



Neerijnen

# Raadsvoorstel

---

Aan	:	Gemeenteraad
Datum vergadering	:	23 februari 2017
Agenda nummer	:	2017-2-22420
Portefeuillehouder	:	K. Krook
Onderwerp	:	Vaststelling beleidsplan Wmo en Jeugd 2017-2020 "Samen op pad"
Zaak- / Docnummer	:	17-22420/19201

---

## Samenvatting:

Gemeenten, zorgaanbieders en onderwijs zijn sinds 2015 samen verantwoordelijk voor jeugdhulp en voor ondersteuning van kwetsbare burgers.

Gemeenten zijn volgens de Wmo 2015 verantwoordelijk voor de deelname van mensen met een beperking of psychische problemen aan het maatschappelijke verkeer. Ook moeten zij passende ondersteuning bieden zodat mensen in staat zijn tot de noodzakelijke algemene dagelijkse levensverrichtingen en een huishouden kunnen runnen.

Dit maakt dat gemeenten lokaal verantwoordelijk zijn voor preventie, toegang tot zorg, de lokale transformatie en de lokale algemene voorziening. Dit wordt in GNL verband opgepakt. In het beleidsplan Wmo en Jeugd 2017 – 2020 van de gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen hebben wij beschreven waaraan wij samen met inwoners en zorgaanbieders willen gaan werken in de komende jaren.

Aan de raad wordt voorgesteld het Beleidsplan Wmo en Jeugd 2017-2020 "Samen op pad", met oplegnotitie, vast te stellen.

## Het advies

**Beslispunt 1** : Het beleidsplan Wmo en Jeugd 2017-2020 "Samen op pad", met oplegnotitie, vast te stellen.

**Beslispunt  
Burger-  
participatie** Participatietrede : 2



Neerijnen

# Toelichting raadsvoorstel

## Inleiding

Gemeenten, zorgaanbieders en onderwijs zijn sinds 2015 samen verantwoordelijk voor jeugdhulp en voor ondersteuning van kwetsbare burgers.

Vanuit de Jeugdwet betekent dit, dat zij gezamenlijk moeten zorgen dat kinderen en jongeren zich veilig en gezond kunnen ontwikkelen: thuis, op school en in de wijk. Iedereen in de sector werkt aan een aantal door het ministerie van VWS vastgestelde doelen. Zoals het versterken van de eigen kracht, meer hulp in de wijk en professionals meer ruimte geven om zelf beslissingen te nemen.

Gemeenten zijn volgens de Wmo 2015 verantwoordelijk voor de deelname van mensen met een beperking of psychische problemen aan het maatschappelijke verkeer. Ook moeten zij passende ondersteuning bieden zodat mensen in staat zijn tot de noodzakelijke algemene dagelijkse levensverrichtingen en een huishouden kunnen runnen.

De regionale samenwerking is vooral gericht op de specialistische zorg en het gedwongen kader.

Dit maakt dat gemeenten lokaal verantwoordelijk zijn voor preventie, toegang tot zorg, de lokale transformatie en de lokale algemene voorziening. Dit deel wordt in GNL verband opgepakt. In het voor u liggende beleidsplan Wmo 2015 en Jeugd 2017 – 2020 van de gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen hebben wij beschreven waaraan wij samen met inwoners en zorgaanbieders willen gaan werken in de komende jaren.

## Historie besluitvorming

De gemeenten in regio Rivierenland hanteren sinds 2013 (Contourennota) vijf leidende principes die ook als leidraad dienen voor dit beleidsplan:

1. De inwoner, het huishouden en de buurt staan centraal;
2. Eigen kracht en doeltreffend maatwerk;
3. Organiseer het eenvoudig en overzichtelijk;
4. Samenwerken op basis van vertrouwen;
5. Kwaliteit borgen in het sociaal domein.

Dit beleidsplan bouwt voort op de fundamenten van het huidige lokale beleidsplan 'Samen kan er meer' Jeugd en Wmo dat een looptijd heeft tot en met 31 december 2016. Het beleidsplan Wmo en Jeugd 2017–2020 verenigt opnieuw 'regionaal' en 'lokaal' in één plan. De "Regionale beleidsnotitie Wmo – Jeugdzorg 2017-2020 van de gemeenten in de regio Rivierenland" is vastgesteld. Ons beleidsplan is een lokale uitwerking van deze notitie, aangevuld met eigen doelen, subdoelen en activiteiten.

