



Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan	:	De gemeenteraad
Datum vergadering	:	14 april 2016
Agenda nummer	:	2016-04-09422
Portefeuillehouder	:	Wethouder Kool
Onderwerp	:	Verklaring van geen bedenkingen biomassacentrale Graaf Reinaldweg te Haaften
Zaak- / Docnummer	:	06-09422 / 9115_1

Samenvatting:

De provincie Gelderland verzoekt uw raad om een verklaring van geen bedenkingen voor een provinciale omgevingsvergunning af te geven voor de bouw en het in werking stellen van een biomassacentrale aan de Graaf Reinaldweg te Haaften. Om deze biomassacentrale te bouwen moet een uitgebreide afwijkingsprocedure Wabo, artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 worden gevolgd, omdat deze biomassacentrale niet binnen het bestemmingsplan past. De provincie Gelderland kan de omgevingsvergunning pas verlenen wanneer de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft verleend (art. 2.27 Wabo jo 6.5 Bor). Het gaat hier in principe uitsluitend om een ruimtelijke afweging of de biomassacentrale op de aangegeven locatie passend is in het kader van een goede ruimtelijke ordening. De Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) is namens de provincie gemandateerd deze vergunning op te stellen en af te geven.

Het advies

Beslispunt 1 Op basis van artikel 2.27 van de Wabo een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te verlenen voor de omgevingsvergunning voor de bouw en het gebruik van een biomassacentrale aan de Graaf Reinaldweg te Haaften.

Beslispunt 2 Indien gedurende de termijn van terinzagelegging van de ontwerpomgevingsvergunning geen zienswijzen worden ingediend ten aanzien van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen te beschouwen als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

**Beslispunt
Burger-
participatie** Participatietrede 2

Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

Op 9 november 2015 heeft de provincie Gelderland een aanvraag omgevingsvergunning, onderdelen bouwen en handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening, ontvangen van Stichting Biomassa Hellouw. De aanvraag ziet op de ontwikkeling van een biomassacentrale aan de Graaf Reinaldweg te Haaften (kadastraal nrs. L 279 t/m L282). De provincie is het bevoegd gezag voor de verlening van de omgevingsvergunning. De behandeling en besluitvorming van deze provinciale omgevingsvergunning is gemandateerd aan de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR).

In het geval dat een gewenste ontwikkeling in strijd is met het geldende bestemmingplan, dient het bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning een verklaring van geen bedenkingen aan te vragen bij de gemeenteraad van de betreffende gemeente. Op 18 november 2015 heeft de gemeente van de ODR namens de provincie Gelderland het verzoek ontvangen voor de gemeenteraad om een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten aanzien van de omgevingsvergunning voor de biomassacentrale. De ontwikkeling betreft het bouwen en in bedrijf stellen van een biogasinstallatie met een vergister, die in hoofdzaak wordt gevoed door dierlijk mest (voornamelijk rundveemest uit de omgeving) en plantaardige co-substraten (voornamelijk gras).

Het geproduceerde biogas wordt gebruikt in twee warmtekrachtinstallaties en in een gasbehandelingsinstallatie voor het maken van groengas voor bedrijven in de omgeving. De opgewekte elektriciteit en het opgewekte gas worden gevoed in het openbare elektriciteitsnet en (lokaal) aardgasnet. Het digestaat na vergisting wordt verder verwerkt tot schoon water en hoogwaardige meststoffen.

De gronden van de gewenste locatie zijn voorzien van de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 3'. De gronden zijn tevens voorzien van de gebiedsaanduiding 'overige zone – stroomrug-oeverwal'. De gronden zijn niet voorzien van een bebouwingsvlak. De biomassacentrale past qua bebouwing en gebruik dus niet in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Er kan echter medewerking aan deze biomassacentrale worden verleend via een uitgebreide afwijkingsprocedure Wabo. Aanvrager heeft hiervoor een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze is getoetst door de ODR en akkoord bevonden.

Beoogd effect

Een goede ruimtelijke ordening. De verklaring van geen bedenkingen kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5, lid 2 Bor). Aanvrager heeft hiervoor een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze is getoetst en akkoord bevonden.

