



Neerijnen

# Raadsvoorstel

---

Aan	:	De gemeenteraad van Neerijnen
Datum vergadering	:	8 maart 2018
Agenda nummer	:	2018-02-23526
Portefeuillehouder	:	Burgemeester H.H. de Vries
Onderwerp	:	Brandweezorgplan, organisatieontwikkeling en financiën Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
Zaak- / Docnummer	:	18-23526-27167

---

## Samenvatting:

In het raadsvoorstel wordt ingegaan op 3 belangrijke onderwerpen die de Veiligheidsregio heeft gecombineerd om te bespreken met de huidige gemeenteraden. Het gaat om het Brandweezorgplan, de organisatieontwikkeling van de Veiligheidsregio en de financiële situatie (inclusief bezuinigingen en de toekomstige gemeentelijke bijdrage). Over deze onderwerpen is op 15 februari 2018 in de Beeldvormende vergadering een presentatie gegeven door de Veiligheidsregio.

Aan uw raad wordt gevraagd een zienswijze te geven aan het Dagelijks Bestuur over de voorgenomen besluitvorming over de financiële bijdragen. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio neemt op 19 april 2018 definitieve besluiten ten aanzien van deze onderwerpen, met medeneming van de gemeentelijke reacties.

## Het advies

- Beslispunt 1** 1: In te stemmen met het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid ten aanzien van het concept-brandweezorgplan;
- Beslispunt 2** 1: Voor 2018 incidenteel een bijdrage te verlenen van € 6.164,= ter dekking van het totale regionale tekort van € 233.500,=;
- Beslispunt 3** 1: In te stemmen met het plan voor de organisatieontwikkeling en hier een incidentele bijdrage van € 13.199,= voor beschikbaar te stellen ter dekking van de begrote regionale frictiekosten van € 500.000,=;
- Beslispunt 4** 1: In te stemmen met het verlenen van een structurele bijdrage vanaf 2018 van € 15.047,= ter compensatie van de cao-kosten van de Veiligheidsregio van € 570.000,=;
- Beslispunt 5** : In te stemmen met het versturen van de zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.
- Beslispunt  
Burger-  
participatie** Participatietrede informeren



# Toelichting raadsvoorstel

## Inleiding

De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (hierna Veiligheidsregio) is een organisatie voor brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en voorbereiding met coördinatie op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit regionale samenwerkingsverband van zestien gemeenten is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet veiligheidsregio's. De Veiligheidsregio zorgt voor een veilige regio, waarin rampen en crises zo goed mogelijk voorkomen en bestreden worden en de inwoners kunnen rekenen op snelle en goede geneeskundige hulpverlening en brandweezorg. Dit doet zij samen met de zestien gemeenten, de politie en andere lokale, regionale en landelijke partijen.

## Beoogd effect

1. Een vernieuwd Brandweezorgplan, dat de basisbrandweezorg beschrijft met een optimalisatie van de plaatsing van 1<sup>ste</sup> en 2<sup>e</sup> tankautosputen, redvoertuigen en hulpverleningsvoertuigen.
2. Een frictiebudget van € 500.000,=, beschikbaar te krijgen ten behoeve van de uitvoering van de voorgestelde reorganisatie van de Veiligheidsregio.
3. Een sluitende begroting voor 2018.

## Argumenten

1

### **1.1 Het Algemeen Bestuur heeft in 2014 een visie op brandweezorg vastgesteld**

In die visie uit 2014 is de ambitie beschreven om de brandweezorg in Gelderland-Zuid zodanig te organiseren dat de brandweer op basis van risicogestuurd werken modern en toekomstgericht blijft, zowel voor de risicobeheersing als voor incidentbestrijding. Onderdeel daarvan is ook om sterk in te zetten op de 'voorkant van de brandweer', de preventieve taak. Deze ambitie is nu vertaald naar een Brandweezorgplan basisbrandweezorg, dat de optimalisatie van de plaatsing van 1<sup>ste</sup> en 2<sup>e</sup> tankautosputen, redvoertuigen en hulpverleningsvoertuigen beschrijft.

### **1.2 Uit onderzoek blijkt op welke wijze brandweezorg functioneert en in de toekomst kan functioneren**

Op basis van onderzoek en daaruit verkregen data is bekeken op welke wijze de brandweezorg nu functioneert en in de toekomst kan functioneren. Onder andere was het uitgangspunt dat de huidige 36 brandweerposten blijven bestaan.