## Beoogd effect

Met 5 principes uit de Contourennota als leidraad willen de gemeenten in Rivierenland in de periode 2017 – 2020 de volgende drie maatschappelijke effecten bereiken binnen het sociaal domein:

- *Langer zelfstandig (thuis) wonen;*

Het doel is dat inwoners zo lang mogelijk zelfstandig cq thuis wonen. Daar waar nodig krijgen zij (tijdelijk) passende zorg en ondersteuning. Kwetsbare jongeren en ouderen zijn hierbij de doelgroepen met speciale aandacht.

- *Veilig en positief ontwikkelen;*

Inwoners van de regio kunnen rekenen op passende zorg en ondersteuning. Dit is beschikbaar voor iedereen die dat nodig heeft. Daarbij zijn inwoners verzekerd van de juiste, kwalitatief goede en tijdige hulp en vallen niet tussen wal en schip.

- *Sluitende en passende zorg en ondersteuning.*

Hiermee wordt gedoeld op een veilige en vertrouwde sociale omgeving, waarin inwoners zich gezond en optimaal kunnen ontwikkelen en participeren in de samenleving. Dit houdt in dat alle jongeren veilig en positief opgroeien, iedereen recht heeft op een veilige en positieve leefomgeving en jongeren zoveel mogelijk in een vrijwillig kader blijven.



# Toelichting raadsvoorstel

## Argumenten

*1.1 Door een beleidsplan Wmo en jeugd vast te stellen voldoet de gemeente aan de wettelijke eisen.*

In de Jeugdwet en Wmo 2015 is vastgelegd, dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt:

- a. Jeugdwet: dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering (art. 2.2.1).
- b. Wmo 2015: met betrekking tot het door het gemeentebestuur te voeren beleid met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning (art. 2.1.2.1)

Dit plan maakt duidelijk wat de gemeente wil bereiken, hoe zij de zorg voor jeugdigen wil organiseren, welke middelen zij daarvoor inzet en hoe zij invulling geeft aan haar eigen rol.

*1.2 Door het opstellen van een beleidsplan kan doelgericht gewerkt worden aan de transformatie van de zorg en ondersteuning.*

Door gezamenlijk doelen en prioriteiten te stellen met inwoners, welzijns- en zorgorganisaties met betrekking tot de zorg en ondersteuning, kan meer resultaat worden bereikt voor jongeren, gezinnen en inwoners met een ondersteuningsvraag.

*1.3 Door samen te werken met Lingewaal en Geldermalsen kan lokale kennis en ervaring worden versterkt.*

Het beleidsplan Wmo en Jeugd is een beleidsplan van de gemeenten Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen (GNL). Het beleidsplan is samen met de andere gemeenten voorbereid, gefaciliteerd en afgestemd. In de aanloop voor het fusieproces met Lingewaal en Geldermalsen is er voor gekozen om één beleidsnota voor te bereiden, met hierin lokale accenten van de huidige drie gemeenten. Op deze manier kunnen de GNL-gemeenten nu al kennis en ervaringen delen, prestaties vergelijken (wat werkt en wat niet) en naar elkaar toe groeien.

*1.4 Door samen te werken met inwoners, regionale en lokale partijen is een groot draagvlak voor de doelstellingen in het beleid bereikt.*

Tijdens het voorbereidingsproces hebben veel regionale en lokale partijen actief meegewerkt aan de invulling van het beleidsplan. De doelen die in het beleid worden beschreven, worden hierdoor gedragen door de belangrijkste betrokken partijen.

*1.5 In het beleidsplan wordt de samenhang met andere thema's in het sociaal domein in beeld gebracht.*

Door Geldermalsen, Lingewaal en Neerijnen is gekozen voor het maken van een integraal beleidsplan voor jeugd en Wmo. Dat heeft natuurlijk alles te maken met de samenhang die we in het sociaal domein voorstaan. Een huishouden kent geen scheiding in leefgebieden of domeinen. Hiernaast is in een apart deel van het beleid de samenhang beschreven met de participatiewet en andere thema's die nauw samenhangen met jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning, zoals armoedebeleid en laaggeletterdheid.

