

Informatienota

Datum : 29 maart 2016
Van : College van burgemeester en wethouders
Bijlagen : -11-
Onderwerp : Vaststelling regionaal beleidskader uitvoering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Zaak- / Docnummer : 15-20617-12361

KENNISNEMEN VAN:

Vaststelling regionaal beleidskader uitvoering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

INLEIDING

De gemeente Neerijnen is op basis van wet- en regelgeving verplicht ten aanzien van de fysieke omgeving vergunningverlening, controle en handhaving op haar grondgebied vorm en inhoud te geven. Er is een taak voor de gemeente weggelegd omdat aan bepaalde activiteiten in de fysieke omgeving maatschappelijke risico's zijn verbonden. Het toezien gebeurt in een aantal stadia, namelijk bij de beoordeling van een vergunningsaanvraag, bij uitvoerende werkzaamheden naar aanleiding van een afgegeven vergunning en tijdens het reguliere gebruik.

De gemeente Neerijnen gaat na of burgers, bedrijven, instanties en partijen die namens hen optreden (architect, constructeur, aannemer) zich houden aan landelijke, provinciale en lokale wet- en regelgeving.

Op 15 december 2011 is het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen vastgesteld. In dit beleid is verwoord op welke manier uitvoering wordt gegeven aan vergunningverlening, toezicht en handhaving. Gebiedsgericht toezicht en (regulier) toezicht bestaande bouw categorie hoge en middelhoge prioriteit is daarbij niet vastgesteld.

Op 1 april 2013 is Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) gestart met de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) voor Milieu, Bouw en Ruimte. De ODR voert taken uit voor de 10 gemeenten in regio Rivierenland en provincie Gelderland. Twee gemeenten hebben alleen de VTH taken voor Milieu overgedragen.

Het uitvoeren van deze taken voor 11 opdrachtgevers met verschillen in het beleid is niet duidelijk voor burgers en bedrijven in de regio en bemoeilijkt een efficiënte werkwijze.

Daarnaast wordt vanuit de rijksoverheid meer gestreefd naar uniformiteit. Zo is er inmiddels ook een landelijke handhavingsstrategie opgesteld.

KERNBOODSCHAP

Met het vaststellen van het regionaal beleidskader Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving komt het Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen, Milieuhandavingsbeleid 2008 en beleidsregel hoogte van te verbeuren dwangsommen te vervallen.

Informatienota

Vergelijk huidig beleid

Bij behandeling van dit nieuwe beleidsstuk is het van belang te weten wat de verschillen zijn ten opzichte van het huidige beleid. Het regionaal beleidskader is daarom vergeleken met het huidige Omgevingsbeleidsplan.

In de notitie 'Regionaal uitvoeringskader Wabo taken ODR en Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen' zijn de verschillende onderdelen met elkaar vergeleken. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het beleidskader gelijk met het Omgevingsbeleidsplan is of wordt bepaald door het gemeentelijk beleid (Apv en bestemmingsplannen).

Couleur locale

Er zijn mogelijkheden om invulling aan te geven aan de couleur locale:

- Het sturen op effecten (verhouding tussen fysieke veiligheid, leefbaarheid, duurzaamheid en volksgezondheid)
- Het sturen op uitvoeringsrichtlijnen (met name toezichtsfrequentie en controle-type)
- Het sturen op eigen beleidskaders (regels bestemmingsplannen en Apv)

Daarnaast kan aan bepaalde thema's aandacht besteden zoals bijvoorbeeld controles op de huisvesting van seizoensarbeiders. Dit wordt vervolgens opgenomen in het werkprogramma van de ODR dat onderdeel uitmaakt van het jaarprogramma Omgevingstaken gemeente Neerijnen.

Afwijken op bestuurlijke betrokkenheid (bijlage 6)

In bijlage 6 is de werkwijze voorgesteld hoe bestuurders te informeren over bestuurlijk gevoelige zaken. In afwijking van bijlage 6 wordt voorgesteld om bestuurders eerder op de hoogte te stellen van bestuurlijke gevoelige zaken en hier meer inzicht en overzicht te creëren. In de informatienota 'Informeren van portefeuillehouders over bestuurlijke gevoelige zaken' wordt de voorgestelde werkwijze nader toegelicht.

CONSEQUENTIES

Met het vaststellen van dit beleidskader voldoen de deelnemers aan de huidige wet- en regelgeving en wordt de uitvoering van de VTH taken in Rivierenland uniform van aard. Dit draagt bij aan:

1. meer rechtsgelijkheid voor de burger en bedrijven (level playing field),
2. een gelijk of hoger kwaliteitsniveau en een effectievere en efficiëntere uitvoering door de ODR,
3. een grotere transparantie voor bedrijven en burgers.

COMMUNICATIE

Het beleid zal op de website worden gepubliceerd met daarbij een brochure voor burgers en bedrijven.

Informatienota

VERVOLG

Evaluatie

De uitvoering van het beleid wordt geëvalueerd middels plan-do-check-act. Zo kan cyclisch worden gepland, uitgevoerd, geëvalueerd en indien nodig bijgesteld.

Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)

Ten gevolge van een wijziging van de Wabo vanaf 1 april dienen gemeenten de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving decentraal te borgen. Dat geschiedt door middel van een verordening kwaliteit VTH. Binnen provincie Gelderland is hiervoor een modelverordening opgesteld. Deze Gelderse verordening zal eind kwartaal 2/begin kwartaal 3 aan uw raad ter besluitvorming worden voorgelegd.

Bijlagen:

- Managementsamenvatting
- Het beleidskader uitvoering VTH-taken Regio Rivierenland met de bijlagen:
- Bijlage 1. Opzet werkprogramma
- Bijlage 2. Gebruik instrument Risicomodule van de Antea Group
- Bijlage 3. Tafel van 11 en naleefgedrag
- Bijlage 4. Stappenplan landelijke handhavingstrategie met toelichting
- Bijlage 5. Dwangsommen en hersteltermijnen
- Bijlage 6. Werkwijze voor het informeren van opdrachtgevers over bestuurlijk gevoelige zaken
- Informatienota informeren van portefeuillehouders over bestuurlijk gevoelige zaken gemeente Neerijnen
- Publieksversie van het beleidskader uitvoering VTH-taken Regio Rivierenland
- Notitie 'Regionaal uitvoeringskader Wabo taken ODR en Omgevingsbeleidsplan gemeente Neerijnen'