



Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan	:	De leden van de gemeenteraad
Datum vergadering	:	17 maart 2016
Agenda nummer	:	
Portefeuillehouder	:	H.H. de Vries
Onderwerp	:	Consultatieronde regionaal beleidsplan en regionaal risicoprofiel Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Zaak- / Docnummer	:	15-21288 / 10152
-------------------	---	------------------

Samenvatting:

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) heeft ingestemd met de inhoud van het concept regionaal beleidsplan en het concept regionaal risicoprofiel. De plannen worden ter consultatie aan de gemeenteraden aangeboden, conform de Wet veiligheidsregio's (Wvr). Het regionaal risicoprofiel geeft inzicht in de (belangrijkste) risico's binnen de Veiligheidsregio. Het regionaal beleidsplan (2016-2019) geeft inzicht in het beleid voor de komende vier jaar.

De gemeenteraad van Neerijnen stemt in met de inhoud van beide producten en de daarin beschreven thema's. Op verzoek van de Veiligheidsregio wordt middels een zienswijze antwoord gegeven op enkele vragen.

Het advies

- Beslispunt 1** : Kennis te nemen van het regionaal beleidsplan 2016 – 2019 en het regionaal risicoprofiel 2016 – 2019 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Beslispunt 2** : In te stemmen met de prioritaire risico's en thema's voor de periode 2016 – 2019;
- Beslispunt 3** : In te stemmen met de concept zienswijze.
- Beslispunt
Burger-
participatie** Participatietrede informeren



Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

In de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) van 5 november 2015 zijn het concept regionaal beleidsplan en het concept regionaal risicoprofiel besproken. Het algemeen bestuur heeft ingestemd met de inhoud en besloten beide concepten vrij te geven voor consultatie van de gemeenteraden, conform de Wet veiligheidsregio's (Wvr).

Inhoud regionaal risicoprofiel

Het regionaal risicoprofiel geeft inzicht in de (belangrijkste) risico's binnen de Veiligheidsregio. Risico's worden gewogen op basis van kans en impact, wat gebeurt op basis van scenario's. Voor het regionaal risicoprofiel 2016-2019 zijn de scenario's opnieuw gewogen en is een nieuw scenario 'stralingsincidenten' toegevoegd.

Aan alle risico's die in het regionaal risicoprofiel zijn benoemd, besteedt de Veiligheidsregio in haar reguliere, jaarlijkse werkzaamheden aandacht.

Inhoud regionaal beleidsplan

Het regionaal beleidsplan (2016-2019), waarin de Veiligheidsregio haar beleid voor de komende vier jaar vastlegt, heeft als thema 'Integraliteit' gekregen. De wereld verandert: er is sprake van vergrijzing, een terugtrekkende overheid die meer verantwoordelijkheid neerlegt bij de burger en/of de samenleving, en er moet flink worden bezuinigd. Het is daarom voor de Veiligheidsregio van belang om zowel binnen als buiten de organisatie samenhang te zoeken en krachten te bundelen.

Beoogd effect

- Voldoen aan wetgeving.
- Een vastgesteld regionaal beleidsplan en het regionaal risicoprofiel.
- Vastgestelde jaarthema's en landelijke thema's voor de komende 4 jaar.

Argumenten

1

1.1 Wettelijke plicht

Alle veiligheidsregio's in Nederland zijn wettelijk verplicht elke vier jaar een beleidsplan op te stellen, op basis van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's.

1.2 Het risicoprofiel is de basis van het beleidsplan

Volgens de Wet veiligheidsregio's dient het regionaal beleidsplan gebaseerd te zijn op een (actueel) risicoprofiel: een inventarisatie en analyse van de in de veiligheidsregio aanwezige risico's. Aan de hand van geactualiseerde scenario's en nieuwe regelgeving is gekeken naar de waarschijnlijkheid dat zich een incident voordoet en de gevolgen daarvan. Aan alle risico's in het risicoprofiel besteedt de VRGZ in haar reguliere, jaarlijkse werkzaamheden aandacht.

1.3 Uw gemeenteraad is verantwoordelijk

Uw raad heeft, als democratisch vertegenwoordiger van de plaatselijke bevolking, de verantwoordelijkheid richtinggevende uitspraken te doen over kaders, waarbinnen het lokale bestuur, de VRGZ en andere hulpverlenende diensten en instellingen (als verlengstuk van de gemeente) hun activiteiten moeten uitvoeren. Vervolgens ziet de raad er op toe dat de uitvoering van de activiteiten van alle betrokken partijen bijdragen aan de invulling van deze kaders.

2



Toelichting raadsvoorstel

2.1 Een jaarthema wordt in de volle breedte bekeken en onderzocht

Het regionaal risicoprofiel heeft een nadrukkelijke plek gekregen in het beleidsplan doordat prioritaire risico's zijn benoemd die zijn weggezet als jaarthema's. Het gaat dan om de risico's:

- Water (2016);
- Brand & verminderd zelfredzamen (2017);
- Continuïteit (2018);
- Gevaarlijke stoffen (2019).