### *Beleidsplan Wmo 2015-2016*

Op 15 oktober 2014 heeft de gemeenteraad de beleidsnota 2012-2015 vastgesteld. De richting en ambities blijven onverminderd van kracht. Het beleidsplan 2017-2020 bouwt voort op het huidige lokale beleidsplan.

### *1.7 Resultaatmeting beleidsplan Wmo – Jeugd 2015-2016 'Samen kan er meer'*

Het beleidsplan 2015-2016 is globaal geëvalueerd aan de hand van de acht genoemde beleidsprestaties. Er zijn beleidsprestaties gerealiseerd, gedeeltelijk gerealiseerd en niet gerealiseerd. De evaluatie geeft dus een indicatie van de stand van zaken en kan als resultaatmeting worden beschouwd. Zie bijlage 3.



# Toelichting raadsvoorstel

## Kanttekeningen

### *1.1. Het is nodig om de gestelde doelen nader te concretiseren in een uitvoeringsplan.*

Het sociaal domein is breed, kent vele onderwerpen en thema's en heeft veel raakvlakken met andere beleidsterreinen. Het beleidsplan schetst in grote lijnen de gewenste ontwikkelrichting en de effecten en resultaten die wij willen bereiken. Het is dus een dynamisch beleidsplan dat concreet wordt gemaakt in uitvoeringsplannen. De uitvoeringsplannen zijn activiteitenplannen, met daarin heldere criteria waaraan wij onze voortgang kunnen afmeten.

### *1.2 Het is nodig om een aantal indicatoren nader uit te werken, om de voortgang van het plan goed te kunnen monitoren.*

In de nota zijn concrete beleidsindicatoren benoemd, waarmee gemeten kan worden of de resultaten die we willen bereiken worden gehaald. Van sommige beleidsindicatoren zijn op dit moment nog geen cijfers beschikbaar. Deze indicatoren zijn wel essentieel om te meten of wij dichterbij onze doelen komen. In 2017 werken wij aan het verzamelen van gegevens bij een aantal 'nieuwe' beleidsindicatoren, die in de uitvoeringsplannen worden opgenomen, maar waar nu nog geen 0-meting van beschikbaar is.

### *1.3. Visiedocument "De toekomst van het sociaal domein"*

Medio 2016 is het Visiedocument "De toekomst van het sociaal domein: dichtbij, vertrouwd, veilig" opgesteld `waarin een beeld wordt geschetst van de huidige stand van zaken binnen het sociaal domein (opgedane ervaringen in het sociaal team, de landelijke ontwikkelingen, de uitgaven in 2015 en de beschikbare middelen in de gemeentebegroting). Dit visiedocument is besproken in de beeldvormende raadsvergadering van 1 september 2016 en in de oordeelsvormende raadsvergadering van 3 november 2016. Het visiedocument en de input hierop heeft als basis gediend voor het beleidsplan Wmo – Jeugd 2017-2020. In het beleidsplan vindt u in een aantal kaders elementen terug vanuit het Visiedocument.

### *1.4. Oplegnotitie*

Het beleidsplan Wmo en Jeugd 2017-2020 "Samen op pad" wordt inhoudelijk uniform aan de gemeenteraden van Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal aangeboden. In navolging en in aansluiting op het Visiedocument "De toekomst van het sociaal domein Neerijnen" is bij het beleidsplan een oplegnotitie bijgevoegd met als doel te laten zien wat wij specifiek lokaal in de gemeente Neerijnen hebben bereikt en willen bereiken.

## Financieel



Neerijnen

## Toelichting raadsvoorstel

Een belangrijk kader voor het beleidsplan is dat dit budgetneutraal wordt uitgevoerd: de kosten die gemoeid zijn met de ontwikkeling en instandhouding van het systeem moeten zo veel mogelijk gedekt worden uit de van het Rijk te ontvangen integratie-uitkering Sociaal domein.

