsontwerp

huidige contracten kunnen worden gerespecteerd. Wel moeten er afspraken worden gemaakt voor welke inwoners en kernen de organisaties zich inzetten en hoe ze in de nabijheid van hun klanten opereren.
De juridische, personele en financiële gevolgen van deze denkrichtingen worden na vaststelling van het herindelingsadvies - tijdens het implementatieproces - nader in beeld gebracht. Pas daarna kunnen er onomkeerbare besluiten op deze terreinen worden genomen".

Het Algemeen Bestuur van Avres wil na de vaststelling van het herindelingsadvies graag met uw stuurgroep in gesprek over de mogelijke juridische, personele en financiële gevolgen van de denkrichting over de uitvoering van de Participatiewet zoals deze in het herindelingsontwerp is opgenomen.

In dat verband wijst het bestuur er nu reeds op dat Avres zich bij het vervullen van de opgave waar zij zich voor gesteld ziet, in de uitvoering niet laat belemmeren door bestaande (bestuurlijke) structuren. Vertrekpunt daarbij is volgens ons dat vanuit de doelgroep en doelstellingen wordt gekeken welke structuren en/of organisatievormen het beste het belang en de behoefte van de burger kunnen dienen. De mens centraal, het stimuleren van ontwikkeling, het voorkomen van afglijden, samenwerken (verbinden/werken als netwerkorganisatie), verleiden, vernieuwen, vakkundig en vraaggericht werken, zijn wat ons betreft de uitgangspunten voor de/een nieuwe infrastructuur van het sociale domein waar werk en inkomen integraal onderdeel vanuit maakt. Alleen dan kan kwalitatief hoogwaardige dienstverlening worden verleend aan de doelgroep binnen de financiële kaders.

Genoemde uitgangspunten zijn ook overeenkomstig een brede ontwikkeling die momenteel binnen de regio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden plaatsvindt. Daartoe zijn op een viertal beleidsgebieden zogeheten leertuinen in het leven geroepen, die (moeten gaan) onderzoeken welke mogelijkheden er liggen om meer te gaan (samen) werken vanuit gezamenlijke doelen/opgaven, in plaats van te denken en handelen vanuit bestaande (bestuurlijke) structuren. Eén van die leertuinen heeft betrekking op het beleidsgebied participatie. Op dit moment vinden in dat kader reeds verkenningen en gesprekken plaats met gemeenten en samenwerkingsverbanden in het zuiden van de provincie Utrecht, de regio Drechtsteden en de regio Rivierenland.
Door deelname aan deze leertuin, geeft Avres een actieve invulling aan het uitgangspunt om in de toekomst (nog verder) grenzeloos te gaan samenwerken. Dit alles met het oog op vergroting van de operationele slagkracht bij de overheid om burgers en bedrijven nog beter te kunnen ondersteunen en te bedienen, indien zij op het leefgebied van participatie een beroep op haar moeten doen.

Verder wenst het Algemeen Bestuur van Avres het belang van de arbeidsmarktregio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden te benadrukken, waar de gemeente Lingewaal ook deel van uit maakt. De gemeenten in de regio, Avres en het UWV hebben door de jaren heen een vruchtbare samenwerking opgebouwd die zich vertaalt in een goede relatie met werkgevers, inzicht in het arbeidspotentieel binnen de regio en een gedegen toeleiding van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar werk. Avres meent dat samenwerking tussen arbeidsmarktregio's vanuit de inhoudelijke opgave ook hier het vertrekpunt moet zijn. Arbeidsmarktregio's kennen weliswaar bestuurlijke fysieke grenzen, echter dat zijn grenzen waar werkgevers en werknemers niet vanzelfsprekend in denken. Juist samenwerking tussen arbeidsmarktregio's kan dergelijke bestuurlijke fysieke grenzen overbruggen.

Het bestuur van Avres hecht er tenslotte nog aan, uw gemeenten veel succes toe te wensen met het voorbereidingsproces van de nieuw te vormen gemeente per 1 januari 2019.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Het Algemeen Bestuur van Avres,

A. Bruggeman,
Voorzitter

S.N. Spanjaard,
Secretaris

GR. 3

Gemeente Geldermalsen
Afd./nr.

