



Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan : Gemeenteraad
Datum vergadering : 7 juli 2016
Agenda nummer : 2016-07-18187
Portefeuillehouder : J. Andriesse
Onderwerp : Herijking subsidiebeleid gemeente Neerijnen

Zaak- / Docnummer : 18187 – 13665

Samenvatting:

Het huidige subsidiebeleid van de gemeente Neerijnen dateert uit 2010 en is redelijkerwijs aan vernieuwing toe. De transities die hebben plaatsgevonden in het sociaal domein zijn ingrijpend. In de huidige ontwikkelingen neemt de overheid een meer faciliterende rol op zich en wordt de eigen verantwoordelijkheid van burgers, maatschappelijke organisaties en bedrijven gestimuleerd. In lijn hiermee kunnen verenigingen gestimuleerd worden om minder afhankelijk te zijn van subsidies, dan wel dat aan de subsidieverstrekking andere voorwaarden worden gesteld. De basis van het verstrekken van subsidies kan aangepast worden aan deze maatschappelijke ontwikkelingen. Er wordt uitgegaan van de eigen kracht en zelfredzaamheid van de inwoners en daarmee ook van individuele verenigingen en/of instellingen. De gemeenteraad van de gemeente Neerijnen heeft zich door deze redenen ten doel gesteld te komen tot een herijking van het subsidiebeleid. In 2014 heeft de Rekenkamercommissie (kenmerk 14-17860) een onderzoek naar het subsidiebeleid uitgevoerd. Hieruit zijn verschillende aanbevelingen gekomen die zijn verwerkt in de door de raad vastgestelde Kadernota herijking subsidiebeleid. Deze nota heeft als basis gediend voor de herijking van het subsidiebeleid en daarmee de nieuwe subsidieverordening en de subsidiebeleidsnotitie.

Het advies

Beslispunt 1 : In te stemmen met de Subsidiebeleidsnotitie gemeente Neerijnen 2017

Beslispunt 2 : In te stemmen met de Algemene Subsidieverordening gemeente Neerijnen 2017

Beslispunt : Participatietrede 3
Burger-
participatie



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

Subsidies worden gezien als een middel en zijn geen doel op zich. Door haar subsidiebeleid geeft de gemeente Neerijnen sturing en uitvoering door maatschappelijke organisaties, verenigingen en instellingen in staat te stellen om binnen het beleid passende activiteiten te realiseren.

Tijdens de raadsvergadering van 18 februari 2016 heeft de raad ingestemd met de uitvoering van de kadernota en daarmee met de vier uitgangspunten voor het nieuwe subsidiebeleid. Met deze uitgangspunten wordt invulling gegeven aan de aanbevelingen die voortvloeien uit het Rekenkameronderzoek. De vier uitgangspunten luiden als volgt:

1. Subsidies dragen bij aan het realiseren van maatschappelijke doelen van de gemeente;
2. Alleen activiteiten zijn subsidiabel;
3. Er is een minimum subsidiebedrag (€ 500,-);
4. Voor innovatieve ideeën vanuit inwoners heeft het aanvragen van subsidie een korte doorlooptijd.

De gemeente Neerijnen hecht hierbij veel waarde aan input die vanuit de inwoners komt bij het opstellen en uitvoeren van beleid. Dit is ook vastgelegd in de door de raad vastgestelde "*kadernota herijking subsidiebeleid*" (kenmerk 14-18187-9351) op 18 februari 2016. In deze kadernota is door de gemeenteraad aangegeven dat burgers betrokken moeten worden bij de herijking van het subsidiebeleid. Dat betekent in dit geval dat de raad heeft ingestemd met het betrekken van de inwoners van Neerijnen in een adviserende rol (participatietrede 3).

Om aan de participatietrede tegemoet te komen heeft de gemeente woensdag 30 maart en maandag 3 april 2016 via twee dialoogavonden met inwoners en organisaties van gedachten gewisseld over het toekomstig subsidiebeleid. Het doel van deze avond was om samen met inwoners, bedrijven en/of maatschappelijke organisaties te spreken en met hen na te denken over de invulling van de uitgangspunten en de vertaling hiervan naar het nieuwe subsidiebeleid (verordening). In de bijgevoegde subsidiebeleidsnotitie is meer informatie te vinden over de verdere invullingen en uitkomsten van deze avonden.

