Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan	:	Gemeenteraad
Datum vergadering	:	1 juli 2010
Agenda nummer	:	2010-05-10776
Portefeuillehouder	:	J. Koedam
Onderwerp	:	Meerjarenplanning 2010 - 2015
Zaaknummer	:	10776/1401

1. Aanleiding en probleemstelling

Door bezuinigingen ontstond een substantiële achterstand in het onderhoudsniveau van het gemeentelijke wegennet. Om het tij te keren werd het onderhoudsbudget voor de wegen in 2007 verhoogd naar het oorspronkelijke niveau voor de bezuinigingen van € 381.000,= en in 2009 andermaal verhoogd naar € 581.000,=.

Daarnaast werd een beheerplan wegen - dat u als bijlage I aantreft - opgesteld om inzicht te krijgen in de achterstand van het onderhoud De resultaten werden vorig jaar gepresenteerd aan de commissie Ruimte.
De voornaamste conclusies van het rapport waren:

- In de eerste 5 jaar is een gemiddeld jaarlijks budget nodig van € 820.000,= voor het inlopen en uitvoeren van groot onderhoud aan het wegennet. In dit bedrag is het overig onderhoud zoals klein onderhoud in het wegennet en het onderhoud aan markering en bermen **niet** meegenomen;
- Ineens wegwerken van het achterstallig onderhoud vergt een investering van ruim 2,3 miljoen euro;
- Na het inlopen van achterstallig onderhoud kan het bedrag voor het uitvoeren van groot onderhoud worden gereduceerd;
- Wegen, die het einde van de levensduur hebben bereikt, moeten worden gereconstru-eerd. Hiervoor dient de gemeente jaarlijks te gaan reserveren;
- Onderhoud aan de asfaltverharding dient de hoogste prioriteit te krijgen.

Naast het bovengenoemde (achterstallig) onderhoud gaf het onderhoud aan bermen grote zorgen. Uit kostenoverweging werd tot 2008 het bermmaaisel na een maaibeurt achtergelaten in de berm, waardoor deze uit profiel raakte en het regenwater niet goed afgevoerd werd..

Er werd besloten tot een strategie overgegaan, die in hoofdlijnen de volgende maatregelen inhielden:

- In 2009 en 2010 wordt het beschikbare budget ad. € 581.000,= ingezet om het wegennet te repareren, waarmee verdere schade kan worden vermeden;
- Nadruk wordt gelegd op asfalt- en bermonderhoud;
- Er wordt vanaf 2011 gestreefd naar een doorgroei van het budget naar € 820.000,= voor de eerst volgende vijf jaar;
- Er wordt een reconstructieplan opgesteld voor wegen, die het eind van de technische levensduur hebben bereikt.

In 2009 en 2010 hebben wij conform de bovenstaande uitgangspunten ons gericht op herstel van schade en bermonderhoud. Met ingang van 2011 zijn we nu toe aan de volgende stap, te weten het inlopen van het achterstallig onderhoud.

Neerijnen

Raadsvoorstel

2. Oplossing

Het beheerplan geeft aan wat theoretisch noodzakelijk is om het achterstallig onderhoud in te lopen. In dit plan wordt echter geen rekening gehouden met bijvoorbeeld de functie van de weg. Zo behoeft een drukke ontsluitingsweg (bijvoorbeeld de Esterweg) meer onderhoud dan een rustige landbouwweg (bijvoorbeeld de Euwerden), waarover een paar keer per dag een auto en/of een tractor rijdt.

2.1 Maatregeltoets

Voor een tussentijdse evaluatie van het beheersplan en het bepalen van het onderhoudsbudget in de komende jaren werd dan ook een maatregeltoets uitgevoerd over het totale wegennet in beheer en onderhoud bij de gemeente Neerijnen. Onder maatregeltoets wordt verstaan: Het visueel schouwen van het wegoppervlak om een inschatting te kunnen maken van het noodzakelijk onderhoud op korte termijn (1 - 5 jaar). De maatregeltoets heeft als basis gediend voor de evaluatie en het bijstellen van de meerplanning voor de jaren 2011 – 2015. De resultaten treft u aan in bijlage II.

2.2 Onderhoudsvoorstel

Wij stellen u voor alle (achterstallig) groot onderhoud in één keer in te lopen. In bijlage III treft u de meerjarenplanning aan, die gebaseerd is op dit voorstel en vergt een totale investering van € 4.388.000,= in de komende 5 jaar. Dit heeft als voordeel, dat alle wegen in één keer worden teruggebracht op een goed onderhoudsniveau (waardering: 7 - 8). Het wegennet verkeert dan in een normale onderhoudstoestand, die geen achterstallige gebreken meer vertonen. Ter informatie: Gemiddeld scoort het wegennet op dit moment een waardering 6.

