



Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan : Gemeenteraad
Datum vergadering : 28 november 2013
Agenda nummer : 13-08-17074
Portefeuillehouder : H.A. Verwoert
Onderwerp : Toekomstbestendig peuterspeelzaalwerk gemeente Neerijnen

Zaak- / Docnummer : 13-17074/

Samenvatting:

Op 15 maart 2012 heeft de gemeenteraad van Neerijnen besloten om de peuterspeelzalen in de gemeente Neerijnen te behouden en de haalbaarheid te onderzoeken om een structurele borging van het peuterspeelzaalwerk vanaf 2014 in de gemeente Neerijnen te realiseren. In de gemeente Neerijnen zijn 4 peuterspeelzalen gevestigd (Kris Kras in Haften, Dikke Dik in Ophemert, De Rietpeuters in Opijnen en 't Olfantje in Varik). Zij bieden voor jonge kinderen en hun ouders een voor iedereen toegankelijke voorziening waar peuters kunnen spelen en zich kunnen ontwikkelen op het gebied van taal, spel en sociaal-emotionele ontwikkeling. Met dit voorstel wordt kwalitatief goed peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen na 1 januari 2014 in stand gehouden.

Het advies

Beslispunt 1 In te stemmen met het in stand houden van het peuterspeelzaalwerk na 1 januari 2014;

Beslispunt 2 In te stemmen om de resterende middelen van het reddingsplan peuterspeelzalen 2012 te gebruiken voor een eenmalige bijdrage in de transformatie van de peuterspeelzalen naar verzelfstandiging in 2014 en in 2015;

Beslispunt 3 In te stemmen met het heralloceren van bestaande financiële middelen;

Beslispunt 4 Het college van B&W op te dragen om jaarlijks over de ontwikkelingen van het peuterspeelzaalwerk te rapporteren.



Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

Op 15 maart 2012 heeft uw raad besloten om de peuterspeelzalen in de gemeente Neerijnen te behouden en de haalbaarheid te onderzoeken om een structurele borging van het peuterspeelzaalwerk vanaf 2014 in de gemeente Neerijnen te realiseren. Dit voorstel gaat in op de toekomst van het peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen.

Beoogd effect

Kwalitatief goed peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen in stand houden met een adequate bedrijfsvoering waarbij sprake is van bestuurlijke continuïteit om te kunnen voldoen aan de eisen van de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Wet OKE).

Argumenten

1.1. *Historisch perspectief en meenwaarde peuterspeelzaalwerk*

Peuterspeelzaalwerk is in de afgelopen decennia uitgegroeid tot een professionele voorschoolse voorziening en een belangrijke partner van gemeentes, onderwijsinstellingen en jeugdzorg. Het peuterspeelzaalwerk is opgezet als een voorziening waar kinderen kunnen spelen en andere kinderen kunnen ontmoeten en waar ze spelenderwijs worden voorbereid op de basisschool.

Vanaf 2000 kreeg de peuterspeelzaal een taak bij het bestrijden van onderwijsachterstanden en werd op grote schaal ingezet op voorschoolse educatie. In 2010 werden kwaliteitseisen voor het peuterspeelzaalwerk en voor de Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) opgenomen in de Wet Onderwijskansen en Kwaliteit Educatie (Wet OKE). De samenwerking met de basisschool is intens (doorlopende ontwikkelingslijn).

Ook hebben peuterspeelzalen een belangrijke rol in het vroegtijdig signaleren en voorkomen van achterstanden, zodat kinderen met een voldoende (sociaal) ontwikkelingsniveau op de basisschool kunnen starten. Peuterspeelzalen hebben veel in de eigen professionaliteit geïnvesteerd en gemeenten hebben veel geïnvesteerd om het peuterspeelzaalwerk in staat te stellen aan de eisen van de Wet OKE te voldoen. Gemeente Neerijnen heeft sinds het bestaan van het peuterspeelzaalwerk het belang hiervan erkend. Het wordt gezien als een basisvoorziening.