Mede op basis van de kadernota en de dialoogavonden zijn de nieuwe Algemene subsidieverordening gemeente Neerijnen 2017 en de subsidiebeleidsnotitie gemeente Neerijnen opgesteld. Om als gemeente in de praktijk uitvoering te kunnen geven aan het subsidiebeleid worden aansluitend subsidieregels opgesteld. De vaststelling vindt plaats door het college. Uitgangspunten hierbij zullen zijn zijn doeltreffendheid (sturen op gemeentelijke doelen), doelmatigheid (klantvriendelijk subsidieproces) en rechtmatigheid (eenvoudige regels). Op deze wijze sluiten de uitgangspunten aan op de aanbevelingen zoals benoemd in het Rekenkamerrapport.

Beoogd effect

Een vernieuwd subsidiebeleid dat aansluit bij de huidige veranderingen binnen het sociaal domein en onze maatschappij gericht op het stimuleren van zelfredzaamheid en actief burgerschap.



Toelichting raadsvoorstel

Argumenten

1.1. De transities in het sociaal domein vragen op om een ander subsidiebeleid en wijze van subsidieverstrekking van de gemeente

De transities in het sociale domein leiden er enerzijds toe dat de (lokale) overheid steeds meer terugtreedt. Anderzijds verlangt de gemeente meer zelfredzaamheid van haar burgers en stuurt en stimuleert haar inwoners tot actief burgerschap. Om vanuit deze rol te kunnen opereren als lokale overheid heb je een sturingsmiddel nodig. De vernieuwde Algemene subsidieverordening gemeente Neerijnen 2017 biedt mogelijkheden om deze rol als de gemeente Neerijnen in te kunnen vullen omdat deze verordening stuurt op en ruimte biedt voor onder andere het ontplooiën van maatschappelijke activiteiten die bijdragen aan de lokale samenleving. De bestaande subsidieverordening was minder geschikt om zelfredzaamheid en actief burgerschap te bewerkstelligen. Daarnaast biedt de Verordening ruimte om innovatie en burgerkracht te bevorderen omdat zij niet meer toegespitst is op clusters, maar op een breder spectrum van programma's en de verbanden/kruisbestuiving tussen de programma's.

1.2. De herijkte Subsidieverordening geeft de mogelijkheid tot het invullen van de nieuwe rol van de gemeenten

De nieuwe subsidieverordening is erop gericht doelgericht te subsidiëren. Dit betekent dat de inhoudelijke punten met betrekking tot het bevorderen van meer zelfredzaamheid en actief burgerschap in de verordening zijn opgenomen. Hiermee bestaat de mogelijkheid expliciet te sturen op het bereiken van maatschappelijke en gemeentelijke doelen en meer eigen verantwoordelijkheid van de subsidieontvanger te stimuleren. Deze krijgt daarbij de ruimte om te zoeken naar de juiste oplossing (activiteit) die bijdraagt aan het behalen van de gemeentelijke doelen.

1.3. De gemeente ondersteunt de aanvragers (actief) met raad en daad

Vanwege de verandering die de herijking met zich meebrengt, gaat de gemeente de aanvragers ondersteunen. Enerzijds door ze in het najaar van 2016 actief (extern) te begeleiden c.q. te inspireren hoe invulling te geven aan de nieuwe manier van subsidieaanvragen (bijvoorbeeld door het organiseren van "inspiratiesessies". Anderzijds door ze vervolgens te ondersteunen, zonder het daarbij over te nemen, bij de procedure van de subsidieaanvraag.

Door in het overgangsjaar te kiezen voor een afbouwregeling en/of gewenningsbijdrage voor verenigingen, wordt ook ondersteuning geboden in financiële zin. Dit stelt hen in staat maatregelen te nemen om hun eventuele verplichtingen af te bouwen en de verenigingen te laten wennen aan de nieuwe subsidiebeleidssituatie.

Tot slot vindt ondersteuning plaats door aanvragers en inwoners tijdig, volledig en actief te informeren over het nieuwe subsidiebeleid en de gevolgen daarvan. Zie hier voor de subsidiebeleidsnotitie in de bijlagen.

Kanttekeningen

Het hernieuwde subsidiebeleid betekent een andere werkwijze voor zowel de gemeente en subsidieontvangers. "Doelgericht" subsidiëren betekent dat de subsidieontvanger activiteiten aanbiedt die bijdragen aan het behalen van gemeentelijke doelen. Dit betekent dat het algemeen belang voorop staat en niet het individueel belang van de organisatie.