18 MEI 2017

17.008855

SAMEN WERKEN
AAN EEN SCHOON RIVIERENLAND

Gemeente Geldermalsen
T.a.v. Stuurgroep GNL
Antwoordnummer 23
4140 XG GELDERMALSEN

Datum	15 mei 2017	**Uw kenmerk**	
Onderwerp	Zienswijze GR Avri	**Ons kenmerk**	0499/u/07/EdV/bk
Contactpersoon	Erik de Vries	**E-mailadres**	vries@avri.nl
Telefoonnummer	(0345) 58 53 53		

Geachte leden van de Stuurgroep GNL,

Dank voor uw brief waarin u ons attendeert op het herindelingsontwerp voor de drie gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal. Ondertussen kan Avri de gemeenten feliciteren met haar nieuwe naam: West Betuwe. Avri heeft zelf ook een bijzondere historie met deze naam, want in 1989 is het Vuilafvoerbedrijf Midden Gelders Rivierengebied (VGMR) gefuseerd met de Regionale Reinigingsdienst West Betuwe (RRD). Deze Regionale Reinigingsdienst West Betuwe bestond al sinds 1973. Gezamenlijk gingen beide bedrijven vervolgens verder onder de naam Afvalverwijdering Rivierenland (AVRI).

De drie gemeenten zijn, samen met 7 andere gemeenten in Rivierenland, eigenaar van GR Avri en opdrachtgever inzake het inzamelen en verwerken van het huishoudelijk afval. De gemeente Neerijnen is daarnaast sinds 2014 ook opdrachtgever inzake het beheer van de openbare ruimte, net als drie andere gemeenten in Rivierenland.

In het herindelingsontwerp wordt nog geen uitspraak gedaan over de toekomstige inrichting van de gemeentelijke organisatie ten aanzien van het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval en het beheer van de openbare ruimte op het voormalig grondgebied van Neerijnen. De tendens in Nederland is dat gemeenten zich steeds meer concentreren op hun beleidstaken en regierol. Ze laten de uitvoeringstaken over aan (overheids)organisaties die door hun focus en omvang daar op een effectievere en efficiëntere manier vorm aan kunnen geven. Daarnaast zijn er bij dergelijke organisaties veel mogelijkheden en perspectieven te bieden aan mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt. Avri is hier al ver mee. Wij gaan er daarom in eerste instantie vanuit dat de nieuwe gemeente West Betuwe geen voornemens heeft om de taken terug te nemen die de afzonderlijke drie gemeenten eerder voor onbepaalde tijd op het gebied van huishoudelijk afval of beheer openbare ruimte hebben inbesteed bij Avri

Avri wil de bestaande samenwerking met de toekomstige gemeente West Betuwe graag continueren. Mocht de nieuwe gemeente aanpassingen willen doen aan de bestaande situatie dan biedt de GR Avri graag aan om in beeld te brengen wat de kansen zijn om de ibor-taken gezamenlijk bij Avri neer te leggen. Dit om de belangen van de inwoners, medewerkers en de overige gemeenten zo goed mogelijk te kunnen behartigen en de uitvoering vervolgens soepel te laten verlopen. Ten behoeve van ditzelfde belang zouden wij parallel aan het onderzoek naar de genoemde optie (samenwerking verminderen) ook graag de consequenties van de omgekeerde optie in beeld brengen (samenwerking intensiveren). Op die manier ontstaat een mogelijkheid om de consequenties die keuzes zouden kunnen hebben voor medewerkers en inwoners, goed inzichtelijk te maken voor de colleges en raadsleden van de drie fusiegemeenten of de nieuwe gemeente West Betuwe.

Wij treden graag op korte termijn in overleg om bij te dragen aan de tevredenheid van de inwoners en medewerkers van de toekomstige gemeente West Betuwe.

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur GR Avri

L. Verspuij
Voorzitter GR Avri

GR-4

Omgevingsdienst
Rivierenland

Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Stuurgroep GNL
p/a Postbus 112
4190 CC GELDERMALSEN

Onderwerp
Zienswijze herindelingsontwerp GNL

Datum
17 mei 2017

Pagina
1 van 2

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door
R.S. Dijkstra
0344 - 57 93 14
r.dijkstra@odrivierenland.nl

Bijlage
-

Afschrift aan
-

Geachte stuurgroepleden,

Bij brief van 17 maar 2017 boden de gezamenlijke colleges van Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal ons bestuur het herindelingsontwerp van de nieuwe fusiegemeente GNL aan.

In de brief wordt ons de mogelijkheid geboden een zienswijze op het herindelingsontwerp in te dienen. Wij zijn de colleges daarvoor erkentelijk en willen graag van deze gelegenheid gebruik maken voor wat betreft het navolgende punt.

Op pagina 42 van herindelingsontwerp wordt aangegeven dat overwogen wordt om vanuit de nieuwe gemeente de technische plantoetsing, bouw- en woningtoezicht en handhaving bij de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) te beleggen en de intake en regievoering op de vergunningverlening in de nieuwe gemeente te positioneren.