1.2. *Stimulering ontwikkeling bij kinderen*

Kinderen tussen de 2 en 4 jaar krijgen bij het peuterspeelzaalwerk veilige en passende speelmogelijkheden aangeboden die hun (sociale-emotionele) ontwikkeling stimuleren, onder begeleiding van professionals en vrijwilligers. De kinderen nemen doorgaans twee dagdelen per week deel, in een groep die maximaal 16 peuters telt. Het aanbod is afgestemd op de schooltijden. Ten behoeve van kinderen met een risico op taalachterstanden, de zogenaemde 'doelgroepkinderen', verzorgt het peuterspeelzaalwerk een speciaal aanbod: de voorschoolse educatie.

Peuterspeelzaalwerk is een waardevolle instelling waar de ontwikkeling van kinderen tussen 2 en 4 jaar wordt gestimuleerd. Waar dat nodig is, wordt een VVE-programma uitgevoerd. Zonder peuterspeelzaalwerk is het risico aanwezig dat de leerlingen in het basisonderwijs in Neerijnen met een ontwikkelingsachterstand starten.



Toelichting raadsvoorstel

1.3. Peuterspeelzalen in de gemeente Neerijnen

Sinds lange tijd zijn er in de gemeente Neerijnen 4 peuterspeelzalen gevestigd (Kris Kras in Haften, Dikke Dik in Ophemert, De Rietpeuters in Opijnen en 't Olfantje in Varrik)*. Zij bieden voor jonge kinderen en hun ouders een voor iedereen toegankelijke voorziening waar peuters kunnen spelen en zich kunnen ontwikkelen op het gebied van taal, spel en sociaal-emotionele ontwikkeling. De genoemde peuterspeelzalen voorzien in een duidelijke behoefte en hebben hun bestaansrecht in de gemeente Neerijnen bewezen.

De peuterspeelzalen zijn per 1 januari 2014 als volgt gehuisvest:

- PSZ Kris Kras in MFC Haften (ruimte eigendom van derden);
- PSZ Dikke Dik van Huis Op Hemert (ruimte eigendom van derden);
- PSZ De Rietpeuters (ruimte in eigendom gemeente);
- PSZ 't olfantje (ruimte in eigendom schoolbestuur).

1.4. Doorlopende ontwikkelingslijn

De doorlopende ontwikkelingslijn houdt in dat alle instellingen die zich richten op kinderen van 0 tot 6 jaar en hun ouders, zich gezamenlijk inspanssen om een doorlopende lijn in het aanbod van voorzieningen te creëren zodat de kinderen optimaal worden ondersteund in hun ontwikkeling en de ouders optimaal worden ondersteund bij de opvoeding. De peuterspeelzaal richt zich op kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar en is daarmee één van de hoofdrolspelers als het gaat om de sluitende aanpak 0 tot 6 jarigen.

1.5 Scenario's toekomstbestendig peuterspeelzaalwerk

Het peuterspeelzaalwerk heeft het niet gemakkelijk. Dit wordt veroorzaakt door bevolkingskrimp, veranderende wensen van ouders, de opkomst van de kinderopvang, het beëindigen van het peuterspeelzaalwerk door Kinderopvang Rivierenland per 1 mei 2012, de pilots met startgroepen in het basisonderwijs en gemeentelijke bezuinigingen. Er zijn drie scenario's onderzocht om tot een toekomstbestendig peuterspeelzaalwerk te komen:

1. Scenario 1: Als peuterspeelzaal zelfstandig verder gaan.

Dit scenario is niet wenselijk. De peuterspeelzalen zijn dan kwetsbaar en ze hebben een te groot (financieel) risico om te kunnen blijven voortbestaan waarbij tevens de professionalisering van het peuterspeelzaalwerk in gevaar komt.

2. Scenario 2: Samenwerken of samengaan met kinderopvang.

Scenario 2 is geen optie. Tot 1 mei 2012 hebben de peuterspeelzalen samengewerkt met kinderopvang omdat zij aangesloten waren bij Kinderopvang Rivierenland. Kinderopvang Rivierenland heeft het peuterspeelzaalwerk juist afgestoten.