Argumenten

1 Locatiekeuze

2.1 Ten behoeve van de ontwikkeling van een biomassacentrale heeft een m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden. In het kader van deze m.e.r.-beoordeling heeft ook een onderzoek naar mogelijke locaties plaats gevonden. Op basis van de provinciale Verordening is een analyse gemaakt van geschikte bedrijventerreinen voor de vestiging van het initiatief. Het zoekgebied is beperkt tot de gemeente Neerijnen vanwege de lokale insteek van het initiatief. Het provinciale beleid houdt een specifieke zoekvolgorde aan voor de locatie van dergelijke initiatieven.



Toelichting raadsvoorstel

2.2 Aangezien op de bedrijventerreinen binnen de gemeente, die conform de vestigingsvolgorde van de provincie als eerste in aanmerking kwamen binnen het zoekgebied, de beschikbare ruimte en toelaatbare kavelgrootte ontoereikend was voor de vestiging van het initiatief, kwamen locaties nabij rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI) en kassen in zicht. De locatie nabij de RWZI aan de Graaf Reinaldweg is een geschikte locatie. De locatie is goed bereikbaar langs een provinciale weg en ligt op voldoende afstand van gevoelige bestemmingen. De Wienerberger steenfabriek, die wordt gezien als voornaamste afzetbron voor het biogas, ligt op slechts 2,5 km afstand. Maar ook de nabijheid van het kassencomplex aan de Buitenweg en woningontwikkelingen in Haaften-noord (door initiatiefnemers gezien als potentiële afnemers van de duurzame energie) zijn bijkomende voordelen van genoemde locatie.

2 Goede ruimtelijke ordening

2.1 De gewenste locatie aan de Graaf Reinaldweg te Haaften heeft de bestemming Agrarisch. Een biomassacentrale past niet zondermeer binnen de doeleinden van deze bestemming. Op de gronden van de locatie is op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied' nog geen bebouwing toegestaan. De naastgelegen gronden van de RWZI zijn wel positief bestemd. Voor de gronden van onderhavige locatie zal te zijner tijd een vergelijkbare bestemming kunnen worden opgenomen met meer specifieke doeleinden. Door de al aanwezige RWZI zal er een clustering van twee bedrijven plaatsvinden en geen extra solitaire bedrijfsmatige locatie.

2.2 Ten aanzien van de locatie zijn ook verschillende milieu-effecten onderzocht, te weten geluid, luchtkwaliteit, geurbelasting, bodem, externe veiligheid, risico's voor menselijke gezondheid, afval- en hulpstoffen, stikstofdepositie en natuurbescherming, watergebruik, energiehuishouding, best beschikbare technieken (BBT), flora en fauna, archeologie, infrastructuur-verkeer, landschappelijke inpassing en leefmilieu voor de mens.

De nieuwbouw zal niet of nauwelijks het leefmilieu voor de mens aantasten omdat er, na de aanlegfase, geen hinderlijk geluid, trillingen, lichthinder, stralingsblootstelling of een andere vorm van risico veroorzaakt wordt. Aan de hand van een globale inschatting van de al bestaande bebouwing, de dichtstbijzijnde woningen van derden en de relevante hinderaspecten moet worden geoordeeld dat er geen bijzondere omstandigheden aanwezig zijn.

2.3 Ten aanzien van de stikstofdepositie heeft Stichting Biomassa Hellouw op grond van artikel 8 van de Regeling Programmatische aanpak stikstof een melding ingediend bij de provincie Gelderland. Op basis daarvan is ontwikkelingsruimte (depositieruimte) in Aeries geregistreerd. Er dient nog wel een Natuurbeschermingswetvergunning te worden aangevraagd.

2.4 Het afwegingskader voor een acceptabele geurbelasting bevindt zich tussen de grens- en streefwaarde, met daartussenin een richtwaarde. De grenswaarde is te omschrijven als het plafond van hinder die als acceptabel kan worden aangemerkt. De streefwaarde komt overeen met een niveau van geen/nauwelijks hinder. De richtwaarde wordt gezien als een niveau van redelijk acceptabele hinder. Op grond van het Gelders geurbeleid zijn bij nieuwe situaties de streef- en richtwaarde bepalend en dient de geurbelasting voor omliggende objecten minimaal onder de richtwaarde uit te komen.

