

Informatienota

Datum : 29 september 2015
Van : Het College
Bijlagen :
Onderwerp : Behoud peuterspeelzaalwerk
Zaak- / Docnummer : 13-17074/8565

KENNISNEMEN VAN:

Behoud peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen

INLEIDING

Op 25 augustus 2015 heeft het bestuur van Stichting Peuterspeelzalen Gemeente Neerijnen (SPGN) een brief aan de ouders gezonden met de mededeling dat zij haar activiteiten eind kalenderjaar 2015 gaat beëindigen. Dit betekent dat de stichting op 1 november 2015 geen peuterspeelzaalwerk meer aanbiedt op de locaties in Ophemert, Varik, Opijnen en Haaften. Gemeente Neerijnen is op zoek gegaan naar mogelijkheden om in deze activiteiten te blijven voorzien.

KERNBOODSCHAP

Kwalitatief goed peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen te behouden met een adequate bedrijfsvoering waarbij rekening wordt gehouden met de harmonisatie kinderopvang per 2017.

CONSEQUENTIES

Na het besluit van het bestuur van SPGN om de uitvoering van het peuterspeelzaalwerk te beëindigen heeft de gemeente het initiatief genomen om de mogelijkheden tot behoud van het peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen te onderzoeken. Dit heeft geresulteerd tot het besluit van het College om het peuterspeelzaalwerk na 1 november 2015 te behouden.

De volgende overwegingen hebben hierbij een rol gespeeld:

Meerwaarde peuterspeelzaalwerk

Het peuterspeelzaalwerk heeft zijn meerwaarde bewezen. Peuterspeelzaalwerk is een ontwikkelingsgerichte basisvoorziening en ontmoetingsplaats voor alle kinderen van 2 – 4 jaar voor minimaal 2 dagdelen per week. Onder deskundige begeleiding van pedagogische medewerkers (SPW 4) worden peuters spelenderwijs voorbereid op de basisschool door samen te leren en te spelen. Daarbij worden verschillende soorten spel- en ontwikkelingsmateriaal aangeboden om kleuters te stimuleren.

Het peuterspeelzaalwerk heeft een groot bereik en een lage drempel en speelt een rol binnen het lokale onderwijsachterstandenbeleid en de preventieve jeugd(gezondheids)zorg. De peuterspeelzaal is voor de gemeente Neerijnen een belangrijke partner bij het voorkomen en vroegtijdig opsporen van achterstanden bij jonge kinderen. Gemeente Neerijnen heeft sinds het bestaan van het peuterspeelzaalwerk het belang hiervan erkend.



Informatienota

Veel ouders kiezen bewust voor een peuterspeelzaal vanwege het educatieve element, om de buurtfunctie spelen en ontmoeten en/of omdat zij geen gebruik willen of kunnen maken van hele dagopvang. Door de inwerkingtreding van de Wet OKE biedt het peuterspeelzaalwerk betere voorschoolse educatie waardoor de onderwijsachterstanden bij de kinderen eerder worden gesignaleerd en aangepakt.

Voortzetting peuterspeelzaalwerk door Stichting Peuterspeelzalen Gemeente Geldermalsen (SPGG)

Met drie kandidaten/organisaties zijn gesprekken gevoerd om te kijken naar de mogelijkheid om een voorschoolse voorziening in stand te houden, te weten Stichting Peuterspeelzalen Gemeente Geldermalsen (hierna SPGG), Kinderwerk Chapeau en Kinderopvang Rivierenland. SPGG heeft de bereidheid uitgesproken om een voorschoolse voorziening in te richten voor peuters. SPGG is een professionele organisatie voor peuterspeelzaalwerk in de gemeente Geldermalsen. De Stichting stelt zich tot doel om speelmogelijkheden te bieden voor kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar en zo bij te dragen aan optimale ontwikkelingskansen voor jonge kinderen. De SPGG heeft een coördinator, administratieve kracht en schoonmaakster in dienst en telt 13 vaste leidsters verdeeld over de 8 locaties. SPGG is een stabiele organisatie met een sluitende begroting. SPGG voert nu al de planning en administratie uit voor de huidige peuterspeelzalen gemeente Neerijnen en kent als geen ander de lokale situatie bij de peuterspeelzalen in Neerijnen. SPGG heeft personeel met flexibele contracten. Bovendien speelt SPGG duidelijk in op de landelijke ontwikkelingen. Kinderwerk Chapeau heeft aangegeven niet de capaciteit te hebben om het peuterspeelzaalwerk voort te zetten. Kinderopvang Rivierenland ziet alleen mogelijkheden om via kinderopvang Dribbel VVE aan te bieden en vandaar uit via een mobiele brigade peuterspeelzaalwerk op te zetten. Hierbij wordt opgemerkt dat Kinderopvang Rivierenland destijds in het najaar van 2011 zelf heeft besloten het peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen te beëindigen.

Het bestuur van de SPGG ziet mogelijkheden om het peuterspeelzaalwerk met de bestaande subsidie in de gemeente Neerijnen te behouden. Het peuterspeelzaalwerk wordt nu met 18 dagdelen aangeboden en straks per 1 november 2015 wordt gestart met 10 dagdelen. Op basis van de kindgegevens gaat SPGG het peuterspeelzaalwerk voortzetten in de huidige locaties in Haaften, Opijnen en Varik. De locatie in Ophemert wordt gesloten.

De gemeente heeft ook verkennende gesprekken gevoerd met het bestuur van stichting Fluvium (openbaar basisonderwijs) en met het bestuur van Christelijk Primair Onderwijs Betuwe & Bommelerwaard (bijzonder basisonderwijs) om de mogelijkheden te bezien voor een voorschool. De organisatie en aansturing van een voorschool voor peuters zou een extra taak worden voor de schooldirecties. Om dit proces goed vorm te geven is tijd nodig om het in te passen binnen de wettelijke kaders. De mogelijkheid om in de bestaande locaties het peuterspeelzaalwerk te behouden heeft de voorkeur.