3. Scenario 3: Koppeling van het peuterspeelzaalwerk aan de basisschool.

Scenario 3 is een reële mogelijkheid. Peuterspeelzalen in Neerijnen werken al nauw samen met de Neerijnense basisscholen (LEA overleg en uitvoering convenant LEA) en er is sprake van een doorlopende leerlijn.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

1.6 Nieuwe Stichting (Stichting Peuterspeelzalen Gemeente Neerijnen)

Stichting Fluvium heeft zich steeds bereid verklaard de peuterspeelzalen in de gemeente Neerijnen te willen ondersteunen en in dit proces te willen meedenken en te participeren. Voorwaarde was wel dat er sprake is van één (overkoepelend) stichtingsbestuur en niet van 4 aparte peuterspeelzaalbesturen. Met Fluvium heeft overleg plaatsgevonden over de mogelijkheden om de peuterspeelzalen onder te brengen bij deze stichting. In Geldermalsen is deze stap al genomen door de peuterspeelzalen in Geldermalsen onder te brengen bij Fluvium. In Geldermalsen heeft het fusietraject geleid tot één overkoepelende stichting voor alle zes peuterspeelzalen.

Dit betekent dat het voortbestaan van de vier peuterspeelzalen door het onder te brengen bij één nieuwe stichting en te laten participeren bij een professionele partij een steviger basis krijgt.

De Stichting Peuterspeelzalen Gemeente Neerijnen (SPGN) wordt een zelfstandige organisatie en is alleen via een Personele unie verbonden met de onderwijsgroep Fluvium. Door deze constructie blijft de zelfstandigheid en onafhankelijkheid van de peuterspeelzalen gewaarborgd zodat kinderen vanuit alle verschillende denominaties de peuterspeelzaal kunnen bezoeken.

Bijkomend voordeel bij de samenwerking met Fluvium is dat de peuterspeelzalen eventueel ook gebruik kunnen maken van andere faciliteiten. Hierbij moet gedacht worden aan de uitvoering van het opleidingsplan VVE en deelname aan studiedagen van Fluvium.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

1.7 Landelijke ontwikkelingen

Met dit voorstel om te komen tot een toekomstbestendig peuterspeelzaalwerk wordt aangesloten bij de landelijke ontwikkelingen. Deze zijn:

- a. De invoering van de Wet OKE heeft met name voor de kleine peuterspeelzalen (veelal geleid door vrijwilligers) gevolgen. Het betekent dat:
 - de noodzaak aanwezig is om het peuterspeelzaalbestuur te professionaliseren;
 - de peuterspeelzaal een grotere rol krijgt in de voor- en vroegschoolse educatie (VVE).Uitvoering van de Wet OKE komt beter tot zijn recht als het peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen wordt ondergebracht bij één bestuur.
 - b. De Wet OKE heeft tot doel om voor jonge kinderen in peuterspeelzalen en kinderopvang een veilige, stimulerende omgeving te creëren waarbij medewerkers in staat zijn om een risico op een taalachterstand te signaleren en effectief aan te pakken. Gemeenten moeten zich, samen met de partners (JGZ/GGD, peuterspeelzalen en kinderopvang), inspannen voor een goede toeliding van de doelgroepkinderen naar de voorschoolse voorzieningen. De gemeente voert hiertoe minimaal één keer per jaar (LEA-)overleg met de besturen van kinderdagverblijven, peuterspeelzalen en basisscholen. Hieraan wordt al uitvoering gegeven.
 - c. Landelijk is sprake van een groeiende samenwerking tussen het primair onderwijs, peuterspeelzaalwerk en de kinderopvang. Via pilots wordt aan de samenwerking inhoud gegeven door de oprichting van een zogenaamd Integraal KindCentrum (IKC). Een IKC is een voorziening voor kinderen van 0-12 jaar, waar kinderopvang (dagopvang en buitenschoolse opvang), peuterspeelzaalwerk en onderwijs naadloos in elkaar moeten overlopen. Binnen een IKC wordt vanuit een gemeenschappelijke educatieve en pedagogische visie gewerkt onder aansturing van één leidinggevende. Het voorstel om tot een toekomstbestendig peuterspeelzaalwerk in Neerijnen te komen geeft hieraan een stimulans omdat vanuit bijvoorbeeld het peuterspeelzaalwerk initiatieven kunnen worden ontwikkeld voor het vormen van een IKC. De primaire verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling van een IKC ligt bij het schoolbestuur, kinderopvang en peuterspeelzaalwerk.
 - d. Landelijk wordt gestart met een 3+ groep (pilot). In deze groep worden kinderen die 3 jaar zijn voor een aantal dagdelen per week op een heel speelse wijze voorbereid op het basisonderwijs. Deze 3+ Groep levert een bijdrage aan de ontwikkeling van de taal, de woordenschat en het getalbesef van de kinderen en zorgt er voor dat deze kinderen al een voorsprong hebben als ze naar de basisschool gaan.
- 1.8. Bevordering leefbaarheid kleine kernen*
- In de (kleine) kernen van de gemeente Neerijnen is de peuterspeelzaal ook van belang voor de sociale cohesie en leefbaarheid in die kern: niet alleen de lokale peuters leren elkaar daar al kennen voordat ze naar de basisschool gaan, maar ook hun ouders komen met elkaar in contact. Ook draagt een peuterspeelzaal in een kleine kern bij aan het voortbestaan van de basisschool. De meeste peuters stromen dan uit naar de basisschool. Het behoud van de peuterspeelzalen draagt bij aan de doelstelling om het voorzieningsniveau en de daarbij behorende leefbaarheid in de dorpen te handhaven. Dit sluit aan en is een logisch vervolg op uw besluit tot vaststelling Visie Kleine Kernenbeleid in uw vergadering van 4 juli 2013.