Wij constateren dat daarmee afgeweken zou worden van de huidige taaktoedeling aan de ODR op dit moment vanuit de drie afzonderlijke gemeenten. In onze zienswijze kan de geschetste denkrichting consequenties hebben voor de bedrijfsvoering van de ODR en daarmee ook indirect voor de belangen van de overige deelnemers in de ODR.

De gevolgen van de geschetste denkrichting wordt, zoals het herindelingsontwerp aangeeft, in beeld gebracht tijdens het implementatieproces voordat een onontkoombaar besluit wordt genomen. Wij zouden graag met u in deze fase het gesprek willen voeren om de gevolgen scherp in beeld te krijgen en te komen tot een door alle partijen gezamenlijk gedragen samenwerking met de nieuwe gemeente.

Omgevingsdienst Rivierenland
Burgemeester van Lidth de Jeudelaan 3
Postbus 6267
4000 HG Tiel

T 0344 - 57 93 14
E info@odrivierenland.nl
www.odrivierenland.nl

KvK 56452500
IBAN NL49BNGH0285157841
BTW NL 8521.32.104.B.01

De omgevingsdienst Rivierenland is een samenwerkingsverband van 10 gemeenten, te weten Buren, Culemborg, Geldermalsen, Lingewaal, Maasdriel, Neder-Betuwe, Neerijnen, Tiel, West Maas en Waal en Zaltbommel en de provincie Gelderland.

Omgevingsdienst
Rivierenland

Met vriendelijke groet,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Rivierenland,
de voorzitter, de wnd. secretaris,

C.A.H. Zondag R.S. Dijkstra

MI- 1

WelzijnGeldermalsen,
WelzijnLingewaal, WelzijnNeerijnen
Rijksstraatweg 64-005
4191 SG Geldermalsen

Gemeente Geldermalsen
T.a.v. Stuurgroep GNL
Antwoordnummer 23
4140 XG Geldermalsen

Betreft: Zienswijze inzake het Herindelingsontwerp GNL

Geldermalsen, 16 mei 2017

Geachte leden van de Stuurgroep GNL,

De Stichting WelzijnGeldermalsen, tevens uitvoerder van WelzijnLingewaal, en de Stichting WelzijnNeerijnen spreken hun waardering uit voor het Herindelingsontwerp. Het is een document, dat naast een uitgebreide motivatie en achtergrondgegevens ook een visie geeft op de toekomstige inrichting van de nieuwe gemeente. Het behoud van de eigen identiteit en van de leefbaarheid van de 26 kernen staat voorop. De veranderingen in het sociale domein en de daarmee gepaard gaande transformatie komen duidelijk naar voren.

Met de fusie van de gemeenten Neerijnen, Lingewaal en Geldermalsen gaat een nieuwe grote gemeente ontstaan met meer dan 50.000 inwoners. Tegelijkertijd vragen de huidige veranderingen in het sociale domein om een gemeente, die dichtbij de burger staat én om een burger die zich betrokken voelt bij zijn omgeving. Deze combinatie maakt een paradox zichtbaar: een nieuwe grote gemeente, die dichter bij de burgers wil staan. Dat betekent dat die gemeente in 26 kernen bekend moet zijn en tegelijkertijd dat al deze kernen een relatie met de gemeente moeten hebben. Het Herindelingsontwerp maakt hierin een duidelijke keuze: de kernen staan voorop, zij vormen de basis. Een begrijpelijke keuze waar we als welzijnsorganisatie volledig achter staan en waardering voor hebben.

U begrijpt dat wij als welzijnsorganisaties van de huidige drie gemeenten graag van de gelegenheid gebruik maken om onze eigen Meerjarenvisie op Welzijn in de 26 dorpen en steden te spiegelen aan de toekomstvisie van de nieuwe gemeente, zoals die in het Herindelingsontwerp ligt besloten. Voor de leesbaarheid wordt in onderstaande

zienswijze gesproken over Welzijn West Betuwe; dit is de nieuwe werknaam van WelzijnGeldermalsen, WelzijnNeerijnen en WelzijnLingewaal.

In onze Meerjarenvisie 2016-2020 zijn wij uitgegaan van een voortzetting van onze bestaande lokale inzet. Ook nu al wordt er sterk plaatselijk gewerkt met voor elke gemeente eigen medewerkers, die lokaal goed bekend zijn, de mensen kennen en vooral ook de vrijwilligers die plaatselijk werkzaam zijn. Onze beroepskrachten stimuleren en ondersteunen lokale initiatieven. Soms initiëren ze die ook en blijven net zo lang bij zo'n initiatief betrokken totdat een initiatief op eigen kracht verder kan.