Meerdere organisaties kunnen op meerdere doelen tegelijk activiteiten aanbieden en hiervoor een subsidieaanvraag indienen. Dit kan betekenen dat subsidies tussen aanvragers verschuiven of dat nieuwe aanvragers een aanbod doen. Daarnaast is het niet meer vanzelfsprekend dat organisaties, verenigingen of instellingen subsidie ontvangen. De norm,- en waarderingssubsidies vervallen namelijk.

Het is momenteel daarom nog niet exact mogelijk om aan te geven hoe dit in de praktijk vorm gaat krijgen. Er zal de komende jaren sprake zijn van "leren vanuit de praktijk" waarbij in samenspraak met de inwoners er mogelijkheden zijn (bijvoorbeeld via de subsidieregels) het subsidiebeleid aan te passen aan de praktijk.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Bedrijfsvoering

Financieel

De subsidieregelingen worden financieel begrensd door een subsidieplafond. Dit betekent dat nooit meer kan worden uitgegeven dan het subsidieplafond. De raad stelt jaarlijks de begroting vast. Op basis hiervan stelt het college het subsidieplafond vast.

Bij het plafond wordt een onderscheid gemaakt tussen project- en budgetsubsidies. Een ambtelijke commissie beoordeelt de subsidieaanvragen. Het college beslist uiteindelijk op advies van deze commissie welke subsidies beschikt worden en welke subsidies afgewezen worden. Hierbij wordt ook rekening gehouden met het vastgestelde subsidieplafond.

Communicatie / Burgerparticipatie

Burgerparticipatietrede 3 is van toepassing op de herijking van het subsidiebeleid.

Toelichting **Communicatie**:

Omdat de nieuwe, veranderde wijze van subsidieverlening gevolgen heeft voor inwoners, verenigingen en instellingen zullen zij tijdig en zo volledig mogelijk te worden geïnformeerd over de inhoud van het nieuwe beleid en de bijbehorende procedures. Het is hierbij van belang dat er een gedegen communicatie is naar belanghebbenden rond het nieuwe subsidiebeleid. Zij zullen daarbij ook proactief worden ondersteund door de gemeente, onder andere door inspiratiesessie in het najaar van 2016 en door inhoudelijke ondersteuning door ambtenaren van de gemeenten, denk bijvoorbeeld aan een "subsidiecoach")

Trede **Burgerparticipatieladder**:

1. Informeren 2. Raadplegen 3. Adviseren 4. Coproduceren 5. Zelf Beslissen

Motivatie:

In de vastgestelde kadernota (14-18187-9351) is aangegeven dat burgerparticipatietrede 3 van toepassing is op de herijking van het subsidiebeleid. Dit houdt in dat burgers een adviserende rol hebben. Onderdeel van het proces is het consulteren van belanghebbenden. Over het pakket aan uitgangspunten van het te herijken subsidiebeleid, zoals die zijn vastgesteld in de kadernota, is advies gevraagd aan belanghebbenden en subsidieontvangers over de invulling van de uitgangspunten en de vertaling hiervan naar het nieuwe subsidiebeleid ofwel de subsidieverordening.

Uitvoering door middel van:

Dialogavonden herijking subsidiebeleid:

Op woensdag 30 maart en maandag 4 april 2016 hebben dialogavonden plaatsgevonden met belanghebbenden en subsidieontvangers om de uitgangspunten van het nieuwe subsidiebeleid te bespreken. Tijdens deze avonden zijn aan inwoners, verenigingen en maatschappelijke partners vragen voorgelegd die verdere invulling geven aan het nieuwe subsidiebeleid. De bevindingen van deze avonden zijn verwerkt in de subsidiebeleidsnotitie dat ter besluitvorming voorligt.

Kosten:

Kosten zijn in de begroting opgenomen.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

P&O

Niet van Toepassing

Juridische zaken

De subsidiebeleidsnotitie en de Algemene subsidieverordening gemeente Neerijnen 2017 zijn opgesteld conform de bepalingen uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en getoetst door de jurist van de gemeente Neerijnen.

Oplossingen

Niet van toepassing

Bijlagen

- o Algemene subsidieverordening gemeente Neerijnen 2017
- o Subsidiebeleidsnotitie gemeente Neerijnen 2017

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,

P.W. Wanrooij

H.H. de Vries



Neerijnen

Raadsbesluit

Agendanummer: 2016-07-18187

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 mei 2016;

Besluit:

- a. In te stemmen met de Subsidiebeleidsnotitie gemeente Neerijnen 2017
- b. In te stemmen met de Algemene Subsidieverordening gemeente Neerijnen 2017

Vastgesteld in de openbare vergadering van 7 juli 2016

, voorzitter

, griffier