Toelichting raadsvoorstel

1.9. Relatie met andere beleidsterreinen

Het peuterspeelzaalwerk valt ook onder het beleidskader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Het gaat dan om het prestatieveld 'preventie van problemen van jeugdigen bij het opgroeien, en/of ondersteunen van ouders bij opvoedproblemen' (prestatieveld 2). Het peuterspeelzaalwerk draagt er toe bij dat kinderen opgroeien tot evenwichtige, sociaal voelende en volwaardig aan de samenleving deelnemende volwassenen. Daarnaast kan het peuterspeelzaalwerk bijdragen aan de sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten (prestatieveld 1). Het peuterspeelzaalwerk heeft een sterke relatie met het jeugdbeleid en het onderwijsachterstandenbeleid (doorgaande leerlijn). Zonder het peuterspeelzaalwerk kan een doorgaande leerlijn niet bereikt worden.

1.10 Laagdrempelig aanbod

Het peuterspeelzaalwerk heeft een laagdrempelig karakter. Het is voor de ouders financieel toegankelijk en duidelijk herkenbaar. Het aanbod staat open voor elk kind. Door haar laagdrempelige karakter bereikt de peuterspeelzaal een breed samengestelde groep kinderen. Voor ouders kan het peuterspeelzaalwerk ook een ontmoetingsfunctie hebben.

1.11 Tevredenheid

Er is (grote) tevredenheid bij ouders en inwoners van de gemeente Neerijnen over het huidige aanbod en kwaliteit van het peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen. Het niet meer aanwezig zijn van peuterspeelzaalwerk zal door hen als een groot gemis worden ervaren

1.12 Uitvoering convenant LEA

De peuterspeelzalen vormen een belangrijke rol in de uitvoering van het convenant LEA. Door de gemeenteraad is op 30 oktober 2008 een motie aangenomen om uit alle partijen een werkgroep te installeren om tot de opstelling van een actieplan voor het onderwijs in Neerijnen te komen. Dit heeft geleid tot het convenant LEA. In uw vergadering van 25 april 2013 heeft u besloten het convenant LEA te continueren voor een periode van 3 jaar tot 1 augustus 2016. De uitvoering van het convenant LEA heeft alleen een grotere kans van slagen als het peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen behouden blijft.

4.1. Jaarlijkse rapportage

Het is goed om de ontwikkelingen bij de peuterspeelzalen in de gemeente Neerijnen te volgen om te kunnen beoordelen of zij hun doelstelling bereiken. Daarnaast gaan de (landelijke) ontwikkelingen rond kinderopvang en peuterspeelzaalwerk verder. De peuterspeelzaal is verantwoordelijk voor het leveren van kwalitatief goed peuterspeelzaalwerk. De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving op die kwaliteit. Het is van essentieel belang jaarlijks een rapportage om te stellen om uw raad over de prestaties en ontwikkelingen bij het peuterspeelzaalwerk te informeren zeker in samenhang met de Transitie jeugdzorg en het onderwijsachterstandenbeleid.

