



Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan : Gemeenteraad
 Datum vergadering : 9 juli 2009
 Agenda nummer : 2009-05-2595
 Portefeuillehouder : M.L.P. Sijbers
 Onderwerp : Verordening Langdurigheidstoeslag gemeente Neerijnen

Zaaknummer : 06/2595/doc.nr 1289

1. Aanleiding en probleemstelling

Inleiding

Op 23-12-2008 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel tot verruiming van de langdurigheidstoeslag aangenomen. Door decentralisatie wordt aan gemeenten meer ruimte geboden in de bestrijding van armoede door gerichte inkomensondersteuning. De ingangsdatum van de wetswijziging is 01-01-2009.

Wijziging van de artikelen 8 en 36 van de Wet werk en bijstand (WWB) heeft o.a. tot gevolg dat de Gemeenteraad een verordening langdurigheidstoeslag dient vast te stellen. Daarin dient opgenomen te worden hoe invulling wordt gegeven aan het begrip langdurig laag inkomen en de hoogte van de langdurigheidstoeslag. De verordening die nu wordt voorgelegd komt overeen met het vorige beleid met dien verstande dat de doelgroep vroeger was beperkt tot personen met een uitkering en thans tevens wordt uitgebreid naar werkenden en zelfstandigen.

2. Oplossing

Voldoen aan de wettelijke verplichtingen.

Met het verstrekken van de langdurigheidstoeslag in de voorgestelde vorm wordt een generieke toeslag geboden ter ondersteuning van inwoners van Neerijnen die langdurig van een laag inkomen afhankelijk zijn.

Argumenten

Dit voorstel is gebaseerd op de volgende argumenten.

In het bijzondere bijstands- en minimabeleid, vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 27-11-2007, zijn de uitvoerings- en beleidsregels langdurigheidstoeslag opgenomen.

Na de wetswijziging tot decentralisatie van de langdurigheidstoeslag is in artikel 8 lid 1 onder d WWB bepaald dat de Gemeenteraad bij verordening regels dient vast te stellen met betrekking tot de langdurigheidstoeslag.

In artikel 36 WWB is de verplichting van het college tot verstrekking van de langdurigheidstoeslag opgenomen. De langdurigheidstoeslag is een bijzondere vorm van bijzondere bijstand geworden.

Bij verordening dient de gemeenteraad te regelen wat verstaan wordt onder een langdurig en laag inkomen en de hoogte van de langdurigheidstoeslag. De gemeenteraad heeft nu zelf de ruimte om de referteperiode vast te stellen. Tevens heeft de gemeenteraad nu de bevoegdheid om de doelgroep te bepalen. Bij wet zijn personen jonger dan 21 en ouder dan 65 jaar uitgesloten voor het recht op langdurigheidstoeslag.

In bijgevoegde nota zijn de diverse overwegingen uitgewerkt. De hoofdlijnen zijn:

Een inwoner van Neerijnen heeft een langdurig laag inkomen als hij in een periode van 72 maanden (6 jaar) gedurende 60 maanden (5 jaar) een inkomen heeft dat lager of gelijk is aan de voor hem geldende bijstandsnorm (specifiek opgenomen in de verordening).

Zowel uitkeringsgerechtigden als werkenden behoren tot de doelgroep als zij geen vooruitzicht hebben op inkomensverbetering. Geen vooruitzicht op inkomensverbetering wordt aanwezig geacht als voldaan is aan de referte-eis (door college vast te stellen wetsinterpreterende beleidsregels).

Studenten worden geacht vooruitzicht op inkomensverbetering en worden om die reden uitgesloten van het recht op de langdurigheidstoeslag (door college vast te stellen wetsinterpreterende beleidsregels).

De hoogte van de langdurigheidstoeslag bedraagt 40% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in artikel 21 WWB én de maximale toeslag als bedoeld in artikel 25 lid 2 WWB.

Kanttekeningen

De langdurigheidstoeslag is door de wetswijziging een bijzondere vorm van bijzondere bijstand geworden. Er is een redelijke mate van beleidsvrijheid. Deze is in de verordening toegepast door te stellen dat minima die in een periode van maximaal 12 maanden in 72 maanden meer inkomen verwerven dan de bijstandsnorm niet direct het recht op langdurigheidstoeslag verliezen. In de beleidsregels is deze toegepast door te stellen dat de beoordeling van het ontbreken van het vooruitzicht op inkomensverbetering gebaseerd wordt op het "minimaschap" uit het verleden. Dat is niet strijdig met de wettelijke bepalingen en voorzover vastgesteld kan worden ook niet met de uitgangspunten van de wetgever. Het is de vraag of deze ruimhartige uitleg van de beleidsvrijheid, die overigens past in het Neerijnense minimabeleid, door het Ministerie van SZW / Inspectie Werk en Inkomen niet gezien wordt als te ruime inkomensondersteuning. Meer mensen komen er op deze manier voor in aanmerking.