Daarnaast wordt "de financiële pijn" in het eerste jaar geleden, waarna het budget kan terugvallen naar het oude niveau van € 581.000,=. Nadeel van deze optie is dan ook de grote belasting in het komende jaar voor de gemeentebegroting.

Ook geeft dit voorstel de minste kans op toekomstige schade door bijvoorbeeld weersinvloeden. De wegen zullen na de uitvoering weer in een goede conditie verkeren, waar invloeden van buiten af minder vat op het wegdek zullen hebben.

2.3 Overig onderhoud

Naast het groot onderhoud dient ook nog rekening te worden houden met:
- Klein onderhoud;
- Onderhoud aan markering;
- Onderhoud aan bermen;
- Onderhoud aan halfverhardingen;
- Het aanbrengen van verkeersremmers in wegen, waar groot onderhoud wordt uitgevoerd;
- Uitbesteden van voorbereiding en toezicht.

Zoals hierboven al werd aangegeven werd vanaf 2009 onder andere nadruk gelegd op het bermonderhoud. Zo is vorig jaar begonnen met het afroven van bermen en werd langs een gedeelte van de Bommelsestraat grasbetonkeien aangelegd om de berm direct langs de rijbaan te beschermen tegen uitwijkend verkeer. Wij hebben het voornemen de bermen elke 10 jaar eenmaal af te roven en opnieuw onder profiel te brengen. Dit betekent, dat elk jaar ca. 20 km berm moet worden aangepakt. Naast het afroven wordt vanaf vorig jaar ook het slootvuil opgeruimd om te voorkomen, dat de bermen in de loop der jaren weer te hoog komen te liggen.

Ten aanzien van de verkeersmaatregelen werd bij de vaststelling van de Planuitwerking Duurzaam Veilig door u bepaald, dat de aan te brengen maatregelen moeten worden uitgevoerd bij het plegen van groot onderhoud en de eventuele kosten hiervan mee te nemen binnen de onderhoudsprojecten. Daarnaast hebt u besloten voor incidentele maatregelen jaarlijks € 25.000,= binnen de voorziening wegen te reserveren. Het voorliggende plan is op deze uitgangspunten gebaseerd.

Naast de Planuitwerking Duurzaam Veilig werd in januari van dit jaar het fietsbeleidsplan uitgebracht, dat door u werd verworpen. De opmerkingen van u worden op dit moment verwerkt in een aangepast plan en in het najaar opnieuw gepresenteerd. Wij zijn met de provincie in onderhandeling om de projecten uit het fietsbeleidsplan in 2011 te mogen uitvoeren, waardoor ze gelijktijdig met het groot onderhoud kunnen worden opgepakt. Omdat de uitvoering dan een jaar later plaatsvindt dan gepland, kan de subsidiëring in gevaar komen. De maatregelen uit dit plan zijn **niet** meegenomen in de raming van bijlage II.

2.4 Reconstructies
In de presentatie aan de commissie ruimte werd toegezegd een reconstructieplan te ontwikkelen voor wegen die hiervoor in aanmerking komen. Ook het beheersplan uit 2007 adviseert om in de investeringslijst middelen te reserveren voor wegen die het einde van de technische levensduur hebben bereikt.

Het definitief benodigde budget kan op dit moment nog niet worden bepaald, omdat voor de te nemen maatregelen onderzoek moet worden gedaan naar de staat van de fundering en de onderlagen van de verharding. Dit onderzoek willen wij in 2011 uitvoeren.

Op basis van ervaringscijfers kunnen we wel aangeven met welke bedragen rekening moet worden gehouden. Wegen, die in het decennium 2010 – 2020 voor reconstructie in aanmerking komen zijn:

Estse Omloop:	€ 500.000,=
Oudenhof (gedeelte Graaf Reinaldweg – Paalgraaf)	€ 100.000,=
Nieuwstraat/Katijfweg	€ 300.000,=
Veerstraat	€ 300.000,=
Gemeneweg	€ 300.000,=
Totaal:	**€ 1.500.000,=**

Vooral de Estse Omloop is in een dusdanige staat, dat alleen onderhoud niet meer verantwoord is. Maar ook de overige genoemde wegen vragen om te veel (groot) onderhoud, waardoor reconstructie noodzakelijk wordt.

De genoemde wegen hebben in de afgelopen decennia te maken gekregen met zwaarder verkeer, vestiging van nieuwe bedrijven in de omgeving of zijn in verval zijn geraakt door te smalle bermen in combinatie met een aslasttoename van het verkeer. Onder normale omstandigheden verwachten wij tot en met 2020 geen andere wegen, die aan reconstructie toe zullen zijn.

Deze wegen zijn niet representatief voor het verdere reconstructies. Dit is mede afhankelijk van factoren als functieverandering van de weg, toename van het verkeer en invloeden van buitenaf (bijvoorbeeld invloed van weer op het wegdek of invloed van kwelwater in de fundering). De noodzaak tot reconstructie kan dan ook pas op termijn worden bezien en zullen wij op dat moment komen met concrete voorstellen..