Kanttekeningen

1.1. Waarom behoud peuterspeelzaalwerk

Veel ouders kiezen bewust voor een peuterspeelzaal vanwege het educatieve element, om de buurtfunctie spelen en ontmoeten en/of omdat zij geen gebruik willen of kunnen maken van hele dagopvang. Door de inwerkingtreding van de Wet OKE biedt het peuterspeelzaalwerk betere voorschoolse educatie waardoor de onderwijsachterstanden bij de kinderen eerder worden gesignaleerd en aangepakt.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

1.2. Harmonisatie peuterspeelzaalwerk en kinderopvang

Met de Wet OKE zijn de kwaliteitseisen aan peuterspeelzalen en kinderopvang al zoveel mogelijk gelijk getrokken (het gelijktrekken van alle wettelijke regels en financiering). De harmonisatie vindt in de praktijk plaats door het omvormen van peuterspeelzalen naar een aanbod dat geregistreerd kan worden als kinderopvang. In de gemeente Neerijnen maken meer ouders gebruik van het peuterspeelzaalwerk dan van de kinderopvang. Om een goede samenwerking (harmonisatie) tussen peuterspeelzalen en kinderopvang te stimuleren is het van groot belang zelfstandige peuterspeelzalen te behouden die nauw samenwerken met kinderopvang.

1.3. Gemeente heeft verantwoordelijkheid

De primaire verantwoordelijkheid voor het in stand houden van het peuterspeelzaalwerk ligt bij de besturen van het peuterspeelzaalwerk zelf. Het in stand houden van peuterspeelzalen is echter geen wettelijke taak maar behoort tot de gemeentelijke autonome beleidsvrijheid. De gemeente is en blijft echter hoe dan ook verantwoordelijk voor integraal lokaal jeugd- en onderwijsbeleid. Ook is de gemeente wettelijk verantwoordelijk voor het organiseren van de doorlopende ontwikkelingslijn voor kinderen met een risico op een onderwijsachterstand. Daar komt binnenkort de lokale verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg bij. Het peuterspeelzaalwerk wordt gezien als een onmisbare schakel in de uitvoering van het integraal lokaal jeugd- en onderwijsbeleid.

De gemeente heeft vooral een regisserende, stimulerende en verbindende rol, maar ook een verantwoordelijkheid voor een doorgaande leerlijn, die gemeente Neerijnen nu al vervult en samen met de peuterspeelzalen en basisscholen goed oppakt. Dit aspect dient behouden te blijven.

1.4 Transitie jeugdzorg

Gemeenten worden per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de jeugdzorg. Hierin zit een directe lijn naar het peuterspeelzaalwerk. Het peuterspeelzaalwerk heeft een belangrijke plaats in het lokale jeugdbeleid, binnen de keten van voorzieningen voor 0-6-jarigen.



Toelichting raadsvoorstel

1.5. Waarom Peuterspeelzaalwerk onderbrengen bij Fluvium en niet bij de andere schoolbesturen?

De mogelijkheden zijn onderzocht om het peuterspeelzaalwerk onder te brengen bij een schoolbestuur in Neerijnen. Het sluit aan bij de wens van de peuterspeelzalen en de gemeente om het peuterspeelzaalwerk te koppelen aan het primair onderwijs (vorm van voorscholen) en op deze wijze de doorgaande lijn te stimuleren en te versterken. Nu bestaat al een sterke binding tussen het peuterspeelzaalwerk en het primair onderwijs in Neerijnen (denk aan peuterspeelzaal 't Olfantje bij de Burg. Westerbeek van Eertenschool in Varik). Het bestuur van de Eben-Haëzerschool en de Vereniging voor Protestants Christelijk Onderwijs Neerijnen (VPCON) hebben aangegeven hier toe geen mogelijkheden te zien mede getel op de identiteit en de schaalgrootte van het schoolbestuur.