Welzijn West Betuwe wil de partner zijn van de gemeente om de paradox van een grotere maar tegelijk dichtbije gemeente op te lossen. Voor een dergelijke uitdaging is een sterke en vertrouwde partner onontbeerlijk. De welzijnsorganisatie vormt nu al de oren en ogen in de kernen; de verbindende schakel tussen burger, organisaties en de gemeente. Welzijn is ook vertegenwoordigd in de drie verschillende Kern - / Sociale teams en is daarin ook de verbindende schakel.

Dit komt ook tot uiting in de ondersteuning van burgerinitiatieven, de inzet van vrijwilligers bij hulpbehoevenden, de zorg voor kwetsbaren in de samenleving, de organisatie van activiteiten, de ondersteuning van dorpshuizen, de dienstverlening op het gebied van mobiliteit en langer thuis wonen en de bijdrage aan de leefbaarheid van de kernen.
Om dit te versterken werkt Welzijn West Betuwe met kernkrachten. Een kernkracht is een sociaal-werkende, die de spin in het web is voor een of meerdere kernen. Hij/ zij is het aanspreekpunt, verbindende schakel voor de kern. Hij/ zij wordt lokaal ondersteund door een aanzienlijke groep vrijwilligers. Op deze manier is er welzijn in iedere kern.

Wij leiden onze medewerkers op tot allround kernkrachten, zodat zij voor nagenoeg alle projecten die lokaal ontstaan of tussentijds een extra steuntje nodig hebben, voldoende zijn uitgerust. Dat bevordert de band tussen beroepskracht en de lokale samenleving. Daarnaast blijven natuurlijk centrale voorzieningen zoals de mantelzorgondersteuning en de vrijwilligersvacaturebank volledig in stand.

Ons meerjarenbeleid sluit dus goed aan op de toekomstvisie voor de nieuwe gemeente West Betuwe. De lokale benadering, een groeiende participatie van de bewoners en het benutten van de kennis en betrokkenheid van inwoners, het zijn waarden en instrumenten die zowel bij de nieuwe gemeente als bij Welzijn West Betuwe zullen worden gehanteerd.

Welzijn West Betuwe is in alle kernen vertegenwoordigd. Met vierentwintig medewerkers, drie locaties en meer dan vijfhonderd vrijwilligers is de welzijnsorganisatie onderdeel van iedere kern. Met deze ruim vijfhonderd vrijwilligers is Welzijn West Betuwe één van de, of misschien wel de grootste vrijwilligersorganisatie in de nieuwe gemeente. En dat met een traditie die in sommige kernen al meer dan veertig jaar teruggaat.

Ten behoeve van de definitieve Herindelingsvisie geven wij u graag nog enkele punten mee:

- Welzijn West Betuwe is partner van de gemeente om een brug te slaan/ de verbinding te leggen om samen met de inwoners de leefbaarheid van de kernen te verbeteren. Wij zouden graag zien dat u het hierboven beschreven partnerschap onderschrijft en een plek geeft binnen het uiteindelijke Herindelingsadvies.
- De welzijnswerker heeft als extra verantwoordelijkheid om oog te hebben voor de kwetsbaren in de samenleving. Denk hierbij aan groepen zoals mantelzorgers, mensen met schulden, eenzame ouderen, jongeren met problemen, mensen met dementie en hun partners, kinderen die niet goed meekomen, statushouders en mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Het oog hebben voor deze kwetsbare burgers mag onzes inziens nadrukkelijker benoemd worden in het ontwerp.
- Daarbij denken wij dat het goed is om een groep nog extra te benoemen, namelijk de vrijwilligers. Zonder hen zou het leven in de kernen stilstaan en het Herindelingsontwerp geen kans van slagen hebben. Zij verdienen alle waardering en ondersteuning, die maar mogelijk is.
- Als laatste vragen we ook aandacht voor de groepen burgers die niet direct vooraan staan om te participeren, maar uiteindelijk ook graag willen meedoen. Het is een kunst om iedereen te betrekken, maar ook een noodzaak om de vergrijzing en ontgroening uiteindelijk om te zetten in een kans. Ook hierbij is partnerschap onontbeerlijk.

Afsluitend rest ons om nogmaals de waardering uit te spreken voor het Herindelingsontwerp. Welzijn West Betuwe herkent zich erin en kijkt ernaar uit om samen met de bestuurders, medewerkers en inwoners van West Betuwe een succes te maken van de gemeentelijke fusie.
Als aanspreekpunt van onze organisaties kunt u contact opnemen met onze directeur dhr. M. van Westerlaak.

Met vriendelijke groet,

Het bestuur van Stichting WelzijnNeerijnen en Stichting WelzijnGeldermalsen, waaronder WelzijnLingewaal.

W. van de Giessen, voorzitter

Gemeente Geldermalsen

Neerijnen

Gemeente Lingewaal