



Neerijnen

# Raadsvoorstel

---

Aan	:	gemeenteraad
Datum vergadering	:	24 november 2016
Agenda nummer	:	2016-11-21467
Portefeuillehouder	:	J. Andriesse
Onderwerp	:	Vaststelling VVE beleid "Jong geleerd is...oud gedaan" "2016 -2020
Zaak- / Docnummer	:	16-21467/16939

---

## Samenvatting:

Voor- en Vroegschoolse Educatie (hierna te noemen: VVE) is onderdeel van het onderwijsachterstandenbeleid (OAB). Het doel van VVE is om peuters en kleuters met een (dreigende) taalachterstand beter voor te bereiden op de entree in groep drie van de basisschool via het aanbieden van gerichte educatieve activiteiten.

Voor de gemeente is het de wettelijke taak het VVE-beleid uit te voeren. De Inspectie van het Onderwijs stimuleert gemeenten om het VVE-beleid verder te professionaliseren. Hiervoor is het beleid "Jong geleerd is...Oud gedaan" 2016-2020 opgesteld.

Het VVE beleid is mede tot stand gekomen in samenwerking met alle maatschappelijke partners zoals het consultatiebureau, kinderdagverblijven, peuterspeelzalen en de basisscholen.

## Het advies

**Beslispunt 1** : Vast te stellen het VVE Beleid "Jong geleerd is...Oud gedaan" 2016-2020 gemeente Neerijnen

**Beslispunt** Participatietrede n.v.t.  
**Burger-**  
**participatie**



Neerijnen

# Toelichting raadsvoorstel

## Inleiding

De vroege kinderjaren (0-6 jaar) zijn voor de ontwikkeling van kinderen zeer belangrijk. In deze jaren vindt de snelste ontwikkeling plaats, zowel op taal, motorisch, cognitief als sociaal-emotioneel gebied. In deze eerste kinderjaren kunnen (grote) achterstanden in de ontwikkeling van de kinderen ontstaan. Het is belangrijk dat kinderen op een zo jong mogelijke leeftijd zich goed kunnen ontwikkelen en geen leer- en leesachterstand oplopen, zodat ze succesvol deel kunnen nemen aan de basisschool en voortgezet onderwijs om vervolgens zelfstandig aan de maatschappij te kunnen deelnemen. Dit is investeren aan de voorkant.

Gemeenten zijn met de schoolbesturen wettelijk verantwoordelijk voor uitvoering van VVE. Uit zowel de bevindingen van het inspectierapport van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (2014) als de bevindingen uit de "Visie op de wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie 2011 – 2014" blijkt dat verdere professionalisering van het VVE-beleid in Neerijnen noodzakelijk is. Dit beleid geeft hiervoor een eerste aanzet.

## Beoogd effect

Het verminderen en voorkomen van taal(ontwikkelings)achterstanden bij peuters in de gemeente Neerijnen.

## Argumenten

### **1.1** *Het VVE-beleid geeft uitvoering aan ontwikkelafspraken naar aanleiding van het Inspectierapport en daarmee aan de Inspectie van het Onderwijs*

In zowel 2014 als 2016 heeft de Inspectie van het Onderwijs onderzoek uitgevoerd naar het VVE-beleid in de gemeente Neerijnen. Hieruit blijkt dat de gemeente Neerijnen op niet alle punten een voldoende scoort. De inspectie kwam in haar rapport met een aantal aanbevelingen en onderdelen die verbetering behoeven. Er is de afgelopen periode veel in gang gezet om het VVE-beleid in de gemeente Neerijnen te professionaliseren.

Tegelijkertijd is er op een aantal punten nog een inhaalslag te maken. Deze punten hebben vooral betrekking op de monitoring van het VVE-beleid, de externe zorg, de coördinatie van het VVE-beleid vanuit de gemeente en het realiseren van een haalbare doelstelling. Het voorliggende VVE-beleidsplan voorziet hierin en kan zo voldoen aan de gestelde eisen waarop het VVE-beleid wordt beoordeeld.



Neerijnen

# Toelichting raadsvoorstel

## *1.2 Wettelijke plicht*

De gemeente is verantwoordelijk voor voor- en vroegschoolse educatie (VVE). In de Wet op het primair onderwijs is beschreven op welke wijze de gemeente deze verantwoordelijkheid invult. Tot de vierjarige leeftijd heeft de gemeente de verantwoordelijkheid een aanbod in te richten voor kinderen die een taalachterstand hebben of dreigen op te lopen, de voorschoolse educatie. De 4 tot 6-jarigen gaan naar groep 1 en 2 van de basisschool, dan is het bestuur van de basisschool verantwoordelijk voor dit aanbod, de vroegschoolse educatie.