De uitkomst van de systematiek is dat er, in grote delen van de regio, overschrijdingen zijn van de wettelijke normtijden voor de eerste tankautospuit. Dit is een landelijk beeld. Voorgesteld wordt om verbetering van de opkomsttijden te organiseren, daar waar dat het meest nodig is. De meest effectieve en meest proportionele maatregel daarvoor is het terugdringen van de uitruktijden van de brandweer. Zo zijn er voor Lingewaal afspraken gemaakt met de Veiligheidsregio Zuid Holland Zuid voor ondersteuning vanuit Leerdam en Gorinchem.

#### *Tweede tankautospuit: slagkracht organiseren binnen 15 minuten*

Door op de post Tiel en Wijchen een tweede tankautospuit te behouden kan 80 % van de objecten binnen 15 minuten bereikt worden met twee tankautosputen en 98 % binnen 18 minuten. Hiermee komt de tweede tankautospuit van het korps Neerijnen-West te vervallen.

#### *Redvoertuig: bereiken van de meeste inwoners binnen 15 minuten*

De huidige zes redvoertuigen blijven gepositioneerd op de huidige locaties, dat betekent dat die van het korps Neerijnen-West in Waardenburg blijft behouden.



Neerijnen

# Toelichting raadsvoorstel

*Hulpverleningsvoertuig: risicolocaties binnen 20 minuten bereiken*

De locatie van de huidige vier hulpverleningsvoertuigen blijft ongewijzigd, dat betekent dat die van het korps Geldermalsen de dichtstbij gepositioneerde is voor de gemeente Neerijnen.

## Alternatieve scenario's

Investeren in een betere dienstverlening is niet realistisch vanwege de hoge kosten. Een 100% dekking kan bijvoorbeeld alleen worden bereikt door buitensporige investeringen die niet als proportioneel worden beschouwd.

Bezuinigen op een brandweerpost is ook niet reëel, omdat de genoemde opkomsttijden zullen toenemen en de slagkracht van de brandweer afneemt.

## Samenvatting

Met de gekozen systematiek en de concrete invulling daarvan kan gesproken worden van een aanvaardbare basisbrandweezorg. Het uitvoeren van het Brandweezorgplan betekent een investering in de kwaliteit van de brandweezorg, die tegelijkertijd per saldo een besparing oplevert van € 91.500.

Voor het korps Neerijnen-West gaat de tweede tankautospuut verdwijnen. Voor de toekomstige gemeente West Betuwe blijven de 6 posten behouden, maar verdwijnt de tweede tankautospuut op drie posten. Via de zienswijze wordt aandacht gevraagd voor een bovengemiddeld aantal vrijwilligers om de toenemende kwetsbaarheid tot een minimum te beperken.

## **1.3 Het Algemeen Bestuur heeft op 14 december 2017 een voorgenomen besluit genomen**

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft op 14 december 2017 ingestemd met het voorliggende concept-brandweezorgplan en een aantal **voorgenomen** besluit genomen over de eerste tankautospuut redvoertuigen en hulpverleningsvoertuigen, de overschrijding van opkomsttijden bij markante objecten en bij minder markante objecten (overwegend wonen en industrie), voor alle 9 BRZO-bedrijven maatregelen te nemen en het verminderen van het aantal vrijwilligers via natuurlijk uitstroom te laten verlopen.

## **2**

### **2.1 Niet alle financiële tegenslagen kunnen door de Veiligheidsregio opgevangen worden**

In de zienswijzen van gemeenten op de concept-begroting 2018 Veiligheidsregio werd duidelijk dat in zijn algemeenheid het gevoel was dat gemeenten onaangenaam werden verrast. Het regiobestuur onderkent en erkent dit gevoel. Het regiobestuur heeft de ontstane situatie als uiterst vervelend ervaren om gemeenten hiermee te confronteren. Voor geen enkele gemeente is het prettig om met tekorten van een gemeenschappelijke regeling opgezadeld te worden waarvan het gevoel bestaat er weinig sturing op te hebben. Het regiobestuur heeft toen aangegeven hierop scherper te zijn en duidelijker te rapporteren als er wijzigingen zijn die leiden tot mogelijke financiële implicaties voor gemeenten.

De bespreking van de concept-begroting 2018 van de Veiligheidsregio op 29 juni 2017 heeft er toe geleid dat de begroting werd vastgesteld met een tekort van € 853.000,=.

Het Algemeen Bestuur heeft aan het Dagelijks Bestuur de opdracht gegeven naar dekkingsvoorstellen te zoeken om dit tekort te dekken. In de eerdergenoemde brief werd aangegeven dat het streven was dat het bezuinigingspakket voldoende soelaas biedt om het gesignaleerde tekort van € 853.000,= op te lossen. Aangegeven werd ook dat de uitkomst van de bestuurlijke besluitvorming zodanig zou kunnen zijn dat voor een deel van het eerder genoemde bedrag geen oplossing wordt gevonden.



