



# Raadsvoorstel

---

Aan	:	Gemeenteraad
Datum vergadering	:	28 november 2013
Agenda nummer	:	2013-08-13876
Portefuillehouder	:	Wethouder Krook
Onderwerp	:	Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017

---

Zaak- / Docnummer : 13876

---

## **Samenvatting:**

Samen met de Regio Nijmegen is een (nieuw) beleidskader OGGz opgesteld. Het document legt de nadruk op een integrale benadering van cliënten en op lokale preventie. Daarmee wordt tevens ingespeeld op de uitgangspunten van de 3 transities. Tot nu toe heeft een dergelijk document voor de Regio Rivierland ontbroken.

## **Het advies**

- Beslispunt 1** : Conform het advies van de Wmo-raad expliciet in de Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 aandacht te besteden aan de doelgroep 'zorgmijders'.
- Beslispunt 2** : In essentie in te stemmen met de Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017.
- Beslispunt 3** : Een zienswijze t.a.v. de Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 te formuleren en de vakportefuillehouder te verzoeken deze en het onder beslispunt 1 genoemde advies van de Wmo-raad in te brengen tijdens behandeling van het document in de programmaraad zelfredzaam.



# Toelichting raadsvoorstel

## Inleiding

Sinds 2000 werken de gemeenten van Rivierenland (en vele instellingen in het veld) samen in de ontwikkeling en uitvoering van het beleid gericht op de openbare geestelijke gezondheidszorg en de maatschappelijke opvang (OGGz/MO). OGGz/MO staat voor de zorg van gemeenten voor de minst zelfredzamen. Daarmee wordt invulling gegeven aan de prestatievelden 7, 8 en deels 9 van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Het gaat om ongevraagde bemoeienis bij kwetsbare mensen die kampen met meervoudige problemen, waaronder meestal psychische en/of verslavingsproblemen, die onvoldoende zelfredzaam zijn en meestal niet duidelijk om hulp vragen.

Regio Rivierenland voert de OGGz/MO taken samen met de gemeente Nijmegen uit. Nijmegen is centrumgemeente voor de maatschappelijk opvangregio, bestaande uit de regio Nijmegen en 7 gemeenten in de regio Rivierenland. Het betreft in de regio Rivierenland de gemeenten Tiel, Geldermalsen, Culemborg, Neerijnen, Lingewaai, Neder-Betuwe en Buren. Zaltbommel en Maasdriel vallen onder centrumgemeente Den Bosch.

Omdat voor de komende periode een (nieuw) beleidskader nodig is, heeft regio Rivierenland eind 2012 besloten samen met de regio Nijmegen een Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 op te stellen (bijlage 1). Tijdens een themabijeenkomst in maart van dit jaar is in de programmaraad besloten, dat de Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 eerst binnen elke gemeente het besluitvormingsproces doorloopt, voordat het aan de programmaraad wordt voorgelegd.

## Beeoogd effect

1. In de regio Rivierenland wordt OGGz onderdeel van een integraal beleid op het sociale domein.
2. OGGz beleid is niet alleen gericht op behandelen en voorkomen van erger, maar ook op bijsturen met hulp en herstel.

## Argumenten

*1.1 Het advies van de Wmo-raad op dit punt treft doel.*

Zie voor de motivering hetgeen is gesteld onder het kopje "Advies Wmo-raad".

*2.1 De Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 biedt een kader voor het OGGz beleid voor de komende jaren.*

De Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 bevat een agenda (hoofdstuk 2) met te bereiken doelen, resultaten en uit te voeren activiteiten voor de komende jaren. Deze agenda vormt de kern van het document. Voorafgaand aan deze agenda wordt kort ingezoomd op drie speerpunten, op basis waarvan de resultaten en activiteiten gegroepeerd zijn. Het betreft de volgende drie speerpunten: a. Versterking van de regionale samenwerking; b. Goed geëquipeerde en functionerende lokale zorgnetwerken; c. Kansen voor de OGGz in de transities benutten, aansluiting zowel op visieniveau als in de uitvoering.

