



Informatienota

Datum : 19 juli 2016
Van : K.G. Steenberg
Bijlagen : -
Onderwerp : verstrekken van alle (vertrouwelijke) financiële informatie aan de Auditcommissie
Zaak- / Docnummer : 17553\15565

KENNISNEMEN VAN:

De beantwoording op de gestelde vraag van GBN met betrekking tot het verstrekken van alle (ook vertrouwelijke) financiële informatie aan leden van de Auditcommissie (waaronder de burgercommissieleden die hierin zitting hebben).

INLEIDING

Naar aanleiding van de ingekomen email van de heer Cartigny (burgercommissielid GBN) van 14 juni 2016 die door de raadsgriffier op 15 juni 2016 is beantwoord en de daarna gestelde vraag van mevrouw Van Kuilenburg (GBN) in de rondvraag van de Oordeelsvormende raad van 16 juni 2016 doe ik u deze (aanvullende) informatie toekomen.

De vraag: waarom krijgen de leden (dus ook de burgercommissieleden) van de Auditcommissie niet de beschikking over alle (inclusief vertrouwelijke) financiële informatie.

KERNBOODSCHAP

De Auditcommissie is in 2014 in het leven geroepen, ter advisering en afstemming (ten behoeve van de raad) voor activiteiten op het gebied van auditing, financieel beleid en beheer en aangrenzende gebieden. De commissie treedt niet in de onderscheiden bevoegdheden van de raad en het college van burgemeester en wethouders. Dit is te lezen in de vastgestelde Verordening op de Auditcommissie, artikel 2 lid 1.

Ook zijn het doel en de taken te lezen in artikel 2 lid 2 van diezelfde Verordening, dat:

- de commissie is belast met de voorbereiding van procedures tot selectie en aanwijzing van een accountant en brengt hierover advies uit aan de raad;
- de commissie geen directe opdrachtgevende rol naar de externe accountant, andere onderzoeksbureaus of de gemeentelijke organisatie heeft;
- de commissie het formele aanspreekpunt is voor de door de raad aangewezen accountant;
- de commissie de uitgevoerde werkzaamheden van de accountant evalueert;
- de commissie jaarlijks het controleplan en protocol van de accountant bespreekt en hierover advies uitbrengt aan de raad;
- de commissie de bevindingen van de accountant naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole en naar aanleiding van specifieke rapportages in opdracht van de raad bespreekt;
- de commissie adviseert aan de raad over de uitvoering van de Verordeningen gebaseerd op de artikelen 212, 213 en 213a van de Gemeentewet;
- de commissie bevordert dat onderzoeken van de accountant, de rekenkamercommissie, de raad, het college van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie op het gebied van de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid op elkaar worden afgestemd en
- de commissie de raad gevraagd en ongevraagd adviseert over een goede beheersing van de gemeente op het gebied van rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid in het kader van de kaderstellende en controlerende taak en de financiële functie van de raad.

Informatienota

Op zich staat er niets vermeld in de Verordening op de Auditcommissie over het verstrekken van financiële (vertrouwelijke) bescheiden, anders de de financiële bescheiden die benodigd zijn om de doelstelling en de uitvoering van de taken van de Auditcommissie te ondersteunen.

CONSEQUENTIES

Artikel 2 lid 1 zegt dat de Auditcommissie niet treedt in de onderscheiden bevoegdheden van de raad en het college van burgemeester en wethouders. Daarmee gezegd hebbende, dat uitsluitend de raad en het college van burgemeester en wethouders, ieder naar de aan de organen toegewezen verantwoordelijkheden en bevoegdheden, vertrouwelijkheid en/of geheimhouding op informatie kunnen opleggen en daarna ook weer uitsluitend zelf als orgaan bevoegd zijn om die vertrouwelijkheid en/of geheimhouding op te heffen.

Is vertrouwelijke informatie hetzelfde als geheime informatie? In bestuurskundige kringen is de discussie hierover nog steeds niet verstomd. De begripsverwarring is terug te voeren naar verschillende wetsartikelen die hierop van toepassing zijn. Zo komt het woord “vertrouwelijk” voor in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De Wob heeft het bovendien over geheime stukken, dat zijn in dit geval die documenten die vertrouwelijk zijn en die vallen onder de bepalingen van artikelen 10 en 11 van de Wob. In de Gemeentewet (Gw) wordt alleen gesproken over “geheimhouding”. Strafrechtelijk zijn er inmiddels een paar tegenstrijdige uitspraken gedaan in bestuurszaken omtrent de termen vertrouwelijk en geheimhouding. Sinds die tegenstrijdige vonnissen neigen de meeste bestuurskundigen ertoe om de begrippen vertrouwelijk en geheim als synoniem te gebruiken.

Een orgaan legt juist vertrouwelijkheid en/of geheimhouding op, om informatie te delen met de benoemde doelgroep zonder dat dit publiekelijk openbaar wordt gemaakt en daarmee bewust/onbewust rechten van derden worden geschaad, of tot onbillijke bevoordeling van een partij kan leiden, of de gemeente zich in een (lopende) procedure zelf daardoor tekort kan doen.

De benoemde doelgroep kan deze informatie wel in zijn/haar argumenten laten meewegen, zonder de inhoud ervan openbaar te maken om tot een feitelijk juist onderbouwde besluitvorming te komen.

Immers bepaald de Gemeentewet in artikel 25 dat slechts geheimhouding kan worden opgelegd op informatie, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaar van bestuur, waarvan de openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang. De geheimhouding blijft van kracht totdat de raad deze opheft. Het overtreden van de geheimhoudingsplicht is strafbaar.

COMMUNICATIE

-

VERVOLG

De Auditcommissie is een adviesorgaan van de raad. De daarin benoemde burgercommissieleden zijn (net als raadsleden) beëdigd en hebben daarmee verklaart zich te houden aan de bepalingen uit de Gemeentewet. Er zou daarom niets op tegen zijn om ook met hen de (vertrouwelijke) financiële informatie te delen, waarmee ook zij gehouden zijn aan de opgelegde vertrouwelijkheid en/of geheimhouding. Wel dient daarbij gewezen te worden op de relevantie van de te verstrekken informatie in relatie tot het doel en de taken van de Auditcommissie.

De raad is het bevoegde orgaan om wijzigingen in lokale Verordeningen aan te brengen die niet strijdig zijn met bepalingen uit een hogere Wet, zo ook ten aanzien van het verstrekken van alle (ook vertrouwelijke) financiële informatie aan de leden van de Auditcommissie.