Neerijnen

## Toelichting raadsvoorstel

Indien deze mogelijkheid zich voor zou doen zou aan gemeenten voor dat deel om een verhoging van de inwonerbijdrage worden gevraagd. Gezien de aard van de (publieke) activiteiten van de Veiligheidsregio is er namelijk geen andere mogelijkheid om het tekort aan te vullen.

### ***2.2 Tot en met 2017 is mede op verzoek van de gemeenten een aantal bezuinigingen gerealiseerd***

Om de bezuinigingsmogelijkheden in het juiste perspectief te plaatsen, heeft de Veiligheidsregio eerdere bezuinigingen in beeld gebracht. Over de periode tot en met 2017 zijn bezuinigingen gerealiseerd oplopend tot een bedrag van ruim € 3,3 miljoen, een specificatie staat in de bijlage. Dit in relatie tot een totale begroting van ongeveer € 45 miljoen.

### ***2.3 De laatste jaren zijn de lasten verzaamd als gevolg van nieuw beleid***

De afgelopen jaren is de Veiligheidsregio terughoudend geweest met het vragen om extra bijdragen aan gemeenten in verband met nieuw beleid. Gezien de financiële positie van gemeenten werd dit niet als passend ervaren. Deze attitude heeft er wel toe bijgedragen dat de begroting van de Veiligheidsregio extra is 'aangeslagen' voor structurele financiële bijdragen, zie de bijlage voor toelichting.

### ***2.4 Het bestuur heeft al een aantal maatregelen genomen***

In het verlengde van de bestuursopdracht en gezien de nieuwe cao-ontwikkeling zijn dit jaar onmiddellijk maatregelen genomen. Enerzijds zijn deze maatregelen bedoeld om de overschrijdingen zoveel mogelijk te beperken. Anderzijds zijn ze erop gericht om de begroting structureel in evenwicht te brengen. De maatregelen zijn daarom gericht op de korte en lange termijn.

De volgende korte termijn maatregelen zijn genomen:

- Een terughoudend beleid in de vervulling van vacatures / een gecontroleerde vacaturestop
- Een extra weging voordat wordt besloten tot (continuering) inhuur van derden
- Uitzetting van kosten in de lopende begroting worden zoveel als mogelijk vermeden
- Het onderhoud van kazernesgebouwen en -terreinen wordt beperkt tot alleen het strikt noodzakelijke.

Deze acties laten nu al een licht positieve wending zien.

### ***2.5 Door efficiënter beheer van kazernes wordt bezuinigd zonder het onderhoudsniveau aan te tasten***

De belangrijkste aanleiding voor de tekorten is gelegen in de overschrijding van de beheerskosten voor de brandweerkazernes na overname van de kazernes van gemeenten in 2013. Gezien deze situatie is een extern onderzoeksbureau opdracht gegeven de beheerskosten van de kazernes in beeld te brengen (met oog voor historisch perspectief), welke knelpunten er zijn en de oorzaken daarvan en welke maatregelen genomen kunnen worden om deze op te lossen.

Samengevat komen de conclusies er op neer dat het Dagelijks Bestuur maatregelen neemt om het beheer van de vastgoedportefeuille binnen de Veiligheidsregio te centraliseren (is tot nu toe gedecentraliseerd geweest) en actie wordt ondernomen om zorg te dragen voor een betere professionele organisatie die toegesneden is op de taakuitvoering van het vastgoed. Dit was oorspronkelijk de bedoeling van de regionalisering maar was nog niet tot uiting gekomen.

Voorts is geconstateerd dat door het slimmer opzetten en uitvoeren van het onderhoud er ongeveer € 310.000,= kan worden bezuinigd zonder het onderhoudsniveau aan te tasten.



Neerijnen

## Toelichting raadsvoorstel

### **2.6 Er is een aantal dekkingsvoorstellen benoemd**

De afgelopen periode is voor de een groot deel van de bezuinigingsopgave van € 853.000,= een aantal dekkingsvoorstellen gevonden. Deze voorstellen zijn als bijlage toegevoegd. Voor het resterende bedrag van € 233.500,= wordt een extra bijdrage van de gemeente gevraagd.

#### **Samenvatting:**

Samengevat leidt het voorgaande tot het volgende financiële overzicht in 2018:

	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Tekort	853.000	853.000	1.133.000	1.133.000
Index cao	570.000	570.000	570.000	570.000
<b>Totaal tekort</b>	<b>1.423.000</b>	<b>1.423.000</b>	<b>1.703.000</b>	<b>1.703.000</b>
Dekkingsvoorstellen	218.000	477.000	547.000	574.000
Brandweezorgplan	91.500	91.500	91.500	91.500
Beheerskosten kazernes	310.000	310.000	310.000	310.000
Bijdrage index cao	570.000	570.000	570.000	570.000
<b>Restant tekort</b>	<b>233.500</b>	<b>-25.500</b>	<b>184.500</b>	<b>157.500</b>

De verwachting is dat door de ontwikkelingen in 2017 de algemene reserve van de Veiligheidsregio zodanig wordt aangesproken dat de omvang van deze reserve onvoldoende is om in 2018 nogmaals aan te wenden.