Naast de agenda is een actuele regiovisie opgenomen (hoofdstuk 3) die te lezen is als toelichting bij en legitimatie voor de te bereiken resultaten. Het hoofddocument betreft de toekomst. Om een beeld te geven van hoe OGGz/MO in Rivierenland zich de afgelopen jaren heeft ontwikkeld is bijlage 2 opgenomen. Er wordt kort teruggeblikt; vanaf de start van een integrale aanpak OGGz/MO in 2000 tot heden.

Een beleidskader ontbreekt nu voor de regio Rivierenland en de looptijd van het uitvoeringsprogramma OGGz/MO is inmiddels al twee maal verlengd. Het is wel een beleidskader voor de hele maatschappelijke opvangregio van centrumgemeente Nijmegen, maar sluit goed aan op Rivierenland.





# Toelichting raadsvoorstel

*2.2. De Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 biedt mogelijkheden voor een integrale aanpak en aansluiting op de transities.*

Een integrale benadering is van belang om meervoudige problematiek aan te kunnen pakken en door middel van preventie te voorkomen. Kwaliteitsafspraken op bijvoorbeeld de prestatievelden van de Wmo 1 t/m 6 kunnen voorkomen dat zich problemen op de prestatievelden 7, 8 en 9 voor gaan doen. Ook is het belangrijk verbandingen te gaan leggen met ontwikkelingen zoals de 3 transities (AWBZ-Jeugdzorg-participatiewet) en de in ontwikkeling zijnde infrastructuur voor werk en inkomen in regiogemeenten.

*2.3 De Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 steekt lokaal in.*

Het betreffende document steekt in op lokale preventie. In het document wordt gesproken over z.g. lokale zorgnetwerken, die cruciaal zijn voor het tijdig signaleren en het bieden van oplossingen. Daarmee wordt tevens een link gelegd met een belangrijk uitgangspunt dat is vastgesteld in het kader van de 3 transities: lokaal regelen wat lokaal kan en regionaal regelen wat regionaal moet. In Neerijnen zijn een aantal (zorg)netwerken actief (Centrum voor Jeugd en Gezin [CJG], 2 Multidisciplinaire [MD] teams [voor kinderen 12-], Integraal veiligheids[VR]overleg [in dit overleg worden ook zorgmijders/probleemgezinnen besproken] e.d.), die in dit kader een rol kunnen spelen. Ook de z.g. dorpsstafels, bestaande uit actieve inwoners van de dorpskernen kunnen in dit verband een belangrijke rol vervullen. Het instellen van dorpsstafels in de dorpskernen is een van de actiepunten uit de door de raad op 4 juli 2013 vastgestelde 'Visie Kleine Kernenbeleid Gemeente Neerijnen/leefbaarheid'. Gestreefd moet worden naar een samenhangend netwerk waarin alle benodigde disciplines, maar ook vrijwilligers vertegenwoordigd zijn. Een dergelijk netwerk wordt ook wel aangeduid met 'sociaal wijkteam'.

*2.4 Een regionale agenda en regiovisie voor de hele maatschappelijke opvangregio van centrumgemeente Nijmegen maakt het mogelijk gebruik te maken van de expertise van de centrumgemeente Nijmegen en met hen samen op te trekken.*

Samen met de regio Nijmegen kan bijvoorbeeld een leidende coalitie gevormd worden die in gesprek gaat met zorgverzekeraars om tot regionale afspraken te komen.

*3.1 De gemeente Neerijnen onderkent het belang van een agenda en regiovisie OGGz.*

Alhoewel het aantal inwoners uit Neerijnen dat daadwerkelijk gebruik maakt van de regionale OGGz-hulpstructuur relatief laag is (zie blz. 25 'Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017', tabel: aantal nieuwe meldingen per gemeente in 2012), is het toch van belang dat de gemeente hier een duidelijk standpunt inneemt. Gezinnen en individuen, die behoren tot de doelgroep vragen vaak veel aandacht van zorginstellingen, maar ook van het gemeentelijke apparaat (m.n. de overlast voor de omgeving). De opmerkingen die door de raad in haar vergadering worden gemaakt zullen worden meegenomen door de betreffende vakportefeuillehouder als zienswijze van de gemeenteraad naar de programmaraad zelfredzaam, waar definitieve besluitvorming over het document zal plaatsvinden.