Samenwerking met Stichting Fluvium biedt de volgende voordelen:

- Het bestuur van de nieuwe stichting Peuterspeelzalen Neerijnen kan opgaan in de Raad van Toezicht van Stichting Fluvium om zo de expertise van het peuterspeelzaalwerk te behouden;
- Het gezamenlijk opstellen van beleid om zo tot een betere afstemming te komen voor wat betreft overdracht aan peuters en het verbeteren van de aansluiting tussen peuterspeelzaal en basisschool;
- De coördinator van het peuterspeelzaalwerk kan gebruik maken van de directeur bestuurder als klankbord;
- Alle vier de peuterspeelzalen in de gemeente Neerijnen zitten in de nabije omgeving van een school van Stichting Fluvium.

Een voordeel van het onderbrengen van de peuterspeelzalen bij Fluvium is dat juist de onderwiskundige aspecten van de peuterspeelzalen zijn geborgd bij een organisatie die voor dat doel is opgericht. Maar het gaat ook om het behoud van de kinderen voor de scholen in de kern. Nu al zijn ontwikkelingen gaande dat kinderen naar peuterspeelzalen buiten de gemeente gaan maar daardoor ook vaak de keuze maken voor een basisschool die aan die peuterspeelzaal is verbonden.

1.6. Onafhankelijkheid is gewaarborgd

Bij samenwerking met stichting Fluvium blijft de onafhankelijkheid gewaarborgd. Stichting peuterspeelzalen Neerijnen (SPGG) is en blijft een onafhankelijke stichting. Het gaat nu alleen om de uitvoering van administratieve taken door het bestuursbureau van Stichting Fluvium. Het bestuursbureau voert ook administratieve taken uit voor de onafhankelijke stichting Peuterspeelzalen Geldermalsen. Doordat de onafhankelijkheid gewaarborgd blijft, kunnen alle peuters, ongeacht wel of geen bepaalde geloofsovertuiging, de peuterspeelzalen blijven bezoeken.



Toelichting raadsvoorstel

1.7. *Bijdrage in huisvestingskosten*

De wijze van subsidiëring is vrij en wordt door gemeenten verschillend uitgevoerd: huisvestingskosten, salariskosten, vast of variabel bedrag, bedrag per dagdeel of per kind. Er is aansluiting gezocht bij de vergoeding van de huisvesting bij basisscholen. De gemeente is nu wettelijk verantwoordelijk voor de huisvesting van de basisscholen (zorgplicht). Hieronder valt nieuwbouw, uitbreiding , renovatie en buitenonderhoud. Onderwijs begint niet bij de leeftijd van 4 jaar (start basisonderwijs) maar veel eerder op jongere leeftijd (voorschoolse educatie, 3+ groep, doorgaande leerlijn). Het peuterspeelzaalwerk is een wezenlijk onderdeel van het basisonderwijs. Deze lijn in de zorgplicht voor huisvestingskosten willen wij ook toepassen voor de peuterspeelzalen.

De basisscholen zijn onder de huidige wettelijke regels zelf verantwoordelijk voor energiekosten (gas, water, licht). Dit geldt ook voor de schoonmaakkosten. Deze kosten moeten dus door de peuterspeelzalen zelf gedragen worden.

5.1. *Extra inkomsten genereren*

Extra inkomsten kunnen worden gegenereerd door het verhogen van de ouderbijdrage. Dit is niet wenselijk daar het peuterspeelzaalwerk een laagdrempelige toegankelijkheid voor ouders en peuters biedt. Door het verhogen van de ouderbijdrage verliest het peuterspeelzaalwerk zijn laagdrempelige toegankelijkheid en kan hiermee zijn basisfunctie voor alle peuters in de gemeente Neerijnen niet vervullen. In dit kader streven de peuterspeelzalen er naar de ouderbijdrage zo laag mogelijk te houden.

