



Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan	:	
Datum vergadering	:	6 juli 2017
Agenda nummer	:	
Portefeuillehouder	:	Wethouder Kool
Onderwerp	:	Vaststelling bestemmingsplan 'Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017'
Zaak- / Docnummer	:	15-20642 / 22069

Samenvatting:

De gemeenteraad wordt gevraagd te besluiten het bestemmingsplan 'Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017' gewijzigd vast te stellen.

Het advies

- Beslispunt 1** : In te stemmen met de wijze van afhandelen van de ingekomen zienswijzen overeenkomstig het gestelde in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017'
- Beslispunt 2** In te stemmen met de ambtshalve aanpassingen, zoals genoemd in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017'
- Beslispunt 3** Het ontwerp-bestemmingsplan 'Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017' gewijzigd – conform de notitie 'Wijzigingenoverzicht Veegplan 2017' – vast te stellen
- Beslispunt 4** Geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 lid 2 Wro.
- Beslispunt Burger-participatie** Participatietrede 1



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

Op 6 februari 2014 is het vigerende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Neerijnen vastgesteld door de gemeenteraad. Op 18 februari 2016 heeft een gewijzigde vaststelling plaats gevonden in het kader van een bestuurlijke lus binnen de beroepsprocedure bij de Raad van State, waarna het bestemmingsplan Buitengebied op 8 juni 2016 onherroepelijk is geworden.

In de drie jaar dat de gemeente Neerijnen momenteel werkzaam is met het vigerende bestemmingsplan Buitengebied voor Neerijnen, zijn er verschillende foutjes ontdekt waarvan het wenselijk is dat deze worden hersteld. Ook zijn er in de tussentijd meerdere wijzigingsplannen en postzegelherzieningen vastgesteld, waarvan het wenselijk is dat deze in een geconsolideerde versie worden overgenomen, zodat er weer één compleet plan ontstaat. Tenslotte hebben voortschrijdende inzichten dan wel particuliere wensen nieuwe, relatief kleine, aanpassingen in het bestemmingsplan wenselijk gemaakt.

De ontdekte fouten dan wel de gewenste aanpassingen zijn in de zomer van 2016 opgenomen in een lijst met aanpassingen. De eerste lijst met aanpassingen is in mei 2016 aan de gemeenteraad voorgelegd en op 2 juni heeft een beeldvormende vergadering plaatsgevonden. Ook is er via de website van de gemeente en via het Nieuwsblad Geldermalsen een oproep gedaan richting inwoners en bedrijfseigenaren in Neerijnen om eventueel verbeterpunten aan te leveren voor 1 juli 2016. Deze participatiesessie heeft bijna 30 extra punten opgeleverd voor de lijst met aanpassingen. Op 2 augustus 2016 is door het college een lijst vastgesteld aan de hand waarvan een stedenbouwkundig bureau de opdracht kon worden gegeven een plan op te stellen. De lijst met correcties/verzoeken voor aanpassingen bestond op dat moment uit ongeveer 85 punten. Tijdens het proces zijn er nog enkele punten bijgekomen, maar ook bleken enkele punten niet nodig of dubbel opgenomen te zijn.

In hoofdstuk 3 en 4 van de toelichting van het bestemmingsplan is per aanpassingspunt een korte beschrijving van de aanpassing weergegeven.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 31 maart tot en met 11 mei 2017 voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen deze termijn konden zienswijzen ten aanzien van het plan naar voren worden gebracht. Van deze gelegenheid is door 15 personen/bedrijven gebruik gemaakt. De binnengekomen zienswijzen zijn allen samengevat en van een reactievoorstel voorzien in de "Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017".

Naar aanleiding van verschillende binnengekomen zienswijzen, maar ook ambtshalve, zijn verschillende aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan wenselijk. Ook de plangebieden van enkele eerder in voorbereiding zijnde plannen, die in het ontwerpbestemmingsplan buiten het plangebied zijn gelaten, worden nu wel opgenomen in het veegplan.

De lijst met aanpassingen voor het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan is opgenomen in het 'Wijzigingenoverzicht Veegplan 2017'.

Beoogd effect

Een gecorrigeerd en actueel planologisch regime voor het buitengebied.

Argumenten

1 Aanpassingen n.a.v. zienswijzen

Door voortschrijdende inzichten dan wel volgend uit zienswijzen zijn nog verschillende aanpassingen van het bestemmingsplan gewenst, die met de vaststelling van het bestemmingsplan kunnen worden meegenomen. In de Nota zienswijze en ambtshalve aanpassingen is gemotiveerd aangegeven waarom een zienswijze wel of niet tot aanpassing van het bestemmingsplan zou moeten leiden.

Een totaal overzicht van de aanpassingen is opgenomen in de notitie 'Wijzigingenoverzicht Veegplan 2017'.



Toelichting raadsvoorstel

2 Een gecorrigeerd en actueler planologisch regime voor het buitengebied

2.1 Corrigeren fouten

Het bestemmingsplan Buitengebied is drie jaar gelden in werking getreden. In deze drie jaren zijn door de verschillende beleidsmedewerkers, maar ook door de ODR en door enkele burgers, foutjes ontdekt op de verbeelding dan wel de regels. Op de verbeelding gaat het om foutief overgenomen of abusievelijk weg bestemde situaties. In de regels gaat het om aanvullende regelingen ten behoeve van wegbestemde situaties, dan wel regelingen die verduidelijkt dienen te worden omdat deze voor meerdere interpretaties vatbaar zijn.

