

Informatienota

Datum : 11 februari 2016
Van : College
Bijlagen : één
Onderwerp : Breedband
Zaak- / Docnummer : 15-20993 doc. 11922

KENNISNEMEN VAN:

De voortgang m.b.t. breedband in de Regio.

INLEIDING

Eind 2015 bent u tijdens een speciale Raadsinformatieavond geïnformeerd over het regionale project “breedband”, waarmee de regio een 100% dekkende toekomstvast en open glasvezel-infrastructuur wil realiseren voor 2020. Via deze weg willen wij u op de hoogste brengen van de inspanningen om toekomstvast breedbandinternet in Rivierenland te krijgen.

KERNBOODSCHAP

We zijn inmiddels in fase 4 beland. In de bijlage staan in het kort de fases en werkzaamheden, die eraan vooraf gingen. De volgende resultaten zijn in deze fase geboekt:

1. Duidelijk zicht op oplossingsrichtingen

Er is dialoog geweest met bestaande en potentiële breedbandaanbieders. Dit heeft vier oplossingsrichtingen opgeleverd. Op basis van een aantal relevante factoren (zoals dekking, openheid, geraamde maandelijkse kosten en slagingskansen) konden scores aan elke richting worden toegekend. De exacte inhoud van de proposities kunnen nog niet openbaar worden gemaakt, omdat dit concurrentiegevoelige informatie betreft waarop een geheimhoudingsverplichting van toepassing is. Mochten het AB en DB voor een oplossingsrichting kiezen waarbij staatssteun wordt toegepast, dan zal er in elk geval nog moeten worden aanbesteed conform de regels die daarvoor gelden. In dat geval is elke partij dan vrij om te proberen de beste propositie te leveren.

2. Breedbandaanbieders melden zich met oplossing voor ‘enkel-kopergebieden’

Een bijzonder positieve ontwikkeling is dat de twee grootste breedbandaanbieders interesse hebben getoond om te werken aan een gezamenlijke oplossing om adressen, die nu alleen een breedbandaansluiting hebben via de oude telefoonkabel (*twisted pair* koper), te voorzien van een beter alternatief. Ook andere, nieuwe spelers hebben zich gemeld met een mogelijke oplossing. Sommige aanbieders konden echter niet voldoende concreet maken wat zij precies zouden kunnen betekenen en onder welke voorwaarden. Hiervoor krijgen zij nog 1,5 maand. Geven zij geen nadere informatie of doen zij geen nader aanbod, dan vallen de desbetreffende oplossingsrichtingen af.

3. Inzicht in de staatssteunwetgeving en verbeteruggesties

Er is niet alleen met de marktpartijen gesproken, maar ook met de Autoriteit Consument en Markt, het Ministerie van Economische Zaken en de Europese Commissie. Dit gaf een concreet inzicht in de belangrijkste pijnpunten binnen het huidige kader voor de interpretatie van staatssteunwetgeving in relatie tot breedband.

Informatienota

Ook deed de Regio suggesties voor verbetering:

- Het moet mogelijk worden om gegevens over de actuele kwaliteit en dekking van de breedbandnetwerken te vorderen.
- Deze gegevens moeten onafhankelijk gecontroleerd kunnen worden en voldoende specifiek zijn. Is dit niet het geval, dan ligt het voor de hand dat de bestaande statistieken een sterk vertekend beeld geven.
- Er treedt kapitaalvernietiging op als 'witte gebieden'* (in de praktijk vaak zelfs losse adressen) van een apart glasvezelnetwerk worden voorzien zonder dat daarbij de andere ('grijze' of 'zwarte') adressen worden meegenomen die ook nog geen glasvezel hebben. Het buitengebied voorzien van glasvezel lijkt ongeveer twee keer zo voordelig te zijn per aansluiting als de andere adressen die nog geen glasvezel hebben óók worden voorzien. Onder de huidige interpretatie van de richtsnoeren zou daarvoor echter een formele melding en goedkeuring vanuit de Europese Commissie noodzakelijk zijn. Die is kostbaar, tijdrovend en heeft een onzekere uitkomst.

Ter verduidelijking:

Witte gebieden: gebieden waar geen breedbandinfrastructuur bestaat die ten minste 30 mbps daadwerkelijk kan leveren of waar particuliere investeerders niet van plan zijn binnen drie jaar deze infrastructuur aan te leggen. Het zijn vooral plattelandsgebieden met een laag bevolkingsaantal. De Europese Commissie keurt staatssteun in deze gebieden in beginsel bij voorbaat goed.

Grijze gebieden: gebieden waar één breedbandnetwerkexploitant aanwezig is die ten minste 30 mbps daadwerkelijk kan leveren. Hier is een formele melding bij de Europese Commissie vereist en is goedkeuring mogelijk als wij kunnen bewijzen dat voor het bereiken van zekere beleidsdoelstellingen een (spronggewijze) verbetering van het huidige netwerk of de aanleg van een tweede netwerk nodig is.

Zwarte gebieden: gebieden waar ten minste twee of meer exploitanten aanwezig zijn met snelheden boven de 30 mbps. Er is in deze gebieden geen sprake van marktfalen. Staatssteun is hier in beginsel niet toegestaan.

CONSEQUENTIES

De kans bestaat dat de taakstelling (100% dekking) niet gehaald wordt, dit hangt nog van diverse factoren af. Vervolgens zal een keuze moeten worden gemaakt: instemmen met minder of stoppen.

COMMUNICATIE

Op dit moment zitten we nog in een vertrouwelijke fase en wordt nog niet 'naar buiten' gecommuniceerd.

VERVOLG

De komende zes tot acht weken worden de drie beste opties uitgediept in een breedbandplan. Het eindresultaat wordt vervolgens voorgelegd ten behoeve van een bestuurlijke keuze.