De instellingen zijn in staat gebleken om afzonderlijk en gezamenlijk extra middelen te verkrijgen uit acties en sponsoring welke ten goede komen aan de reguliere exploitatie of ingezet worden voor bijzondere activiteiten. De omvang van de inkomsten uit acties of sponsoring kunnen door de jaren heen sterk wisselen en vormen slechts een bescheiden deel van de totale inkomsten van de instelling.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Financieel

Een peuterspeelzaal heeft te maken met de volgende kostensoorten: huisvesting, spelmateriaal, meubilair, activiteiten- en verbruikskosten, salaris- en personeelskosten, kantoor- en administratiekosten, overhead en overige kosten.

Voor de instandhouding van het peuterspeelzaalwerk wordt een aanpak voorgesteld waarbij ondersteuning als volgt plaats vindt:

1. *Bijdrage in de huisvestingslasten*

Het peuterspeelzaalwerk vormt een wezenlijk onderdeel (voorschool) van het basisonderwijs. Waar de gemeente een zorgplicht heeft voor adequate huisvesting van het onderwijs willen wij voor het peuterspeelzaalwerk ook aansluiten voor subsidiëring van de huisvestingslasten.

2. *Eenmalige bijdrage*

Het eenmalig bedrag dat de gemeente in 2012 beschikbaar heeft gesteld om de doorstart mogelijk te maken is niet geheel gebruikt (zie financieel 1.2). Om een goede overgang mogelijk te maken wordt voorgesteld om het nog beschikbare bedrag voor de doorstart eenmalig aan het bestuur van de stichting peuterspeelzalen Neerijnen ter beschikking te stellen.

Dekking van de huisvestingskosten van de peuterspeelzalen per 1 januari 2014 kan budgettair neutraal plaatsvinden door het heralloceren van bestaande financiële middelen*.

Omschrijving	Kosten	Dekking
Huisvestingslasten peuterspeelzalen	€ 39.380	
Exploitatie PSZ Ophemert (in gemeentebegroting)		€ 10.750
Subsidie peuterspeelzalen (in gemeentebegroting)*		€ 23.065
Inzet rijksvergoeding OKE**		€ 5.565
	€ 39.380	€ 39.380

* In de gemeentebegroting is nu een bedrag opgenomen van € 23.065 (gemeentelijke middelen) dat gebruikt wordt voor de exploitatie van de peuterspeelzalen. Dit bedrag wordt met ingang van 1 januari 2014 ingezet voor de subsidiëring van de huisvestingslasten peuterspeelzalen;

* De rijksvergoeding OKE die gemeente Neerijnen ontvangt wordt met ingang van 1 januari 2014 jaarlijks tot een bedrag van € 23.065 ingezet voor het bieden van een kwaliteitsimpuls voor peuterspeelzalen (professionalisering leidsters, het meer op één lijn brengen van de kwaliteitseisen met Kinderopvang, realisatie 100% doelgroepbereik, financiële toegankelijkheid waarborgen).

** Op grond van de Wet OKE heeft de gemeente de opdracht zorg te dragen voor een dekkend, hoogwaardig, laagdrempelig aanbod van voorschoolse educatie. Dat kan alleen plaatsvinden als de huisvesting van de peuterspeelzalen gewaarborgd is.



Toelichting raadsvoorstel

Financiën kort samengevat:

- de gemeente draagt zorg voor de huisvesting zoals ook bij de basisscholen;
- de gemeente draagt jaarlijks € 23.065 bij in de exploitatie, zoals ook in de voorgaande jaren;
- hiervoor zijn geen extra gelden uit de exploitatie nodig;
- benodigde middelen komen uit het heralloceren van bestaande middelen;
- voor het creëren van een soepele overgang wordt de resterende middelen van het reddingsplan uit 2012 ingezet.

1.1. *Gebruik subsidie doorstart*

Om een doorstart van de peuterspeelzalen per 1 mei 2012 tot 1 januari 2014 mogelijk te maken heeft u in uw vergadering van 15 maart 2012 besloten een bedrag van in totaal € 90.000 beschikbaar te stellen. De peuterspeelzalen hebben zelf jaarlijks een bedrag van € 25.000 ingebracht door middel van verhoging van de ouderbijdrage en zelfredzaamheid. De peuterspeelzalen hebben geen aanspraak hoeven te maken op het hele bedrag van de doorstartsubsidie. Op dit moment is van de doorstartsubsidie nog een bedrag van € 39.685 beschikbaar.