## *1.3 Ontwikkeling van kinderen*

Dit beleid richt zich met name op het stimuleren van de brede ontwikkeling van kinderen en de taal(spraak)achterstand in de leeftijd van 2 tot 6 jaar. In dit beleid ligt de nadruk dus op taalontwikkeling, maar daarnaast ook op het spelen, de sociaal-emotionele ontwikkeling, rekenen en motoriek. Uiteraard doet de gemeente dit niet alleen. Onmisbaar in dit verhaal is de samenwerking met andere partners zoals het onderwijs, de kinderdagverblijven, peuterspeelzalen en het consultatiebureau.

Met dit VVE beleid zet gemeente Neerijnen en de andere partners in op preventie, het voorkomen en verkleinen van een risico op achterstanden, zodat de VVE kinderen succesvol kunnen starten in groep 3.

## *1.4. Coalitieprogramma*

In het huidige coalitieprogramma "Bouwen aan vertrouwen" is het volgende opgenomen: *"Gemeente Neerijnen kent uitsluitend basisonderwijs. In dit basisonderwijs wordt de basis gelegd voor de toekomst voor onze jeugd. We streven naar een uitstroomniveau van de basisscholen dat onze kinderen in de toekomst goede kansen biedt op de arbeidsmarkt. Onderwijsachterstanden moeten worden ingelopen door een gevarieerd aanbod in voor-, vroeg-, en naschoolse educatie die faciliterend is in vroegtijdige aanpak of voorkoming van onderwijsachterstand"*

In het collegeprogramma 2014-2018 is opgenomen dat VVE beleid wordt vastgesteld.

Op 22 maart 2011 heeft het college de visie op de wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie 2011 -2014 vastgesteld. Op 23 maart 2011 is de visie ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. De visie laat zien op welke wijze de gemeente Neerijnen over de periode 2011-2014 inhoud aan de wet OKE gaat geven. Het wetsvoorstel regelt dat gemeenten, een breder en beter aanbod van voorschoolse educatie aanbieden, zowel in peuterspeelzalen als in kinderdagverblijven.

In 2008 heeft de gemeenteraad unaniem een motie aangenomen om het onderwijsachterstandenbeleid, dus ook VVE, een extra impuls te geven. Hiertoe is destijds het LEA convenant tussen gemeente en schoolbesturen opgesteld en zijn diverse projectplannen door de basisscholen uitgevoerd.

## **Kanttelingen**

### *1.1. Overleg schoolbesturen*

Het beleid is mede tot stand gekomen door input vanuit het onderwijs (directie basisscholen en IB'ers), kinderdagverblijven, peuterspeelzalen, bibliotheek en het consultatiebureau. In het beleid is beschreven op welke wijze we samen met deze maatschappelijke partners vorm geven aan de voor- en vroegschoolse educatie in de planperiode 2016-2020.

### *1.2. Stijging aantal VVE kinderen*

Het aantal afgegeven VVE indicaties is in 2016, mede door verruiming van de wettelijke criteria, behoorlijk gestegen. In oktober 2015 waren 20 VVE-plaatsen genoeg. In oktober 2016 is er behoefte aan 35 VVE-plaatsen. Deze stijgende lijn wordt in 2017 voortgezet.



Neerijnen

# Toelichting raadsvoorstel

## **Bedrijfsvoering**

### **Financieel**

De gemeente is verantwoordelijk voor de bekostiging van het VVE activiteiten in de voorschoolse periode en de schoolbesturen voor VVE activiteiten in de vroegschoolse periode. De kosten voor VVE in de voorschoolse periode worden bekostigd uit de specifieke rijksvergoeding voor het onderwijsachterstandenbeleid (doeluitkering) die de gemeente Neerijnen ontvangt. Tot en met het kalenderjaar jaar 2017 is dit bedrag voor de gemeente Neerijnen vastgesteld op € 47.000,-. Niet alle kosten kunnen worden gedekt uit de rijksvergoeding voor het onderwijsachterstandenbeleid. Hiervoor kan in 2016 aanspraak worden gemaakt op het budget 'Uitvoering Wet Oke'. In 2017 worden de meerkosten boven de ontvangen rijksvergoeding gedekt uit de LEA-reserve.

Vanaf 1 januari 2018 gaat er vanuit het rijk een andere wijze van bekostiging plaatsvinden. Tot op dit moment is niet bekend hoe dit vorm gaat krijgen.

### **Communicatie / Burgerparticipatie**

Na vaststelling van het VVE beleid "Jong geleerd is...Oud gedaan" worden de maatschappelijke partners en de Inspectie van het Onderwijs geïnformeerd.



Neerijnen

# Toelichting raadsvoorstel

## Bijlagen

- o VVE-beleid “Jong geleerd is...Oud gedaan”
- o Processchema toeleiding VVE in de gemeente Neerijnen

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,  
de secretaris,                                de burgemeester,

P.W. Wanrooij

H.H. de Vries



Neerijnen

# Raadsbesluit

---

**Agendanummer** : 2016-11-21467

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 oktober 2016;

**Besluit :**

- a. Vast te stellen het VVE Beleid “Jong geleerd is...Oud gedaan” 2016-2020 gemeente Neerijnen

Vastgesteld in de openbare vergadering van 24 november 2016;

, voorzitter

, griffier