2.2 Concolideren wijzigings- en postzegelherzieningsplannen

Sinds het in procedure brengen van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Neerijnen zijn er nog verschillende wijzigingsplannen en postzegelherzieningen vastgesteld. Deze liggen nu als een lappendeken over het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. Door deze over te nemen in het veegplan, ontstaat er weer één geheel.

2.3 Nieuwe aanpassingen

Alle aanpassingen, die geen vastgesteld plan of een correctie betreffen, worden gezien als nieuwe aanpassingen. Deze nieuwe aanpassingen zijn ingegeven vanuit een wens van een particulier, maar ook vanuit de gemeente zelf als gevolg van voortschrijdende inzichten, verduidelijking van regels, gewijzigde (wenselijke) feitelijke situaties, jurisprudentie en beleid van hogere bestuursorganen (zoals provincie).

3 Geen exploitatieplan

Binnen het veegplan zijn geen nieuwe bouwplannen opgenomen, maar uitsluitend gebruikswijzigingen op verzoek van particulieren. Deze particuliere gebruikswijzigingen worden gedekt door de geïnde leges.

Kanttekeningen

1. In drie jaar tijd zijn verschillende fouten ontdekt, maar allicht zullen er in een plan zo groot als het bestemmingsplan Buitengebied meer fouten te ontdekken zijn. Ook is er veelvuldig gebruik gemaakt van de wijzigingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt en die zullen ook na vaststelling van het veegplan wederom gebruikt worden. De lijst met correcties/aanpassingen zal om die reden nooit uitputtend en statisch zijn.
2. De procedure voor een veegplan kan voor inwoners dan wel gebruikers van het buitengebied een aanleiding zijn om het 3 jaar geleden vastgestelde beleid (Het vigerende bestemmingsplan Buitengebied) weer ter discussie te brengen. De procedure voor een veegplan is niet de procedure om hierover opnieuw te discussiëren. Hiervoor krijgen inwoners weer een kans bij de voorbereiding van een omgevingsvisie in het kader van de in voorbereiding zijnde Omgevingswet.
3. Verschillende indieners van eerder afgewezen principeverzoeken proberen via een zienswijze op het veegplan alsnog hun plannen planologisch mogelijk te maken. Ten aanzien van deze zienswijzen wordt in de Nota Zienswijzen geadviseerd niet mee te werken. Het zullen naar verwachting vooral deze indieners van zienswijzen zijn die in beroep zullen gaan bij de Raad van State.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Effecten GNL-fusie

In het bestemmingsplan Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017 zullen de in 2014 vastgestelde beleidslijnen voortgezet worden. In het veegplan zullen dus uitsluitend relatief kleine, uitvoeringsgerichte aanpassingen worden doorgevoerd, die geen gevolgen hebben voor het GNL-fusietraject.

Afstemming hierover met Geldermalsen en Lingewaal wordt om bovenstaande redenen niet nodig geacht.

Verscherpt ARHI-toezicht provincie

De beslispunten vallen niet onder het verscherpte toezicht van de provincie in het kader van de wet ARHI. Het plan heeft geen financiële gevolgen.

Bedrijfsvoering

Financieel

Kosten worden gedekt uit post 6810.100 bestemmingsplannen algemeen, die wordt gevoed uit de reserves bestemmingsplannen. Een deel van de kosten zal worden gedekt door legesopbrengsten uit particuliere initiatieven.

Communicatie / Burgerparticipatie

Toelichting **Communicatie**:

- De ter inzage legging van het vastgestelde bestemmingsplan met bijbehorende stukken wordt vooraf bekend gemaakt op de gebruikelijke wijze in het Nieuwsblad Geldermalsen, de gemeentelijke website en in de Staatscourant;
- Het bestemmingsplan met bijbehorende bijlagen wordt aangeboden op de landelijke voorziening van ruimtelijkeplannen.nl. Hiermee kan het bestemmingsplan digitaal geraadpleegd worden. Op het gemeentehuis zelf kan het plan op afspraak ook worden bekeken;
- De indieners van een zienswijze zullen persoonlijk door middel van een brief op de hoogte worden gebracht van het vaststellingsbesluit en de ter inzage legging.

Trede **Burgerparticipatieladder**:

1. Informeren 2. Raadplegen 3. Adviseren 4. Coproduceren 5. Zelf Beslissen

Motivatie:

De burgers informeren over de genomen besluiten en de wijze waarop zij daartegen in beroep kunnen.

Uitvoering door middel van:

Publicatie in het nieuwsblad Geldermalsen en de Staatscourant. Ter inzage leggen van het vastgestelde plan gedurende 6 weken. Binnen deze termijn mag een ieder een beroep bij de Raad van State instellen ten aanzien van de gewijzigd vastgestelde onderdelen van het bestemmingsplan. De indieners van een zienswijze kunnen ook beroep instellen bij de Raad van State ten aanzien van die onderdelen van hun zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan waaraan geen medewerking is verleend.

P&O

-



Neerijnen

Raadsbesluit

Agendanummer:

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 juni 2017;

Besluit:

- a. In te stemmen met de wijze van afhandelen van de ingekomen zienswijzen overeenkomstig het gestelde in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017';
- b. In te stemmen met de ambtshalve aanpassingen, zoals genoemd in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017';
- c. Het ontwerp-bestemmingsplan 'Buitengebied Neerijnen, Veegplan 2017' gewijzigd – conform de notitie 'Wijzigingenoverzicht Veegplan 2017' – vast te stellen;
- d. Geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 lid 2 Wro.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 6 juli 2017

, voorzitter

, griffier