Voor de hedonische waarde voor de geuren die vanuit de biomassacentrale te Haaften vrijkomen is uitgegaan van hedonische waarden bepaald voor kippenmest. Volgens het geuronderzoek, bijgevoegd bij de vergunningaanvraag, is dit gezien de aard van de biomassa (mest en co-producten) een overschatting doch daarmee een veilig uitgangspunt. Om tot een toetsingskader te komen voor de gehele inrichting, wordt een gewogen gemiddelde concentratie berekend op basis van de bijdrage per bron aan de jaaremisse van de totale inrichting.



Toelichting raadsvoorstel

Het doel voor een nieuwe ontwikkeling, uitgaande van verschillende uitgangspunten in het onderzoek, is de geurbelasting in de omgeving van de biomassacentrale berekend als 98-percentielwaarde (98% van de tijd) en 99,5-percentielwaarde (99,5 % van de tijd). In geval van de 98-percentiel streefwaardecontour zijn er 13 woningen gelegen tussen de streefwaarde en richtwaardecontour. Overige woningen liggen buiten de genoemde contour en hebben volgens de berekening geen of nauwelijks geurbelasting van de biomassacentrale. In geval van de 99,5-percentiel streefwaardecontour zijn dezelfde 13 woningen gelegen tussen de streefwaardegrens en richtwaardegrens. Er zijn geen woningen tussen de richtwaardegrens en grensnaardegrens gelegen. Op basis van deze gegevens kan dus worden geconcludeerd dat op grond van het Gelders geurbeleid de geurbelasting als gevolg van de biomassacentrale voor alle omliggende woningen als acceptabel moet worden beschouwd.

2.5 Naast het geuronderzoek als gevolg van de biomassacentrale zelf, is er ook een cumulatieve geurberekening uitgevoerd, waarbij ook andere geurhinderlijker activiteiten in de directe omgeving zijn betrokken, zoals de rioolwaterzuiveringsinstallatie en de vakenshouderij. Uit deze berekening is naar voren gekomen dat de cumulatieve geurbelasting nauwelijks verschilt van de geurbelasting van alleen de biomassacentrale. De omgevingsdienst heeft de geuronderzoeken ook vanuit ruimtelijk oogpunt beoordeeld en komt tot de volgende conclusie: In het huidige bestemmingsplan kan uit het planMER (bijlage bij de toelichting op het bestemmingsplan Buitengebied van Neerijnen) worden opgemaakt dat indien voldaan wordt aan het toetsingskader uit de Wet Geurhinder en Veehouderij er sprake is van een goed woon- en leefklimaat (aanvaardbaar geurhinder niveau). Voor het gebied rondom de biomassacentrale (buiten het concentratiegebied, buiten bebouwde kom) blijft de cumulatieve geurbelasting ten gevolge van de biomassacentrale, de RWZI en varkenshouderij ruim onder de maximale nog aanvaardbare normen. Deze geuren zijn qua geurkarakter vergelijkbaar met agrarische geuren. Op grond daarvan kan worden geconcludeerd dat ook na het wijzigen van de bestemming van deze locatie (t.b.v. de biomassacentrale) een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd blijft.

2.6 De GGD heeft ook naar de aanvraag voor de biomassacentrale gekeken en komt tot het volgende advies:

“Voor geur wordt net voldaan aan het Gelders geurbeleid, maar het optreden van geurhinder blijft waarschijnlijk. Omdat hinder kan leiden tot lichamelijke klachten wordt met klem aanbevolen de geuremissie zo veel mogelijk te beperken. Emissies van biogas bij calamiteiten of storingen kunnen vanwege de lage geurdrempel van H₂S, tot hinder en ongerustheid leiden tot op grote afstand van het bedrijf. De hoogst berekende gecumuleerde geurbelasting (Buitenweg 33) is gelijk aan de richtwaarde. Deze situatie wordt door de GGD als vrij matig, maar aanvaardbaar beschouwd.

Voor geluid en luchtkwaliteit worden geen noemenswaardige extra blootstellingen verwacht die leidt tot extra gezondheidsrisico's voor omwonende. Emissiebeperkende maatregelen dienen wel gehandhaafd te worden.

Er zijn voldoende maatregelen getroffen om microbiologische risico's te beperken”.