Peuterspeelzalen in de gemeente Neerijnen

Sinds lange tijd zijn er in de gemeente Neerijnen 4 peuterspeelzalen gevestigd (Kris Kras in Haaften, Dikkie Dik in Ophemert, De Rietpeuters in Opijnen en 't Olifantje in Varik)*. Zij bieden voor jonge kinderen en hun ouders een voor iedereen toegankelijke voorziening waar peuters kunnen spelen en zich kunnen ontwikkelen op het gebied van taal, spel en sociaal-emotionele ontwikkeling. De genoemde peuterspeelzalen voorzien in een duidelijke behoefte en hebben hun bestaansrecht in de gemeente Neerijnen bewezen.

* De peuterspeelzalen zijn per 1 januari 2014 als volgt gehuisvest:

- PSZ Kris Kras in MFC Haaften (ruimte eigendom van derden);
- PSZ Dikkie Dik van Huis Op Hemert (ruimte eigendom van derden);

Informatienota

-
- PSZ De Rietpeuters (ruimte in eigendom gemeente);
 - PSZ 't olifantje (ruimte in eigendom gemeente).

Doorgaande ontwikkelingslijn

De doorgaande ontwikkelingslijn houdt in dat alle instellingen die zich richten op kinderen van 0 tot 6 jaar en hun ouders, zich gezamenlijk inspannen om een doorgaande lijn in het aanbod van voorzieningen te creëren zodat de kinderen optimaal worden ondersteund in hun ontwikkeling en de ouders optimaal worden ondersteund bij de opvoeding. De peuterspeelzaal richt zich op kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar en is daarmee één van de hoofdrolspelers als het gaat om de sluitende aanpak 0 tot 6 jarigen.

Om de verbinding met de basisscholen in de gemeente Neerijnen te versterken wordt de naam straks gewijzigd in "Peuterspeelschool". Ook worden de huidige namen van de peuterspeelzalen gewijzigd.

Landelijke ontwikkelingen

Met het besluit om te komen tot behoud van het peuterspeelzaalwerk wordt aangesloten bij de landelijke ontwikkelingen. Per 2017 gaat landelijk de regeling voor kinderopvang in. Dit betekent dat alle voorschoolse voorzieningen, waaronder ook peuterspeelzalen, onder de Wet kinderopvang vallen. De kwaliteitskaders worden gefaseerd gelijk getrokken in 2017 en in 2018. Voor het onderbrengen van de financiering van peuterspeelzaalwerk onder de Wet Kinderopvang wordt uitgegaan van 1 januari 2018. SPGG heeft hiervoor al voorbereidingen getroffen.

Verantwoordelijkheid gemeente

De primaire verantwoordelijkheid voor het in stand houden van het peuterspeelzaalwerk ligt bij de besturen van het peuterspeelzaalwerk zelf. Het in stand houden van peuterspeelzalen is echter geen wettelijke taak maar behoort tot de gemeentelijke autonome beleidsvrijheid. De gemeente is en blijft echter wel verantwoordelijk voor integraal lokaal jeugd- en onderwijsbeleid. Ook is de gemeente wettelijk verantwoordelijk voor het organiseren van de doorlopende ontwikkelingslijn voor kinderen met een risico op een onderwijsachterstand. Daar komt de lokale verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg bij. Het peuterspeelzaalwerk wordt gezien als een onmisbare schakel in de uitvoering van het integraal lokaal jeugd- en onderwijsbeleid. De gemeente heeft vooral een regisserende, stimulerende en verbindende rol, maar ook een verantwoordelijkheid voor een doorgaande leerlijn, die gemeente Neerijnen nu al vervult en samen met de peuterspeelzalen en basisscholen goed oppakt. Dit aspect dient behouden te blijven.

Op 28 november 2013 heeft de raad van de gemeente Neerijnen het besluit genomen om in te stemmen met het in stand houden van het peuterspeelzaalwerk na 1 januari 2014. De inhoud van genoemd raadsvoorstel wordt met dit voorstel niet gewijzigd. Alleen de uitvoering van het peuterspeelzaalwerk gaat over van SPGN naar SPGG. Hiermee blijven de destijds genomen beslispunten ongewijzigd van kracht.

Onafhankelijkheid en voortzetting gewaarborgd

Met de uitvoering van het peuterspeelzaalwerk door SPGG blijft de onafhankelijkheid gewaarborgd. Stichting peuterspeelzalen Geldermalsen (SPGG) is een onafhankelijke stichting. Doordat de onafhankelijkheid gewaarborgd blijft, kunnen alle peuters, ongeacht wel of geen bepaalde geloofsovertuiging, de peuterspeelscholen blijven bezoeken.

Financiën

SPGG heeft aangegeven met de beschikbare subsidiemiddelen het peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen te kunnen exploiteren. Dekking van de kosten voor de uitvoering van het



Neerijnen

Informatienota

peuterspeelzaalwerk past binnen de gemeentebegroting en kan dus budgettair neutraal plaatsvinden.

COMMUNICATIE

Er is onrust onder de ouders over het aanbod van peuterspeelzaalwerk in de gemeente Neerijnen. Het is van essentieel belang voor de de inwoners van de gemeente Neerijnen en overige direct betrokkenen na besluitvorming een persbericht te laten uitgaan. Het persbericht is bij de informatienota bijgevoegd. Ook volgt tussen 7 en 10 oktober 2015 een informatieavond voor de ouders.