Voorts dienen een aantal wegen in het kassenconcentratie gebied Tuil te worden verzwaard door toename van de hoeveelheid en de aslast van het verkeer, te weten:
- Ammanswal;
- Haarstraat;
- Katijfweg;
- Heerkensdreef (gedeelte Buitenweg – Katijfweg);
- Bouwing;
- Buitenweg (gedeelte Graaf Reinaldweg – Bouwing;
- St. Antoniestraat

3. Financiële consequenties

Zoals boven al vermeld, stellen wij op zowel technische als financiële gronden te kiezen voor in één keer inlopen van het achterstallig onderhoud. Dit betekent een eenmalige financiële injectie

ad. € 1.480.000,= bovenop het structurele budget van € 581.000,=. Dekkingsmiddelen zijn niet voorhanden. Wij stellen u voor dit bedrag daarom ten laste van de algemene reserves te brengen.

De eenmalige investering voor de dekking van de inhaalslag wordt ten laste van de algemene reserve gebracht. Aangezien de rente van de algemene reserve als dekkingsmiddel ten gunste van de exploitatie gebracht wordt, betekent dit voorstel een lagere renteopbrengst van structureel € 44.790,= en wordt verwerkt in de meerjarenbegroting 2011-2015.

Vervolgens is het beschikbare budget ad. € 581.000,= toereikend voor de jaren 2012 – 2015 (zie ook bijlage III). Vanaf 2016 loopt moet er volgens het beheerplan wegen rekening mee worden gehouden, dat het onderhoudsbudget oploopt naar € 625.000,=. Gezien de bezuinigingsopgave, waar de gemeente voor staat en de onzekere factoren die hierbij een rol spelen, stellen wij u voor op termijn over het al dan niet verhogen van het budget te beslissen tijdens de behandeling van de meerjarenbegroting.

Ten behoeve van de verzwaring van de wegen in het kassenconcentratiegebied Tuil werd € 2.100.000,= gereserveerd in de "Bovenwijkse voorziening". Deze middelen komen pas op termijn beschikbaar, omdat de uitgaven moeten worden gefinancierd met de opbrengsten uit de diverse bestemmingsplannen. Wij verwachten echter deze wegen tot die tijd te kunnen onderhouden met het beschikbare onderhoudsbudget, zeker wanneer het achterstallig onderhoud wordt weggewerkt.

De financiering van de overige wegen, die in aanmerking komen voor reconstructie kan plaatsvinden op twee manieren, te weten door:
- Een bedrag groot € 150.000,= structureel te reserveren vanaf 2011.
- Per project een krediet beschikbaar te stellen voor de reconstructie;

Mede gelet op de op handen zijnde bezuinigingen in de aankomende jaren adviseren wij te kiezen voor de tweede optie.

Wij hebben het voornemen in 2012 de reconstructie van de Estse Omloop ter hand te nemen, waarvoor in 2011 de plannen en een kredietaanvraag worden uitgewerkt. Wij stellen u voor dit mee te nemen in de integrale afweging bij de meerjarenbegroting 2011 - 2015.

4. Bijlagen

Bijlage I	: Beheerplan wegen Grontmij;
Bijlage II	: Resultaten maatregeltoets wegennet;
Bijlage III	: Meerjarenplanning wegen 2011 – 2015.

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,

de secretaris,	de burgemeester,
P.W. Wanrooij	L.A.G.M. de Zeeuw-Lases

Neerijnen

Raadsbesluit

Agendanummer : 2010-05-10776

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 mei 2010;

Besluit :

a. De maatregeltoets van mei 2010 vast te stellen en de maatregelen in een keer uit te voeren in 2011;

b. Een krediet beschikbaar te stellen van € 1.480.000,= voor het inlopen van achterstallig onderhoud van het wegennet volgens de maatregeltoets van mei 2010 en dit krediet ten laste te brengen van de algemene reserves;

c. De dekking van de investeringen voor reconstructies mee te nemen in de integrale afweging bij de meerjarenbegroting 2011 – 2015.

Vastgesteld in de openbare vergadering
van 1 juli 2010

, voorzitter

, griffier

Noot raadsgriffier:
Na beraadslaging in de onvoltallige gemeenteraad (1 raadslid was verhinderd), staakten de stemmen bij de besluitvorming (7 stemmen voor en 7 stemmen tegen).
De fracties van PvdA, CDA en GBN hebben voor gestemd en de fracties van VVD, SGP en LB hebben tegen gestemd.
De besluitvorming over dit voorstel "meerjarenplanning wegen 2010-2015" wordt hierdoor opnieuw ter besluitvorming ingebracht in de raadsvergadering van 9 september 2010.