## **3**

### **3.1 Door de organisatie ontwikkeling door te voeren, wordt de Veiligheidsregio toekomstbestendig**

Het Dagelijks Bestuur heeft onlangs maatregelen genomen naar aanleiding van geconstateerde problemen bij het management van de Veiligheidsregio. Naast het normaliseren van de interne verhoudingen werd aan de algemeen directeur ad interim de opdracht gegeven om een nieuwe visie te formuleren voor de Veiligheidsregio en daarvan afgeleid een nieuwe organisatiestructuur.

De nieuwe visie richt zich op de uitvoering van taken op het terrein van de fysieke veiligheid met oog voor de sociale veiligheid. Het streven is dat wordt gewerkt in een netwerkstructuur en verbindingen met partners wordt gelegd. Accenten worden gelegd bij integraal werken, het centraal stellen van de professional, zelfsturing van teams en de samenwerking met gemeenten, die meer wordt aangehaald.

Met handhaving van een adequate dienstverlening kan de nieuwe wijze van organiseren en werken naar inschatting van de Veiligheidsregio een structurele besparing opleveren van € 200.000,= vanaf 2019.



Neerijnen

## Toelichting raadsvoorstel

De Veiligheidsregio rekent erop dat er frictiekosten plaatsvinden. Zij ramen deze kosten, gelet op ervaringen elders, op € 500.000,-. Voor een nadere duiding wordt verwezen naar de tabel in de bijlage.

### 4

#### 4.1 Een extra bijdrage is benodigd vanwege een nieuwe cao

Gedurende 2017 is een principeakkoord gesloten over de nieuwe cao voor gemeenteambtenaren. Hieruit volgt een structurele kostenstijging van € 570.000,= bovenop de raming van 1% loonstijging in de begroting 2018. Dit akkoord was niet te voorzien bij de bespreking van de conceptbegroting 2018 op 29 juni 2017 in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. Het tekort in de begroting 2018 loopt hierdoor op van € 853.000,= naar € 1.423.000,=. De ontwikkeling van de algemene uitkering van het gemeentefonds dient voor het opvangen van loon- en prijsstijgingen. Met inachtneming van deze overweging vindt het Algemeen Bestuur het redelijk de verhoogde indexering door te rekenen aan de gemeenten via de inwonerbijdrage.

#### Kanttelingen

Niet van toepassing.

#### Effecten GNL-fusie

Geldermalsen en Lingewaal voeren hetzelfde beleid en vergelijkbare standpunten op dit onderwerp. De uitgaven aan de Veiligheidsregio zijn voor alle drie de gemeenten vergelijkbaar. Alle drie de gemeenten dragen relatief een hoge bijdrage af aan de Veiligheidsregio. De onderwerpen worden nog besproken in GNL verband, wellicht volgt daarna nog een aanvulling of aanpassing.

#### Bedrijfsvoering

##### Financieel

1. Voor 2018 is een incidentele bijdrage nodig van € 6.164,= ter dekking van het totale regionale tekort van € 233.500,=. Vanaf 2018 is een structurele bijdrage nodig van € 15.047,= ter compensatie van de cao-kosten van de Veiligheidsregio van in totaal € 570.000,=. Voor de organisatieontwikkeling is een incidentele bijdrage benodigd voor de begrote regionale frictiekosten van € 500.000,=. Voor Neerijnen gaat het om € 13.199,=. Totaal is derhalve een hogere gemeentelijke bijdrage nodig van € 34.410,= voor 2018. Voorgesteld wordt dit bedrag op te nemen in de Voorjaarsnota 2018.

De oorspronkelijke gemeentelijke bijdrage voor Neerijnen over 2018 bedroeg € 941.881,=. Met de extra bijdrage van € 34.410,= komt de gemeentelijke bijdrage voor Neerijnen voor 2018 op een totaalbedrag van € 976.291,=.

#### Trede Burgerparticipatieladder:

1. Informeren    2. Raadplegen    3. Adviseren    4. Coproduceren    5. Zelf Beslissen

Motivatie: bij het opstellen van het brandweezorgplan, de organisatie ontwikkeling en het opstellen van de begroting wordt geen gebruik gemaakt van burgerparticipatie. Uitvoering door middel van: niet van toepassing.