Er is sprake van een basisplus variant langdurigheidstoeslag. De basis is het inkomen op het minimumniveau dat recht geeft. Als plus wordt gezien de uitbreiding van de doelgroep en de geringe verhoging van de langdurigheidstoeslag. Toename van uitgaven wordt verwacht door de uitbreiding van de doelgroep met de werkenden met een minimum inkomen. Vooral nog wordt aangenomen dat de uitgaven binnen de in de begroting geraamde uitgaven blijven.

Draagvlak

De gemeente Neerijnen heeft de cliëntenraad WWB gemeente Neerijnen geraadpleegd. De voorstellen langdurigheidstoeslag zijn door de cliëntenraad positief ontvangen. Nadere adviezen van de cliëntenraad zijn gewogen en voor zover zij passen binnen de gemeentelijke uitgangspunten verwerkt in de voorstellen. De cliëntenraad WWB stemt in met de voorstellen.

Aanpak/uitvoering

De langdurigheidstoeslag werd o.g.v artikel 36 WWB al uitgevoerd door de afdeling Werk, Inkomen en Zorg. De werkprocessen zijn aangepast op de nieuwe verordening. De afdeling Werk, Inkomen en Zorg streeft naar een eenvoudige aanvraag- en afhandelingsprocedure. Wettelijk is bepaald dat ambtshalve toekenning van de langdurigheidstoeslag niet toegestaan is. Neerijnense werkprocessen zijn zodanig ingericht dat aan mensen van wie bekend en aannemelijk is dat zij tot de doelgroep behoren aanvraagformulieren toegestuurd worden.

Communicatie

Voorlichtingsmateriaal en digitale informatie wordt aangepast. Via publicatie in de periodieke nieuwsbrief (voor cliënten en intermediairs) van de afdeling WIZ wordt informatie verstrekt.

3. Financiële consequenties

De langdurigheidstoeslag is door de wetswijziging een bijzondere vorm van bijzondere bijstand geworden. Financiering door het Rijk vindt niet langer meer plaats via het Inkomensdeel WWB.

Vanaf 01-01-2009 (september circulaire 2008) vindt financiering plaats via de Algemene Uitkering uit het Gemeentefonds.

De geboden beleidsvrijheid heeft het Rijk echter niet doen besluiten een hogere Rijksuitkering toe te kennen. Eventuele extra uitgaven dienen door de gemeente zelf opgevangen worden binnen het bestaande budget voor minima- en bijzondere bijstandsbeleid. Bij de formulering van beleid en voorstellen is rekening gehouden met de ingeslagen weg tot beperking van de uitgaven bijzondere bijstand en minimabeleid m.i.v. 2010.

De voorgestelde regeling wordt gezien als een basisplus variant.

De basis is het inkomen op minimumniveau (100% bijstandsnorm) dat niet verhoogd wordt t.o.v. de voorheen geldende centrale regeling en de referteperiode die niet verkort wordt t.o.v. de voorheen geldende centrale regeling.

Als plus wordt gezien dat de regeling toegankelijk is voor werkenden / zelfstandigen en mensen die een korte periode meer inkomen hebben verworven dan de bijstandsnorm. Ook als plus geldt de geringe verhoging.

Ingaande 2009 zijn de middelen uit het macrobudget WWB overgeheveld naar het gemeentefonds. Dat heeft als resultaat voor Neerijnen dat er €10.497,- aan de algemene uitkering is toegevoegd voor dekking van de uitgaven langdurigheidstoeslag. De langdurigheidstoeslag is een bijzondere vorm van bijzondere bijstand dat maakt dat budget daarvoor onderdeel kan worden van het budget bijzondere bijstand en minimabeleid. Naar verwachting zal de uitvoering van de langdurigheidstoeslag budgettair neutraal plaatsvinden

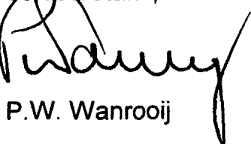
4. Conclusie en advies

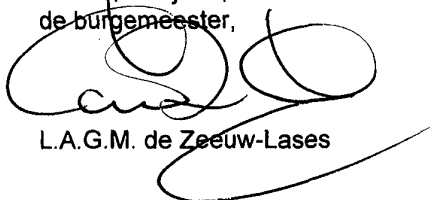
De gemeenteraad van Neerijnen voorstellen bijgaande verordening langdurigheidstoeslag vast te stellen.

5. Bijlagen

- Verordening langdurigheidstoeslag gemeente Neerijnen
- Nota langdurigheidstoeslag gemeente Neerijne (inclusief reactie van de cliëntenraad WWB).
- Beleidsregels langdurigheidstoeslag gemeente Neerijnen

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,


P.W. Wanrooij


L.A.G.M. de Zeeuw-Lases



Neerijnen

Raadsbesluit

Agendanummer : 2009-05-2595

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 mei 2009;

Besluit :

- a. Verordening Langdurigheidstoeslag gemeente Neerijnen vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering
van 9 juli 2009

, voorzitter

, griffier