Bekend is dat de uitgaven voor de Jeugdzorg jaarlijks behoorlijk kunnen fluctueren. Onze insteek is om tekorten zoveel mogelijk binnen de bestaande budgetten op te vangen. Lukt dit niet dan doen wij een beroep op de bestemmingsreserve Sociaal Domein en uiteindelijk is er nog een beroep op het weerstandsvermogen mogelijk. Dat vraagt dat wij overschotten van het ene jaar zoveel mogelijk toewijzen aan de bestemmingsreserve sociaal domein.

In onderstaande tabel laten wij de ontwikkeling van het budget Sociaal Domein voor de jaren tot en met 2020 zien (bron: septembercirculaire 2016).

Neerijnen					
Jaren	Bestaand	Nieuwe taken			Totaal
	Wmo (*)	Wmo (**)	Participatiewet	Jeugdzorg	
2017	654.549	1.188.448	1.195.028	1.758.365	4.796.390
2018	654.549	1.170.623	1.113.939	1.780.155	4.719.266
2019	654.549	1.156.867	1.063.679	1.780.158	4.655.253
2020	660.143	1.154.134	1.000.974	1.780.469	4.595.720

\* Hulp bij huishouden, woonvoorziening, rolstoelen en vervoer

\*\* Persoonlijke verzorging en begeleiding

### Communicatie / Burgerparticipatie

#### Toelichting **Communicatie**:

##### *Communicatie (burgerparticipatie)*

Voor de totstandkoming van dit beleidsplan zijn verschillende partijen benaderd. Aan de hand van de drie maatschappelijke effecten is aan hen gevraagd input te leveren voor het beleid en de uitvoering daarvan in de komende vier jaar. Welke partijen zijn bevraagd en de input die dit heeft opgeleverd treft u aan in bijlagen 2,3,4 en 5.

Het concept beleidsplan is aan de Adviesraad sociaal domein Neerijnen (voorheen Wmo-raad) voor advies aangeboden. De Adviesraad is tot 11 januari 2017 in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Het advies wordt bij de raadsstukken gevoegd zodat uw raad het advies bij de besluitvorming kan betrekken.

##### *Planning*

In 2017 zal het eerste uitvoeringsplan worden uitgewerkt en aan de gemeenteraad ter informatie worden voorgelegd.

#### Trede **Burgerparticipatieladder**:

1. Informeren  2. Raadplegen  3. Adviseren  4. Coproduceren  5. Zelf Beslissen

Motivatie:



Neerijnen

# Toelichting raadsvoorstel

In 2017, als vervolg op dit beleidsplan, gaan wij samen met inwoners, bedrijven en organisaties, als gedeelde verantwoordelijkheid, actief aan de slag met het formuleren en uitvoeren van het uitvoeringsplan. De gesproken partijen tijdens de meedenkbijeenkomst op 30 november 2016 zijn positief om betrokken te zijn bij het uitvoeringsplan. Bij de invulling van activiteiten kan het initiatief nadrukkelijk ook uit de samenleving komen. De gemeente nodigt hierbij uit, stimuleert, verbindt en vult hiaten op.

Uitvoering door middel van:

Het in 2017 organiseren van bijeenkomsten.

Kosten: n.v.t.

## Bijlagen

- o 1. Beleidsplan Wmo en Jeugd 2017-2020 “Samen op pad”
- o 2. Visiedocument Toekomst sociaal domein: dichtbij, vertrouwd, veilig;
- o 3. Resultaatmeting beleidsplan 2015-2016;
- o 4. Advies van Adviesraad sociaal domein Neerijnen.
- o 5. Verslag bijeenkomst GNL Wmo-raden 13 oktober 2016;
- o 6. Verslag Meedenkbijeenkomst lokale partijen 30 november 2016;
- o 7. Verslag werkgroep sociaal domein 8 december 2016;
- o 8. Verslag OOGO Passend onderwijs 8 december 2016;
- o 9. Uitvoeringsplan Mantelzorg (wordt nog bijgevoegd).

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,  
de secretaris,                                  de burgemeester,

P.W. Wanrooij

H.H. de Vries



Neerijnen

# Raadsbesluit

---

**Agendanummer:** 2017-2-22420

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 januari 2017;

**Besluit:**

- a. Het beleidsplan met oplegnotitie Wmo en Jeugd 2017-2020 "Samen op pad", met oplegnotitie, vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 februari 2017.

, voorzitter

, griffier