## Kanttekeningen

De Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 heeft betrekking op de hele maatschappelijke opvangregio van centrumgemeente Nijmegen. Dit maakt dat het document breed is en deels inzoomt op Rivierland.



Neerijnen

# Toelichting raadsvoorstel

## Financieel

Het komen tot een Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 heeft geen financiële gevolgen. De Regionale Agenda en Regiovisie OGGz zal verder uitgewerkt worden in een uitvoeringsprogramma voor 4 jaar en in jaarplannen. In het uitvoeringsprogramma en in de jaarplannen wordt een begroting opgenomen. Het uitgangspunt is dat de uitgaven m.b.t. Neerijnen passen binnen de meerjarenbegroting.

## Advies Wmo-raad

Op 10 juli 2013 heeft de GGD een informatiebijeenkomst georganiseerd over de Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 voor de Wmo-raden van de betrokken gemeenten in Rivierland. De Wmo-raad van Neerijnen is vervolgens om advies gevraagd over genoemd document.

Bij brief d.d. 21 september 2013 heeft de Wmo-raad advies uitgebracht over genoemd document (zie bijlage 2). De Wmo-raad vraagt daarin specifiek aandacht voor de communicatie over het document naar de bevolking van Neerijnen. Daarnaast wil zij meer aandacht in het document voor preventie en 'zorgmijders'. Onder 'zorgmijders' worden verstaan mensen, die pertinent iedere vorm van zorg en ondersteuning buiten de deur houden.

Wij zijn van mening dat communicatie richting de bevolking van Neerijnen het beste kan plaatsvinden in het kader van de 3 transities omdat de OGGz-doelgroep hier ook onder valt. Ons inziens gaat het hier om een document dat juist insteekt op preventie om te voorkomen dat zwaardere ondersteunings-/zorgtrajecten ingezet moeten worden. Wij onderschrijven de mening van de Wmo-raad dat in het document meer aandacht moet worden besteed aan de subdoelgroep 'zorgmijders'. Deze subdoelgroep vormt de onderkant van de OGGz-doelgroep omdat enige vorm van sturing en begeleiding moeilijk is en soms gekozen moet worden voor zwaardere vormen van interventie. In dit verband kunnen genoemd worden het meldpunt bijzondere zorg (MBZ), organisatorisch ondergebracht bij de GGD en het interventieteam, bestaande uit professionals afkomstig uit diverse zorgorganisaties, die bij dergelijke casuïstieken aan zet zijn.

## Communicatie

N.v.t.

## Juridische zaken

N.v.t.

## Oplossingen

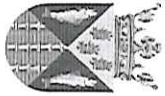
De oplossing ligt in de vaststelling van een richtinggevend document in de vorm van een visie en agenda.

## Bijlagen

- o Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017
- o Advies Wmo-raad

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,  
de secretaris,  
de burgemeester,  
P.W. Wanrooij  
A.J. van Hedel





Neerijnen

# Raadsbesluit

Agendanummer : 2013-08-13876

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 oktober 2013;

**Besluit :**

- a Conform het advies van de Wmo-raad expliciet in de Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 aandacht besteden aan de doelgroep 'zorgmijders'.
- b. In essentie instemmen met de Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017.
- c. Aan de vakportefeuillehouder verzoeken om de zienswijze van de gemeenteraad t. a. v. de Regionale Agenda en Regiovisie OGGz 2013-2017 en het onder punt a. genoemde advies van de Wmo-raad in te brengen tijdens de behandeling van het document in de programmaraad zelfredzaam.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 november 2013

, voorzitter

, griffier