2.7 Uit het onderzoek naar externe veiligheid blijkt dat de 10-6-contour, maar ook de 50 m -veiligheidscontour binnen de inrichtingsgrenzen blijft en daarmee dus ook op voldoende afstand van omliggende gevoelige objecten.

2.8 Uit verkennend archeologisch onderzoek is een hoge verwachtingswaarde naar voren gekomen. Door het onderzoeksbureau wordt geadviseerd dit nader te onderzoeken door middel van proefsleuvenonderzoek. Met de resultaten hiervan zal te zijner rekening worden gehouden in het kader van de vergunningverlening in de vorm van eventuele voorwaarden bij de bouw van de centrale.

Toelichting raadsvoorstel

2.9 In eerste instantie wenste de initiatiefnemers direct uit te wegen op de provinciale Graaf Reinaldweg. Uit onderzoek naar de verkeerssituatie is echter gebleken dat uitwegen op de Graaf Reinaldweg geen goede optie is vanwege de verkeersveiligheid. Gekozen is voor een uitrit aan de Buitenweg. Het gedeelte van de Buitenweg tussen de Graaf Reinaldweg en de uitrit voldoet qua inrichting echter niet aan de eisen van het toekomstige gebruik en dient dan dus aangepast te worden. De initiatiefnemers hebben aangegeven het betreffende gedeelte Buitenweg zelf en op eigen kosten aan te passen, met inachtneming van de gemeentelijk voorwaarden en eisen aan de inrichting.

2.10 De biomassacentrale zal landschappelijk worden ingepast. Voor de inpassing ligt de focus op de locatie zelf, waarbij gezocht wordt naar een juiste consensus tussen open ruimte, bebouwde ruimte en beplanting. In het beplantingsplan zal tevens invulling gegeven worden aan de compensatie in het kader van de Boswet. De op het perceel te kappen bomen, zullen elders op het perceel worden herplant. De landschappelijke inpassing zal worden uitgevoerd op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd erfbeplantingsplan.

3 Duurzaamheidsdoelstellingen

3.1 Biovergisting kan een belangrijke bijdrage leveren aan de regionale en lokale doelstellingen op het gebied van duurzame energie en duurzame ontwikkeling van het landelijke gebied. In de toelichting op het bestemmingsplan 'Buitengebied' is een beleidsvisie omschreven om te kijken of er ruimere mogelijkheden kunnen worden opgenomen voor alternatieve vormen van energieproductie, te denken aan kleinschalige vormen van energieopwekking. Het bestemmingsplan 'Buitengebied' biedt in de regels voor agrarische bedrijven dan ook al een afwijkingsmogelijkheid voor kleinschalige mestverwerking tot 36.000 ton per jaar. Voor grootschaliger projecten zal een aparte afweging moeten plaats vinden op grond van de toelichting.

3.2 De door onderhavige biomassacentrale gebruikte mest is (grotendeels) afkomstig van lokale veehouders en het geproduceerde biogas wordt afgezet bij lokale afnemers (steenfabriek, kassencomplex, lokale huishoudens en instellingen). De uitvergiste mest wordt omgezet in schoon water en hoogwaardige meststoffen. Naast dat het geproduceerde biogas wordt ingezetbaar in de lokale omgeving, wordt er dus ook een positieve bijdrage geleverd aan de oplossing van de mestproblematiek.

3.3 Het project heeft een maatschappelijk karakter. De initiatiefnemer heeft het initiatief gestart met als doel om de winst mede ten goede te laten komen aan lokale maatschappelijke initiatieven. Ook is participatie vanuit de lokale bevolking mogelijk. Een concrete uitwerking hiervan wordt verder vorm gegeven in samenwerking met de exploitant en daarnaast is er overleg met de gebiedscoöperatie en met Dirk III. In een brief van Stichting Biomassa Hellouw aan het college hebben de initiatiefnemers uiteengezet op welke wijze zij de burgerparticipatie willen insteken, zoals het beschikbaar stellen van een jaarlijks bedrag voor inzet als bijdrage in sociale doelstellingen, de mogelijkheid bieden voor particulieren/organisaties te investeren met een vaste rente gebaseerd op bankrente, een klein percentage van de winst zal worden geïnvesteerd in innovatieve ontwikkelingen waaronder ontwikkelingen waar burgers/ondernemers ook baadt bij hebben.