Aan die risico's wordt gedurende het betreffende jaar extra aandacht besteed. Doel van een jaarthema is enerzijds een belangrijk risico in de volle breedte bekijken en onderzoeken.

2.2 Een jaarthema is een kapstok om integraal te werken

Een jaarthema zorgt voor een kapstok waaraan het integrale werken kan worden opgehangen en waarover zowel intern als extern helder gecommuniceerd kan worden. De leerpunten en producten die hieruit voortkomen zijn vervolgens ook voor andere risico's in de regio in te zetten, zowel ten behoeve van risicobeheersing als van incidentbestrijding.

Overigens laat dit onverlet dat thema's door de gemeenten ook buiten die jaren opgepakt kunnen worden als daaraan behoefte is. Zo werken enkele gemeenten, op initiatief van de gemeente Neerijnen, samen aan een gebiedsgerichte benadering ten aanzien van de cumulatie van risico's van vervoer en opslag van gevaarlijke stoffen.

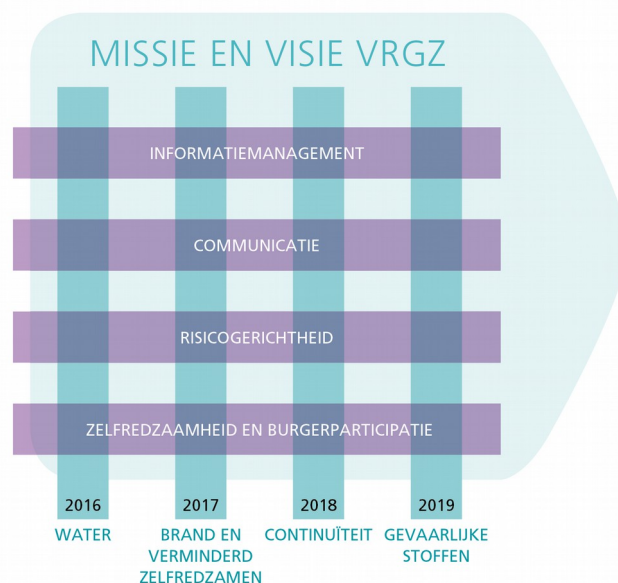
Ook is er al veel aandacht voor het onderwerp 'verminderd zelfredzamen'. De resultaten hiervan worden door de VRGZ bij de jaarthema's meegenomen.

2.3 Jaarthema's en ontwikkelingen leiden tot de missie en visie van de Veiligheidsregio

Naast deze jaarthema's wil de Veiligheidsregio in de komende vier jaar aanhaken bij vier thema's die voortkomen uit landelijke en regionale ontwikkelingen;

- Informatiemanagement: Informatievoorzieningen en -systemen zijn landelijk in ontwikkeling, waarbij de VRGZ aanhaakt.
- Communicatie: Dit betreft zowel risico- als crisiscommunicatie.
- Risicogerichtheid: van regelgeving naar risico beïnvloeding.
- Zelfredzaamheid en burgerparticipatie: inwoners en bedrijven aanspreken op eigen verantwoordelijkheden.

Op basis van deze prioritaire risico's en thema's is het beleidsplan geschreven, schematisch ziet dat er als volgt uit:





Toelichting raadsvoorstel

3.1 De zienswijze beantwoordt de gestelde vragen

In het verleden is de zogenaamde regeldruk vanuit de overheid toegenomen, maar dit leidde niet per definitie tot een veiliger samenleving. Vaak was dit een reflex van de overheid op de roep van burgers en bedrijfsleven om de verantwoordelijkheid beter in te vullen, met name na incidenten. Deze gedachte werd gevoed door de opvatting dat met name de overheid verantwoordelijk is voor een veilige omgeving en de schijn dat de overheid de risico's kon beheersen.

Landelijk is de beweging te zien dat in beleid en regelgeving de focus wordt verlegd naar risicobeïnvloeding. De contacten en samenwerking tussen verschillende overheden, bedrijven, instellingen en inwoners worden belangrijker. Vroeg in het ontwikkelproces brengt elke partner zijn eigen expertise en belangen in. Daarbij neemt ook het bewustzijn van risico's bij de afzonderlijke actoren toe, evenals de erkenning dat er altijd een bepaald risico bestaat en iedereen een eigen verantwoordelijkheid heeft om het plaatsvinden van calamiteiten door eigen handelen te voorkomen. Contact en dialoog met alle betrokkenen zijn belangrijk ter aanvulling op regels en handhaving. De actieve participatie van bedrijven en burgers bevorderen wordt dan ook steeds belangrijker.