# Toelichting raadsvoorstel

## Bijlage 1 – Aanvullende informatie

Voor een aantal argumenten is aanvullende of achtergrond informatie beschikbaar. In deze bijlage zijn ze per argument opgesomd.

### *§ 1.2 Uit onderzoek blijkt op welke wijze brandweezorg functioneert en in de toekomst kan functioneren*

Op basis van gedegen onderzoek en daaruit verkregen data is bekeken op welke wijze de brandweezorg nu functioneert en in de toekomst kan functioneren. Daarbij is onder meer gekeken naar wettelijke normeringen voor opkomsttijden, het bestaan van 36 posten in de regio, het aanhouden van operationele grenzen en is rekening gehouden met bedrijfsvoeringsaspecten en aanvullende risicobeheersingsmaatregelen.

In het brandweezorgplan is een systematiek uitgewerkt voor de basisbrandweereenheid (eerste tankautospuiter), waarbij op basis van de risico's en de tijdsoverschrijding maatregelen zijn bepaald om te zorgen dat de overschrijding van opkomsttijden aanvaardbaar wordt. Deze maatregelen zijn zowel op het gebied van risicobeheersing als incidentbestrijding.

De uitkomst van de systematiek is dat er, in grote delen van de regio, overschrijdingen zijn van de wettelijke normtijden voor de eerste tankautospuiter. Dit is een landelijk beeld. De Veiligheidsregio is daarin niet uniek. Voorgesteld wordt om verbetering van de opkomsttijden te organiseren, daar waar dat het meest nodig is. De meest effectieve en meest proportionele maatregel daarvoor is het terugdringen van de uitruktijden van de brandweer. Daarnaast worden maatregelen getroffen in de voorbereiding van incidentbestrijding, zodat een inzet zo optimaal mogelijk kan verlopen. Als compenserende maatregel wordt verder sterk ingezet op het voorkomen van brand, door voorlichting en het versterken van brandveiligheidsbewustzijn.

### *Tweede tankautospuiter: slagkracht organiseren binnen 15 minuten*

Bij 71 % van de objecten kunnen binnen 15 minuten twee tankautosputters ter plaatse zijn en bij 98 % van de objecten binnen 18 minuten. Dit is gebaseerd op één tankautospuiter per post. Door op de post Tiel en Wijchen een tweede tankautospuiter te plaatsen kan 80 % van de objecten binnen 15 minuten bereikt worden met twee tankautosputters en 98 % binnen 18 minuten. De bedrijfsvoering op deze posten vraagt nader onderzoek om de inzetbaarheid van de tweede tankautospuiter te garanderen.

### *Redvoertuig: bereiken van de meeste inwoners binnen 15 minuten*

Voor de redvoertuigen is uitgegaan van de huidige zes redvoertuigen. Bekeken is bij welke positionering de meeste inwoners bereikt worden. De beste dekking wordt gerealiseerd bij positionering van het redvoertuig in Druten in plaats van in Groesbeek. Omdat dit een marginale verbetering is van de risicodekking en dit initiële kosten met zich meebrengt, is er geen urgentie om het redvoertuig te verplaatsen. Daarmee blijven de zes redvoertuigen gepositioneerd op de huidige locaties.

### *Hulpverleningsvoertuig: risicolocaties binnen 20 minuten bereiken*

De veiligheidsregio beschikt over vier hulpverleningsvoertuigen. De locatie van de hulpverleningsvoertuigen blijft ongewijzigd. Bij de aanbesteding van de hulpverleningsvoertuigen in 2022 zal zowel het aantal, de uitvoering en de locatie van de hulpverleningsvoertuigen ter advies en besluitvorming voorgelegd worden aan het bestuur.

### Alternatieve scenario's

Theoretisch kan bedacht worden dat het nog meer investeren in spullen en aantrekken van mensen leidt tot een betere dienstverlening. Doch dit leidt tot zodanige exorbitante





## Toelichting raadsvoorstel

investeringen in personeel, materieel, opleidingen etc. dat niet gesproken kan worden van kosten die maatschappelijk verantwoord zijn.

Omgekeerd is het bezuinigen op een brandweerpost ook niet reëel, omdat de genoemde opkomsttijden zullen toenemen en de slagkracht van de brandweer afneemt (het duurt langer voordat twee tankautosputen bij het incident zijn, indien nodig).

### Samenvatting

De transparantie neemt toe door het aanwezige inzicht in de opkomsttijden en de aanvullende maatregelen die worden genomen. De hiervoor genoemde overschrijdingen van de opkomsttijden zijn landelijk bezien geen uitzondering. Andere regio's geven een vergelijkbaar beeld.

