

Informatienota

Datum : 2 mei 2017
Van : College
Bijlagen : 2
Onderwerp : Arhi-toezicht
Zaak- / Docnummer : 17-22747/21294

KENNISNEMEN VAN:

De procedure voor het inbrengen van college- en raadsbesluiten bij de provincie inzake het Arhi-toezicht.

INLEIDING

Op 16 maart heeft u het herindelingsontwerp vastgesteld. Zoals al aangegeven in het herindelingsontwerp, valt de gemeente vanaf die datum van rechtswege onder het preventief toezicht op grond van artikel 21 van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi), kortgezegd Arhi toezicht. Dit toezicht moet voorkomen dat besluiten van de gemeente nadelig uitpakken voor de financiële positie van de nieuw te vormen gemeente.

Dit houdt in dat bepaalde besluiten door de provincie goedgekeurd moeten worden. De besluiten mogen pas uitgevoerd worden nadat de goedkeuring van de provincie ontvangen is. De provincie Gelderland heeft nu een brief gestuurd waarin zij uitlegt hoe zij deze vorm van financieel toezicht uitvoert.

De provincie heeft aangegeven dat de goedkeuringsprocedure sneller verloopt wanneer de fusiepartners overlegd hebben over de besluiten en hiermee hebben ingestemd. Daarom hebben wij met de gemeenten Neerijnen en Lingewaal een procedure voor de afstemming van besluiten afgesproken.

In deze nota informeren wij u over de hoofdlijnen van het toezicht door de provincie en over de interne procedure.

KERNBOODSCHAP

De provincie hanteert voor de uitvoering van het Arhi toezicht het Gemeenschappelijk Financieel beleidskader: 'Kwestie van evenwicht'. Dit beleidskader brengt **alle** gemeentelijke besluiten met financiële gevolgen onder het Arhi toezicht. De gemeente is verantwoordelijk voor de volledige toezending van besluiten met belangrijke financiële gevolgen.

Onder het toezicht vallen onder andere besluiten:

- tot het vaststellen van begrotingen en begrotingswijzigingen;
- tot het inzetten van reserves;
- die (nog) geen begrotingswijzigingen veroorzaken maar (nog niet geraamde) uitgaven tot gevolg (kunnen) hebben;
- over het uitlenen van gelden en het waarborgen van geldelijke verplichtingen door anderen aan te gaan;
- betreffende het kopen, ruilen, vervreemde en bezwaren van onroerende zaken;

Informatienota

-
- tot het aangaan van zogenaamde PPS- en PPP-overeenkomsten;
 - betreffende personeelsaangelegenheden (o.m. vaststelling/wijziging van formatieplan, rechtspositie- en bezoldigingsregelingen en de uitvoeringsbesluiten daarvan);
 - tot het vaststellen van belastingverordeningen

De besluiten kunnen zowel Raadsbesluiten als College- en aan ambtelijke (in mandaat genomen) besluiten betreffen.

Vanuit praktisch oogpunt of gering belang voor de toekomstige financiële positie hoeven de volgende besluiten niet te worden ingezonden:

- personeelsaangelegenheden, voor zover passend binnen het formatieplan zoals dat vóór het Arhi-toezicht gold;
- (wijzigingen van) belastingverordeningen, die strekken tot het kostendekkend maken/ -houden van rechten en/ of het trendmatig verhogen van tarieven;
- onroerende zaaktransacties tot € 25.000 die dienen om normale, geldende bestemmingsplannen te realiseren en passen binnen rendabele exploitatieopzetten; aanvullend hierop:
- besluiten tot verkoop van een kavel grond, passend binnen de vastgestelde kaders van de grondexploitatie;
- besluiten tot verkoop van restgroen, passend binnen de bestaande beleidskaders;
- besluiten tot aanbestedingen binnen de beschikbare budgetten.

Procedure:

Voor de afstemming met de fusiepartners is een procedure afgesproken.

CONSEQUENTIES

De besluiten mogen pas uitgevoerd worden nadat de goedkeuring van de provincie ontvangen is. Het proces kan ertoe leiden dat de uitvoering van een besluit wat vertraagd wordt. De provinciaal toezichthouder heeft namelijk formeel 13 weken om te reageren en deze termijn kan nog met maximaal 13 weken worden verlengd. Van de toezichthouder hebben wij gehoord dat hij zijn reactietermijn in de meeste gevallen korter zal zijn, zeker wanneer wij onderling met de GNL-gemeenten al hebben afgestemd.

Raadslid Van de Wardt heeft de vraag gesteld waarom toekenningen vanuit het Leefbaarheidsfonds eerst aan de provincie ter goedkeuring moeten worden voorgelegd, terwijl afgesproken is dat activiteiten die al in de begroting opgenomen zijn gewoon doorgang kunnen vinden. Het antwoord is dat de gelden voor het leefbaarheidsfonds aan een bestemmingsreserve zijn toegevoegd en dat onttrekkingen aan reserves onder het preventief toezicht vallen.

VERVOLG

Wanneer de provincie niet instemt met een door uw raad genomen besluit, informeren wij u direct daarover.

BIJLAGEN

- Brief van de provincie inzake Arhi-toezicht dd 21 maart 2017