1.2. *Eenmalige bijdrage in exploitatie (bruidsschat)*

Het is een compliment aan de besturen van de peuterspeelzalen dat zij geen aanspraak hebben gemaakt op het totale bedrag van de doorstartsubsidie. De verwachting is dat vooral in de eerste paar jaar na 1 januari 2014 de exploitatie niet sluitend gemaakt kan worden. Voorgesteld wordt om voor 2014 en 2015 een bijdrage per kind te geven zodat er sprake is van een sluitende exploitatie. Dit als waardering voor de inspanningen van de peuterspeelzalen om de kosten zo laag mogelijk te houden en om hen te ondersteunen in het sluitend krijgen van de exploitatie. Met ingang van 1 januari 2016 wordt geen gemeentelijke bijdrage in de exploitatie gegeven behalve de subsidie voor de huisvestingskosten.

Communicatie

Met de besturen van de peuterspeelzalen in Neerijnen heeft intensief en constructief overleg plaatsgevonden. Opmerkingen van de peuterspeelzalen zijn in dit voorstel verwerkt. De besturen van de peuterspeelzalen in Neerijnen ondersteunen de inhoud van het raadsvoorstel. Na de doorstart van de peuterspeelzalen in 2012 is een structureel overlegorgaan in het leven geroepen waarin de voorzitters samen met de schooldirecteuren en hun besturen een aantal keren onder regie van de gemeente bij elkaar zijn gekomen om alle zaken rond de peuterspeelzalen te bespreken en een gezamenlijke lijn af te spreken.

Oplossingen

1.1. *Bijdrage in huisvestingskosten*

Er is aansluiting gezocht bij de vergoeding van de huisvesting bij basisscholen. De gemeente is nu wettelijk verantwoordelijk voor de huisvesting van de basisscholen (zorgplicht) en draagt hiervoor de kosten. De vergoeding van de huisvestingskosten geeft voor de peuterspeelzalen duidelijkheid (vergoeding vaste kosten) en sluit aan bij de vergoedingssystematiek voor de basisscholen.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

1.2. Bestuursvorm Peuterspeelzalen

In de gemeente Neerijnen zijn 4 peuterspeelzalen die elk in stand gehouden worden door een eigen bestuur. De afzonderlijke besturen hebben besloten het peuterspeelzaalwerk in Neerijnen met ingang van 1 januari 2014 onder te brengen onder 1 bestuur: Stichting Peuterspeelzaalwerk Gemeente Neerijnen (SPGN). Hierdoor is de kwetsbaarheid van het peuterspeelzaalwerk afgenomen en heeft het voortbestaan een stevige basis gekregen. De fusie levert tal van voordelen op zoals continuïteit van bestuur, de leidsters van de peuterspeelzalen kunnen voor elkaar invallen, plus de administratie en het bijhouden van de wachtlijsten worden centraal geregeld. En er kan meer geharmoniseerd worden bijvoorbeeld bij peuters met een taalachterstand.

1.3. Financiering blijft budgettair-neutraal

Dekking van de huisvestingskosten van de peuterspeelzalen per 1 januari 2014 vindt budgettair neutraal plaats door het herallocceren van bestaande financiële middelen. Inzet van extra gemeentelijke financiële middelen blijft achterwege.

Bijlagen

- Bijlage Kwaliteitsisen peuterspeelzaalwerk

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,


P.W. Wanrooij


A.J. vanHedel

Raadsbesluit

Agendanummer : 13-08-17074

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 oktober 2013;

Besluit :

- a. In te stemmen met het in stand houden van het peuterspeelzaalwerk na 1 januari 2014;
- b. In te stemmen om de resterende middelen van het reddingsplan peuterspeelzalen 2012 te gebruiken voor een eenmalige bijdrage in de exploitatiekosten van de peuterspeelzalen in 2014 en in 2015;
- c. In te stemmen met het heralloceren van bestaande financiële middelen;
- d. Het college van B&W op te dragen om jaarlijks over de ontwikkelingen van het peuterspeelzaalwerk te rapporteren.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 november 2013

, voorzitter

, griffier