Voorts wordt opgemerkt dat een 100 % dekking alleen kan worden bereikt door buitensporige investeringen die niet als proportioneel worden beschouwd. Met betrekking tot de opkomsttijd in Batenburg wordt daarom ingezet op extra maatregelen om de overschrijding aanvaardbaar te maken.

Met de gekozen systematiek en de concrete invulling daarvan kan gesproken worden van een aanvaardbare basisbrandweezorg. Het uitvoeren van het Brandweezorgplan betekent een investering in de kwaliteit van de brandweezorg, die tegelijkertijd per saldo een besparing oplevert van € 91.500.

### *§ 1.3 Uit onderzoek blijkt op welke wijze brandweezorg functioneert en in de toekomst kan functioneren*

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft op 14 december 2017 ingestemd met het voorliggende concept-brandweezorgplan en het navolgende **voorgenomen** besluit genomen:

- a. Eerste tankautospuut
  - De overschrijding van opkomsttijden bij markante objecten ex. artikel 2.2 BOR als volgt vast te stellen:
    - overschrijding opkomsttijden met minder dan 10%:
      - o aanvaardbaar *zonder* maatregelen bij risicocategorie 2 en 3;
      - o aanvaardbaar *met* te nemen maatregelen bij risicocategorie 4;
    - overschrijding opkomsttijden tussen 10 en 25%:
      - o aanvaardbaar *zonder* maatregelen bij de risicocategorie 2;
      - o aanvaardbaar *met* te nemen maatregelen bij de risicocategorie 3 en 4;
    - overschrijding opkomsttijden boven 25%:
      - o aanvaardbaar *met* te nemen maatregelen bij alle risicocategorieën.
      - o het bestuur stelt de opkomsttijd in Batenburg niet vast en zet in op extra maatregelen om de overschrijding aanvaardbaar te maken op basis van Artikel 3.2.1, lid 3 Besluit Veiligheidsregio's: *Het bestuur van de veiligheidsregio stelt geen opkomsttijd vast die hoger is dan achttien minuten.*
  - De overschrijding van opkomsttijden bij minder markante objecten (overwegend wonen en industrie) op gebiedsniveau als volgt vast te stellen:
    - aanvaardbaar *zonder* maatregelen in die gebieden die een overschrijding van opkomsttijden beneden de 25% hebben;
    - aanvaardbaar *met* maatregelen in die gebieden waarin meer dan de helft van het gebied een overschrijding heeft van boven de 25%;
    - het bestuur stelt de opkomsttijd in Batenburg niet vast en zet in op extra maatregelen om de overschrijding aanvaardbaar te maken
  - Voor alle 9 BRZO-bedrijven maatregelen nemen op grond van maatwerk en de overschrijding van de opkomsttijden als aanvaardbaar vaststellen.
1. *Tweede tankautospuut*
  - Vaststellen van de streefnorm dat de 2<sup>e</sup> TS bij 80% van de objecten in de veiligheidsregio binnen 15 minuten aanwezig moet zijn.
  - Vaststellen dat alleen op de posten Tiel en Wijchen een tweede tankautospuut behouden blijft.



# Toelichting raadsvoorstel

## 2. Redvoertuig

Vaststellen dat de huidige spreiding van de redvoertuigen gehandhaafd blijft.

## 3. Hulpverleningsvoertuig

Vaststellen dat de huidige spreiding van de hulpverleningsvoertuigen gehandhaafd blijft.

- b. Als gevolg van het verdwijnen van een tweede tankautospuiter op een post het verminderen van het aantal vrijwilligers via natuurlijk uitstroom te laten verlopen en de daarmee gepaard gaande financiële besparing over tien jaar uit te smeren. Dit betekent voor de brandweer een taakstelling per jaar van € 15.000,- over een periode van tien jaar.

### *§ 2.1 Niet alle financiële tegenslagen kunnen door de Veiligheidsregio opgevangen worden*

De zoektocht naar bezuinigingsvoorstellen is gebeurd tegen de achtergrond dat de Veiligheidsregio garant moet staan voor een organisatie die kwalitatief goede dienstverlening biedt. De inwoners en gemeenten moeten er van op aan kunnen dat de operationele dienstverlening op de terreinen van ambulancezorg, brandweer, meldkamer en de voorbereiding en bestrijding van rampen en crisis betrouwbaar en adequaat is. Dit uitgangspunt is de basis voor het bestaansrecht van de Veiligheidsregio.

Op grond hiervan biedt Veiligheidsregio de deelnemende gemeenten en haar inwoners een betekenisvolle meerwaarde die bijdraagt aan een veilige leefomgeving. Alleen dan, is de overtuiging van het bestuur, zijn gemeenten bereid voor deze meerwaarde jaarlijks een financiële bijdrage te betalen.