Toelichting raadsvoorstel

Kanttekeningen

1. Naar alle waarschijnlijkheid zullen er zienswijzen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning en de verklaring van geen bedenkingen worden ingediend. De al schriftelijk ingediende zienswijzen/reacties (zie bijlagen) en de inloopavond, gehouden op 8 februari 2016, hebben aangetoond dat er veel ongerustheid bestaat onder de omwonenden, met name ten aanzien van geuroverlast en veiligheid. Veel zal duidelijk worden met de terinzagelegging van de officiële ontwerp-omgevingsvergunning in de loop van 2016.
2. De GGD geeft in haar advies aan dat zij de situatie van de gecumuleerde geurbelasting voor de hoogst berekende geurbelasting (voor perceel Buitenweg 33) als vrij matig, maar aanvaardbaar beschouwd. De GGD geeft ook aan dat, ondanks dat voldaan wordt aan de normen van het Gelders geurbeleid, mensen in de omgeving geuroverlast kunnen ervaren en dat dit ook andere psychische of lichamelijke klachten met zich mee kan brengen.
3. Gezien de reacties uit de agrarische sector bestaat er twijfel over de lokale afkomst van de te gebruiken mest. Er zijn nog geen contracten met lokale agrariërs afgesloten, waardoor daar ook geen zekerheid over is.

Bedrijfsvoering

Na afgifte van de verklaring van geen bedenkingen zal de rol van de gemeente Neerijnen nog maar minimaal zijn. De uiteindelijke procedure en besluitvorming liggen bij de ODR en de provincie. Alleen indien ten aanzien van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de gemeente Neerijnen een zienswijze wordt ingediend, zal de definitieve verklaring van geen bedenkingen opnieuw aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Financieel

Alle kosten komen voor rekening van initiatiefnemer:

1. Eventuele planschade
De provincie Gelderland verleent een omgevingsvergunning waarvoor een uitgebreide afwijkingsprocedure Wabo, artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 worden gevolgd. Dit brengt ook met zich mee dat tegen het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen de mogelijkheid open staat om na het onherroepelijk worden van dit besluit een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade in te dienen. Dit verzoek om tegemoetkoming in de planschade dient, ondanks de besluitvorming door de provincie, op grond van de Wro bij de gemeente te worden ingediend. De gemeente kan de aanvraag om tegemoetkoming in de planschade echter onverwijld doorzenden aan gedeputeerde staten, die daar uiteindelijk een besluit in dienen te nemen (artikel 6.6 lid 1 en 4 Wro). In de anterieure overeenkomst tussen de provincie en de initiatiefnemers zal ook het verhaal van de planschadekosten op de initiatiefnemers worden geregeld.
2. Kosten ambtelijke begeleiding voortraject
De ontwikkeling van de biomassacentrale betreft een initiatief waarvoor de provincie bevoegd gezag is om de omgevingsvergunning te verlenen. Dit wil ook zeggen dat de provincie de plankosten/leges inzake daarvan ontvangt. De begeleiding van dit project door het ambtelijke apparaat van de gemeente Neerijnen heeft echter ook kosten met zich meegebracht die verhaald zullen worden op de initiatiefnemers. Deze kosten zijn gedekt door middel van de bijgevoegde overeenkomst tussen de gemeente Neerijnen en de Stichting Biomassa Hellouw.

Communicatie / Burgerparticipatie

Toelichting **Communicatie:**

De burgers informeren over de ontwerpverklaring van geen bedenkingen door middel van de besluitenlijst.

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt verder door de provincie samen met de ontwerpomgevingsvergunning gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen.



Raadsbesluit

Agendanummer : 2016-04-09422

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 februari 2016;

Besluit :

- a. Op basis van artikel 2.27 van de Wabo een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te verlenen voor de omgevingsvergunning voor de bouw en het gebruik van een biomassacentrale aan de Graaf Reinaldweg te Haaften
- b. Indien gedurende de termijn van terinzagelegging geen zienswijzen worden ingediend ten aanzien van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen te beschouwen als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Vastgesteld in de openbare vergadering
van 14 april 2016

, voorzitter

, griffier