De overheid heeft bij het tot stand brengen van contact, verbindingen en samenwerking een rol als facilitator. Zij moet meer kijken naar en vooral inventariseren wat er al in de samenleving is en bedenken wat daar aan kan worden toegevoegd. Hiervoor kan de VRGZ een beïnvloedingsanalyse toepassen.

Met een beïnvloedingsanalyse wordt inzichtelijk waar je als VRGZ en partners wel en geen invloed op hebt. Afgeleid daarvan kan worden bepaald welke verantwoordelijkheden overheid, inwoners en bedrijven hebben. Als één van de partners kan de VRGZ haar werkzaamheden hierop inrichten.

De vraag van de VRGZ aan de gemeente is:

Om risicogericht te werken gaat de VRGZ per prioritair jaarrisico een beïnvloedingsanalyse maken, om doel- en resultaatgericht te kunnen werken. Op welke manier wilt u hier als gemeente bij betrokken worden?

Inwoners en bedrijven zullen meer dan voorheen aangesproken worden op hun eigen verantwoordelijkheid: het zelfredzaam zijn van de inwoners en personen die werkzaam zijn in bedrijven. Zelfredzaamheid betekent in deze context het vermogen van de burger om incidenten en de nasleep hiervan – zelfstandig dan wel met hulp van anderen – zoveel mogelijk te voorkomen en te beheersen.

In de praktijk is gebleken dat een groot deel van de Nederlandse bevolking zelfredzaam is, zelfs meer dan voorheen werd gedacht. Maar vanwege de vergrijzing en de ontwikkeling dat zowel ouderen als mensen met een beperking langer zelfstandig thuis blijven wonen, is er ook een groep die onder normale omstandigheden zelfredzaam is, maar dit niet altijd is tijdens crises.

De vraag van de VRGZ aan de gemeente is:

Vindt de gemeente het een eigen verantwoordelijkheid van alle inwoners – zelfredzaam én verminderd zelfredzaam – zelf actie te ondernemen voordat en wanneer zich een incident voordoet?

De betrokkenheid van inwoners bij de totstandkoming van beleid is een belangrijk item op dit moment. Burgerparticipatie kan ook bevorderd worden door inwoners te betrekken bij oefeningen van de VRGZ. Zowel bij inwoners als bij de VRGZ kan dit nieuwe inzichten opleveren. Denk dan aan kennis over en handelingsperspectieven bij risico's.

De vraag van de VRGZ aan de gemeente is:

VRGZ betreft inwoners door samen te gaan oefenen, of door ze bijvoorbeeld te benaderen voor een burgerpanel. Heeft de gemeente nog andere of aanvullende ideeën om burgerparticipatie bij veiligheid te bevorderen?



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Kantttekeningen

Op basis van het regionaal risicoprofiel zou het dekkingsplan van de brandweer aangepast kunnen worden. Dit toekomstige dekkingsplan wordt brandweezorgplan genoemd. Wanneer dit brandweezorgplan wordt vastgesteld is nog niet bekend.

Bedrijfsvoering

Financieel

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie / Burgerparticipatie

Toelichting **Communicatie**:

Uw raad kan een reactie op de plannen indienen voor 8 april 2016. Definitieve vaststelling van het regionaal beleidsplan is voorzien in de vergadering van het algemeen bestuur van 30 juni 2016. Wanneer uw raad akkoord gaat met beslispunt 3, wordt bijgevoegde zienswijze verstuurd. Uw op- en/of aanmerkingen kunnen nog worden verwerkt in de definitieve zienswijze.

Trede **Burgerparticipatieladder**:

1. Informeren 2. Raadplegen 3. Adviseren 4. Coproduceren 5. Zelf Beslissen

Motivatie:

Bij de opstelling van huidige plannen is nog geen actieve vorm van burgerparticipatie ingezet. In de toekomst gaat dit wel gebeuren, bijvoorbeeld in de vorm van een burgerpanel.

Uitvoering door middel van:

Niet van toepassing.

Kosten:

Niet van toepassing.

P&O

Niet van toepassing.

Juridische zaken

Niet van toepassing.

Oplossingen

Niet van toepassing.

Bijlagen

- o Gespreksnotitie bij regionaal beleidsplan VRGZ 2016 – 2019
- o Gemeentelijke samenvatting regionaal risicoprofiel – november 2015
- o VRGZ 2.0 – regionaal beleidsplan 2016 – 2019
- o Regionaal risicoprofiel – Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
- o Concept zienswijze – brief Veiligheidsregio met kenmerk 15-21288-10800

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,

P.W. Wanrooij

H.H. de Vries



Neerijnen

Raadsbesluit

Agendanummer:

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 januari 2016;

Besluit:

- a. Kennis te nemen van het regionaal beleidsplan 2016 – 2019 en het regionaal risicoprofiel 2016 – 2019 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- b. In te stemmen met de prioritaire risico's en thema's voor de periode 2016 – 2019;
- c. In te stemmen met de concept zienswijze.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 17 maart 2016

, voorzitter

, griffier