Voor het gemeentebestuur is tevens belangrijk dat deze toegevoegde waarde van de Veiligheidsregio geschiedt tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De financiële bijdrage moet met andere woorden in verhouding staan tot de beoogde effecten van de maatregelen om de operationele dienstverlening op peil te houden en -indien mogelijk- verder te professionaliseren door slimmer om te gaan met middelen en inzet van mensen.

Een derde pijler voor het bestaansrecht van de Veiligheidsregio is dat zij een organisatie is die van en voor gemeenten is. Het gevoel bij gemeenten ontstond dat de Veiligheidsregio los staat van gemeenten. Dit werd mede gevoeld door het feit dat gemeenten verrast werden door de aanbidding van de concept-begroting 2018 met een structureel tekort. Het voornemen van de Veiligheidsregio is om in 2018 stappen te zetten naar een nieuwe organisatie die leidt tot meer samenwerking met en voor gemeenten. Een organisatie die in overleg met gemeenten verantwoordelijkheid neemt om veiligheidsvraagstukken op te lossen.

Met dit kader als achtergrond vindt het bestuur dat er een soort "ondergrens" is van financiële bezuinigingsmogelijkheden bij de Veiligheidsregio. Het bestuur beseft dat deze ondergrens alleen wordt geaccepteerd door gemeenten als de Veiligheidsregio blijkt geeft een uiterste krachtinspanning gedaan te hebben om bezuinigingsmogelijkheden te vinden. Bezuinigingsmogelijkheden, die er voor zorgen dat slim wordt omgegaan met mensen en middelen en behoud of zelfs verbetering van de dienstverlening.

Met de erkenning van de hiervoor genoemde ondergrens vindt het bestuur dat gezien de financiële uitzettingen niet alle financiële tegenslag door de Veiligheidsregio zelf kan worden opgevangen. Tevens heeft de Veiligheidsregio in het verleden extra taken tot zich genomen, waarvan achteraf bedacht kan worden of dit wel zo verstandig is geweest.

### *§ 2.2 Bezuinigingen*

Over de periode tot en met 2017 zijn bezuinigingen gerealiseerd oplopend tot een bedrag van ruim € 3,3 miljoen. Dit in relatie tot een totale begroting van ongeveer € 45 miljoen.



Neerijnen

## Toelichting raadsvoorstel

### Bezuinigingen t/m begroting 2017

Onderwerp	2015	2016	2017
Formatie	600.000	600.000	641.525
Roosterefficiency 24-uurs dienst	0	0	100.000
Uitrukvergoedingen	100.000	130.000	130.000
Opleiden, trainen en oefenen	0	85.000	85.000
Vrijwilligersvergoedingen	100.000	185.000	185.000
Overige personeelslasten	50.000	75.000	92.500
Huisvestingslasten	400.000	400.000	400.000
Facilitaire taken	0	10.000	55.000
Inkoopvoordeel	175.000	200.000	240.000
Wagenparkbeheer	0	0	22.500
Kapitaallasten	1.020.000	1.090.000	1.090.000
Rentelasten	0	100.000	100.000
Inhuur derden	0	25.000	50.000
Algemene kosten	124.000	124.000	124.000
Organisatieontwikkeling	0	0	0
Taken	0	35.000	35.000
<b>Totaal</b>	<b>2.569.000</b>	<b>3.059.000</b>	<b>3.350.525</b>

### § 2.3 nieuw beleid

Het gaat hierbij om structurele kosten.

Onderwerp	Toelichting	Bedrag
Crisiscommunicatie	overgenomen van gemeenten en Politie	37.500
Blusboten	extra lasten zijn meerkosten ten opzichte van oude boten	185.000
IFV - Geografische informatievoorziening	gebruik van geografische kaarten voor rampenbestrijding landelijk	26.000
IFV - Werkbudget	diverse projecten op landelijk niveau	30.000



Neerijnen

## Toelichting raadsvoorstel

Kapitaallasten	prijsstijging bij vervanging en verschil met overgedragen budgetten	650.000
Calamiteitencoördinatoren	organisatie 24/7 calamiteiten coördinator	100.000
IBS	Heeft betrekking op inbewaringstelling van personen	36.000
<b>Totaal inhoudelijke uitzettingen</b>		<b>1.064.500</b>

### § 2.6 Dekkingsvoorstellen

<b>Dekkingsvoorstel</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
1a Verzekeringspakket aanbesteden	50.000	50.000	50.000	50.000
1b Borging taakveld verzekeringen	-43.000	-40.000	-40.000	-40.000
2 Bewuster inzetten inhuur derden	175.000	175.000	175.000	175.000
3a Efficiënter gebruik m2	110.000	110.000	110.000	110.000
3b Kosten volledig verhuizen Bellefroidstraat	-74.000	-54.000	-54.000	-54.000
4 IFV benutten	0	0	0	27.000
5 Organisatieontwikkeling	0	200.000	200.000	200.000
6 Beperken OVD gebieden	0	30.000	100.000	100.000
7 Opheffen gaspakkenteam	0	6.000	6.000	6.000
<b>Totaal dekkingsopties</b>	<b>218.000</b>	<b>477.000</b>	<b>547.000</b>	<b>574.000</b>

### § 3.1 Organisatie ontwikkeling

De organisatie ontwikkeling betekent dat:

- er meer focus komt voor de kerntaken van de Veiligheidsregio;
- meer wordt toegewerkt naar een compactere en efficiëntere organisatie;
- meer wordt geopereerd als verlengd lokaal bestuur; de Veiligheidsregio is er voor en van gemeenten;
- er een cultuur ontstaat binnen de Veiligheidsregio waarbinnen meer zelfstandig wordt geopereerd en als centrale kernwaarden worden gehanteerd vertrouwen, verbinding en waarderend leiderschap.

Het opstellen van een nieuwe visie is niet alleen benut voor de nieuwe interne samenwerking. Tevens is de visie benut om de samenwerking met gemeenten te intensiveren en gemeenten



Neerijnen

## Toelichting raadsvoorstel

weer het gevoel te geven dat ze opdrachtgever, partner en afnemer zijn van de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio is verlengd lokaal bestuur en doet gezamenlijk met de gemeenten zaken die van belang zijn voor de inwoners van het gebied en hebben hiervoor een gezamenlijke verantwoordelijkheid. De visie wordt daarom in het vroege voorjaar 2018 samen met de uitkomsten van een overleg met gemeentesecretarissen gecompleteerd.

In de contouren van de visie, zoals die nu voorligt, wordt gekozen voor o.a.: een meer netwerkachtige benadering van werken, zelfstandigheid bij de medewerkers, coachend leiderschap, focus op veiligheid i.p.v. op ondersteuning en een proactieve houding met ruimte voor een verbindende professional

De inhoud moet vooropstaan en de ondersteuning moet daaraan willen bijdragen. Dit heeft gevolgen voor de organisatie, de opbouw en inrichting, alsmede voor de werkwijze en daarbij behorend(e) houding en gedrag, alsmede competenties en vaardigheden, van diezelfde medewerkers. Overeenkomstig daarmee heeft het regiobestuur op 14 december 2017 aan de algemeen directeur ad interim de opdracht gegeven de organisatieontwikkeling verder uit te werken. Het één en ander gaat in de tweede helft van 2018 leiden tot de noodzakelijk geachte organisatiewijzigingen.

De Veiligheidsregio rekent erop dat er frictiekosten plaatsvinden. Zij ramen deze kosten, gelet op ervaringen elders, op € 500.000,=. Voor een nadere duiding wordt verwezen naar onderstaande tabel.

Instrumenten	Euro's
MD traject (sector- en afdelingshoofden)	80.000
Integraal management (teamleiders)	60.000
Training adviseurs (business partner)	35.000
Doorontwikkeling n.a.v. visie, kernwaarden richting medewerkers	50.000
Ontwikkeling afdeling bedrijfsvoering	30.000
Ontwikkeling Veiligheidsbureau en bureau GHOR	20.000
Overige opleidingen medewerkers en management inzake sociale veiligheid, netwerken.	100.000
Begeleiding van medewerkers/managers die o.b.v. strategische persoonsplanning niet meer passen bij de gewenste organisatie(cultuur) excl. eventuele wachtgeldverplichting	125.000
Totaal	500.000



Neerijnen

# Raadsbesluit

---

**Agendanummer:** 2018-02-23526

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 januari 2018

**Besluit:**

- a. In te stemmen met het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid ten aanzien van het concept-brandweezorgplan;
- b. Voor 2018 incidenteel een bijdrage te verlenen van € 6.164,= ter dekking van het totale regionale tekort van € 233.500,=;
- c. In te stemmen met het plan voor de organisatieontwikkeling en hier een incidentele bijdrage van € 13.199,= voor beschikbaar te stellen ter dekking van de begrote regionale frictiekosten van € 500.000,=;
- d. In te stemmen met het verlenen van een structurele bijdrage vanaf 2018 van € 15.047,= ter compensatie van de cao-kosten van de Veiligheidsregio van € 570.000,=;
- e. In te stemmen met het versturen van de zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 8 maart 2018

, voorzitter

, griffier